



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**BASHKIA SHKODËR
KËSHILLI BASHKIAK**

Nr. 416 prot.

Shkodër, më 01.04. 2026

**VENDIM
Nr. 33, datë 30.03.2026**

**PËR NJË NDRYSHIM NË VKB NR. 22, DATE 18.04.2019 PËR MIRATIMIN E
“PLANIT LOKAL PËR VEPRIMIN E ZHURMËS NË MJEDIS” I NDRYSHUAR TË
BASHKISË SHKODËR”**

Këshilli Bashkiak Shkodër, në mbledhjen e tij të datës 30.03.2026, me propozim të Kryetarit të Bashkisë, në mbështetje të nenit 26, pika 2, të ligjit nr. 139, datë 17.12.2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, i ndryshuar; nenit 8 të ligjit nr. 9774/2007 “Për vlerësimin dhe menaxhimin e zhurmës në mjedis”, i ndryshuar; nenit 22 të ligjit nr. 10431/2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”, i ndryshuar; VKM nr. 123, datë 17.02.2011 “Për miratimin e planit kombëtar të veprimit për menaxhimin e zhurmave në mjedis”; VKM nr. 649, datë 16.10.2024 “Për miratimin e rregullores ‘Për kushtet dhe kriteret e ushtrimit të veprimtarisë së stacionit të plazhit’”, i ndryshuar; Udhëzimit nr. 1, datë 19.02.2018, të Ministrit të Mjedisit “Për miratimin e kërkesave minimale për hartimin e planeve të veprimit për zhurmat”; Udhëzimit të Përbashkët nr. 2, datë 15.11.2023, të Ministrit të Mjedisit, Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Ministrit të Brendshëm “Për nivelin kufi të zhurmës për një mjedis të dhënë dhe për fushën e veprimtarive ekonomiko-shoqërore”; VKB nr. 22, datë 18.04.2019 “Për miratimin e planit lokal për veprimin e zhurmës në mjedis”, i ndryshuar; si dhe dokumentacionit të përgatitur nga administrata e Bashkisë ,

VENDOSI:

1. Miratimin e ndryshimit të VKB nr. 22, datë 18.04.2019, “Për miratimin e ‘Planit lokal për veprimin e zhurmës në mjedis’ të Bashkisë Shkodër”, i ndryshuar, sipas materialit bashkëlidhur.
2. Për zbatimin e këtij vendimi ngarkohet Kryetari i Bashkisë.

3. Ky vendim hyn në fuqi sipas përcaktimeve të pikës 6 të nenit 55 të Ligjit nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, i ndryshuar.

Miratuar me 27 vota

Vota Pro 27

Vota Kundër 0

Vota Abstenim 7

Zbardhur me datë 31.03.2026

SEKRETARE

Sabina Danaj





BASHKIA
SHKODËR

www.bashkiashkoder.gov.al

VLERËSIMI DHE PËRDITËSIMI I HARTËS SË ZONAVE TË QETA DHE ZONAVE ME AKTIVITET TË SHERBIMIT SOCIAL DHE KULTUROR

Për një ndryshim në VKB nr. 22 datë 18.04.2019 për miratimin e “Planit Lokal për veprimin e zhurmës në mjedis” të ndryshuar .

DREJTORIA E MJEDISIT dhe ENERGJISE se RINOVUESHME

Hyrje

Bashkia Shkodër në kuadër të ushtrimit të funksioneve të saj, në fushën e mbrojtjes së mjedisit bazuar në nenin nr 26 të ligjit nr 139/2015 “ Për vetqeverisjen vendore” i ndryshuar ka miratuar me Vendim të Këshillit të Bashkisë 22 dt 18.04.2019 “ Planin Lokal për veprimin e zhurmës në mjedis”, po ashtu me Vendim të Këshillit të Bashkisë nr 39 dt 26.07.2022 “Për një ndryshim në VKB nr 22 dt 18.04.2022 për miratimin e “ Planit Lokal për veprimin e zhurmës në mjedis” ,ka bërë hartëzimin e zhurmës.

Aktualisht kanë ndryshuar dispozitat ligjore në fushën e administrimit të zhurmë duke shtuar apo hequr kompetenca të cilat e kanë bërë të pa zbatueshëm këtë vendim.

Për sa më sipër në përmbushje të kërkesave dhe standarteve të parashikuara në nenin 8 te Ligjit nr 9774/2007 “ Për vlerësimin dhe menaxhimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar nenit 22,23 të Ligjit nr 10431/2011 “ Për mbrojtjen e mjedisit” i ndryshuar , VKM nr 123 datë 17.02.2011 “ Për miratimin e planit kombëtar të veprimit për menaxhimin e zhurmave në mjedis”, Udhëzimit të Ministrit të Mjedisit nr 1 datë 19.02.2018 “ Për miratimin e kërkesave minimale për hartimin e planeve të veprimit për zhurmat”, Udhëzimit të Përbashkët të Ministrit të Mjedisit, Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Ministrit të Brendshëm Nr 2 dt 15.11.2023 “Për nivelin kufi të zhurmës për një mjedis të dhënë dhe për fushën e veprimtarive ekonomiko-shoqërore” , VKM nr 649 dt 16.10.2024 “për miratimin e rregullores “Për kushtet dhe kriteret e ushtrimit të veprimtarisë së stacionit të plazhit”i ndryshuar , po rishikojmë VKB nr 22 dt 18.04.2022 për miratimin e “ Planit Lokal për veprimin e zhurmës në mjedis” të ndryshuar me Vendimin e Këshillit të Bashkisë nr 39 dt 26.07.2022 “Për një ndryshim në VKB nr 22 dt 18.04.2022 për miratimin e “ Planit Lokal për veprimin e zhurmës në mjedis”

Ky material do të paraqesë Hartëzimin e zonave ku do të aplikohen standartet minimale të kërkuara për veprimtarinë e zhurmave në mjedis të komponentit 3. Aktivitetet e shërbimit social dhe kulturor si klube nate, bare restorante, disko etj.

Reagimi i popullsisë ndaj zhurmave

Zhurma që hyn në ambjentet jetësore (nga ana e mjeteve të transportit rrugor, hekurudhor dhe ajror , industrial dhe aktiviteteve sociale) rrallëherë arrin nivele të tilla që të sjellë rrezik serioz të aparatit dëgjimor. Por se, shumë më të shpeshta janë mundësitë e konstatimit të efekteve extradëgjimore të zhurmave mbi shëndetin sic pranohet edhe nga Organizata Botërore e Shëndetësisë (OBSH) përsa i përket gjendjes së mirëqenies fizike, mendore dhe sociale. ¹

Këto efekte, nuk janë të shpërndara në mënyre uniforme në popullsi, por janë më të dukshme në grupmoshat me ndjeshmëri më të lartë, si pleqtë, fëmijët dhe të sëmurët.

Shumë nga efektet extradëgjimore të shkaktuara nga zhurmat përfshihen në dinamikën e stresit dhe kushtëzohen nga sjellja psikologjike e individit, si dhe nga aftësia e përshtatjes së organizmit.

¹ EEA. “ Good practice guide on noise exposure and potential health effects”, European Environment Agency, 2010.

Rrjedhimisht që, në formimin e këtyre efekteve luajnë rol shumë faktorë, që mund të mos jenë detyrimisht të lidhur me karakteristikat fizike të zhurmave.

Kështu karakteristikat personale të individit, ndjeshmëria e tij ndaj zhurmave, motivimi i tij bëjnë që të përcaktojnë edhe raportin e tij me burimin e zhurmës. Vërejmë se tolerimi ndaj një zhurme është më i madh atëherë kur individit është shkaktar i zhurmës apo në rastet kur individit është i aftë ta kontrollojë atë.²

Përsa i përket mjedisit rrethues, faktori kryesor është izolimi akustik i ndërtesës. Kjo jo vetëm si aftësi fonoizoluese e saj, por edhe në lidhje me prezencën e impianteve të kondicionimit të ajrit, të orientimit të ambjentëve akustikisht të ndjeshme (dhoma gjumi) ndaj burimit të zhurmës, të kushteve klimatike që ndikojnë mbi aftësinë fonoizuese (dritare të hapura) dhe/ose të kryerjes së aktiviteteve jashtë godinave (oborr etj).

Në përgjithësi, kushteve me izolim të mirë akustik i përgjigjen reagime më të vogla të bezdisë nga zhurmat.

Një nga pikat e rëndësishme është dhe Efektet sociale dhe ekonomike të ndikimit të zhurmës.

Efektet sociale të zhurmave mund ti përcaktojmë në sasi, pasi toleranca e njerëzve ndaj nivelit të zhurmave dhe tipeve të ndryshme të zhurmave, është e ndryshme, por arrijmë të vlerësojmë se impakti social i zhurmave është i madh; në grupet e ndjeshme të cilët meritojnë një vëmendje të veçantë si fëmijët, të moshuarit, dhe të sëmurët.

Zhurmat mjedisore kanë përfshirje gjithashtu edhe në kostot dhe përfitimet në ekonomi në përgjithësi. Psh, efekti kosto është i njohur: në degradimin e zonave të banuara shumë të ekspozuara ndaj zhurmave ambientale.³

Udhëzimi i Përbashkët i Ministrisë së Mjedisit, Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Ministrisë së Brendshme Nr 2 dt 15.11.2023 “Për nivelin kufi të zhurmës për një mjedis të dhënë dhe për fushën e veprimtarive ekonomiko-shoqërore” përcakton Nivelet kufi të zhurmës për mjedise të caktuara referuar vlerave udhëzuese të Organizatës Botërore të Shëndetësisë (OBSH).

Si mjedise të caktuara, për efekt të zbatimit të këtij udhëzimi, janë identifikuar mjediset e zonave të banimit, (jashtë banesës, mjediset e brendshme të banesës), institucionet (arsimore, parashkollore e shëndetësore), zona me aktivitete social-ekonomik, mjedise urbane dhe parqet publike.

² EEA. “ Good practice guide on noise exposure and potential health effects”, European Environment Agency, 2010.

³ Doktoratura L.Aleksi

Klasa	Përdorimi i territorit
I	Zonë vecanërisht mbrojtur: në këtë klasë bëjnë pjesë zona në të cilat qetësia është pjesë e rëndësishme e përdorimit të saj si: zonat e mbrojtura natyrore, zonat e shërbimeve publike si zonat spitalore, kopshtet, shkollat 9-vjecare, shkollat e mesme, zonat e destinuar për qëllime pushimi, zonat rezidenciale rurale, parqet publike etj
II	Zonat rezidenciale: në këtë klasë bëjnë pjesë zona urbane me dendësi mesatare dhe të ulët të popullsisë banuese , ku trafiku është kryesisht lokal dhe me prezencë të ulët të aktiviteteve komerciale dhe pa aktivitet industrial.
III	Zona të përziera: Bëjnë pjesë në këtë klasë zonat urbane me trafik rrugor lokal ose ndërqytetar, me densitet mesatar të popullatës, me prezencë të aktiviteteve tregtare, zyra, aktivitete artizanale, dhe mungesë të aktiviteteve industriale.
IV	Zona me aktivitet njerëzor intensiv: Bëjnë pjesë në këtë klasë zonat urbane me trafik rrugor intensiv, me densitet shumë të lartë të popullatës, me prezencë të lartë të aktiviteteve tregtare të shërbimit social dhe kulturor si klube nate, bare , restorante e disko, me prezencë të aktiviteteve artizanale; zonat në afërsi të rrugëve të mëdha apo linjave hekurudhore; zonat portuale apo zona me prezencë të limituar të industrive
V	Zona kryesisht industriale: Bëjnë pjesë në këtë klasë zonat me aktivitet të theksuar industrial me përqindje të vogël të ndërtesave për banim.

Bazuar në sa më sipër në Aneksin I (bashkëlidhur) është paraqitur **HARTA E ZONAVE TË QETA** për qytetin e Shkodrës.

Kjo hartë përfshin Klasën I të përdorimit të territorit, e klasifikuar sipas dispozitave ligjore edhe në Planin Lokal të Veprimit të Zhurmës në mjedis, si Zonë vecanërisht e mbrojtur ku bëjnë pjesë zona në të cilat qetësia është pjesë e rëndësishme e përdorimit të saj si: zonat e mbrojtura natyrore, zonat e shërbimeve publike si zonat spitalore, kopshtet, shkollat 9-vjecare, shkollat e mesme zonat e destinuar për qëllime pushimi, zonat rezidenciale rurale, parqet publike etj

Vëmendja ndaj problemit të ndotjes akustike në qytetet shqiptare është rritur ndjeshëm si pasojë e dispozitave të rëndësishme ligjore të lëshuara vitet e fundit. Në vecanti, Ligji Nr.9774, datë 12.07.2007 “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, i ndryshuar vendosi në themel reduktimin e dëmeve ambientale si pasojë e ndotjes urbane nga zhurmat, redaktimin dhe zbatimin e planit kombëtar dhe më pas, planeve lokale të veprimit për menaxhimin e zhurmave në mjedis.

Në Planin e miratuar është theksuar se një nga **Burimet e zhurmës që lidhen me ndotjen akustike të territorit është:**

- Burimet që vijnë nga ambientet tregëtare , ambiente zbavitëse (klube nate, bare , restorante disko etj) .

Objektivi kryesor është menaxhimi i qëndrueshëm i zhurmës me qëllim respektimin e niveleve të lejuara dhe mbrojtjen e shëndetit të njerëzve.

Të bësh një qytet të jetueshëm nga pikpamja ambientale në përgjithësi, dhe akustike në vecanti, sot përbën një nga sfidat kryesore të një qeverie vendore të suksesshme.

Në zonat urbane dhe kryesisht në qendrat turistike, një ndër burimet kryesore të ndotjes akustike është edhe sektori i shërbimeve sociale që përfshin baret, restorantet klubet e natës diskot etj .

Aktualisht vetëm në qytetin e Shkodrës dhe zonën turistike të Velipojës ushtrojnë aktivitetin e tyre rreth 198 subjekte ne sektorin e shërbimeve sociale ku përfshihen bar-kafe dhe restorante disko etj.

Bazuar në Udhëzimin e Ministrit të Mjedisit nr 1 datë 19.02.2018 “ Për miratimin e kërkesave minimale për hartimin e planeve të veprimit për zhurmat”, kreu IV , Aktivitetet e shërbimit social dhe kulturor , VKM nr 649 dt 16.10.2024 “Për miratimin e rregullores “Për kushtet dhe kriteret e ushtrimit të veprimtarisë së stacionit të plazhit”i ndryshuar neni 12:

Më poshtë propozojmë zonat me kufijtë e lejuar të zhurmës si edhe oraret: .

Zona turistike/ bregdetare e Velipojës

Kjo zonë ndahet në 3 zona:

-ZONA 1 , përfshin kryesisht Zonën urbane të Plazhit të Velipojës , zonën ku janë të përqëndruara hotelet, shtëpitë e pushimit apo edhe shtëpitë e dyta , e cila kufizohet :
Rruga Nr 1 , rruga Shkodër-Velipojë , Rruga Shtëpia e Peshkatarit dhe Shetitorja këmbësore (Pedonale) . (Harta 1 pjesë e Aneksit 2).

Të gjitha subjektet që ushtrojnë aktivitet muzikor që gjenerojnë zhurmë në mjedis (disko , bar resorant me muzikë live etj) lejohen të ushtrojnë aktivitetin e tyre sipas orarit të përcaktuar në nenin 8/1 të Ligjit nr 9774/2007 Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”I ndryshuar

” Për mjediset e hapura në zona apo qendra të banuara dhe në zonat turistike, muzika lejohet nga ora 11:00 deri në orën 24:00” me nivelin lejuar te zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

-ZONA 2 përfshin të gjitha strukturat e Stacioneve të Plazhit (beach-bar) të cilat ndodhen në pjesën ranore përtej Shetitores këmbësore(pedonale) (harta 2 pjesë e Aneksit 2). Bazuar në VKM nr 649 dt 16.10.2024 “Për miratimin e rregullores “Për kushtet dhe kriteret e ushtrimit të veprimtarisë së stacionit të plazhit”i ndryshuar , Neni 12
Çdo stacion plazhi është i detyruar të respektojë nivelin kufi të zhurmave të parashikuara në aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi për zhurmat, si dhe/ose në planet vendore të miratuara nga organet e vetëqeverisjes vendore.
Përcaktojmë :

Të gjitha strukturat e plazhit (beach bar) të cilat dëshirojnë të zhvillojnë aktivitet muzikor pra që gjenerojnë zhurmë mjedisore orari dhe niveli i zhurmës do të jetë :

Ditët e javës prej orës 19.00- 24.00

Fundjava prej orës 19.00-1.00 dhe niveli i lejuar I zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

-ZONA 3 përfshin zonën e plazhit të Vilunit dhe zonën e Plazhit të Rrjollit. (Harta 3 pjesë e Aneksit 2)

Kjo zonë nisur nga fakti që është larg zonave të banuara dhe hotelerisë për të gjitha subjektet që dëshirojnë të ushtrojnë aktivitet muzikor pra që gjenerojnë zhurmë mjedisore , orari i Zhvillimit të këtyre aktiviteteve do të jetë:

Ditët e javës prej orës 19.00-24.00

Fundjava do te jete 19.00-3.00 dhe niveli i lejuar I zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

Qyteti i Shkodrës.

Në **Zonën Urbane të Qytetit të Shkodrës** , Të gjitha subjektet që ushtrojnë aktivitet muzikor që gjenerojnë zhurmë në mjedis (disko , bar resorant me muzikë live etj) lejohen të ushtrojnë aktivitetin e tyre sipas orarit të përcaktuar në nenin 8/1 të Ligjit nr 9774/2007 Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”i ndryshuar

” Për mjediset e hapura në zona apo qendra të banuara dhe në zonat turistike, muzika lejohet nga ora 11:00 deri në orën 24:00” me nivelin lejuar te zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

Pjesë e zonës urbane të qytetit të Shkodrës është edhe ZONA BID (Business Improvement District) e cila rregullon marrëdhëniet e saj bazuar në Ligjin nr 63/2020 “ Për përmirësimin e zonave të biznesit (BID)”. Për sa nuk bie ndesh me këtë ligj , edhe për këtë zonë të gjitha subjektet që ushtrojnë aktivitet muzikor që gjenerojnë zhurmë në mjedis (disko , bar resorant me muzikë live etj) lejohen të ushtrojnë aktivitetin e tyre sipas orarit të përcaktuar në nenin 8/1 të Ligjit nr 9774/2007 Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”i ndryshuar

” Për mjediset e hapura në zona apo qendra të banuara dhe në zonat turistike, muzika lejohet nga ora 11:00 deri në orën 24:00” me nivelin lejuar te zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

Për aktivitete të cilët zhvillohen nga Bashkia Shkodër ose partneritet me Bashkinë Shkodër , Institucione , NGO etj aktivitete të zhvilluara në ambiente të mbyllura ose të hapura si sheshe/rrugë publike etj , miratimi i orarit të zhvillimit të tyre do të bëhet rast mbas rasti sipas vlerësimit që do të bëhet edhe me drejtoritë përkatëse të Bashkisë Shkodër. (neni 17 ligji 9774/2007 i ndryshuar)

Zona Turistike Shirokë-Zogaj.

Kjo zonë ndahet në dy zona:

ZONA 1. Zona Urbane Shirokë Zogaj .

Të gjitha subjektet që ushtrojnë aktivitet muzikor që gjenerojnë zhurmë në mjedis (disko , bar resorant me muzikë live etj) lejohen të ushtrojnë aktivitetin e tyre sipas orarit të përcaktuar në nenin 8/1 të Ligjit nr 9774/2007 Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”i ndryshuar

” Për mjediset e hapura në zona apo qendra të banuara dhe në zonat turistike, muzika lejohet nga ora 11:00 deri në orën 24:00” me nivelin lejuar te zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

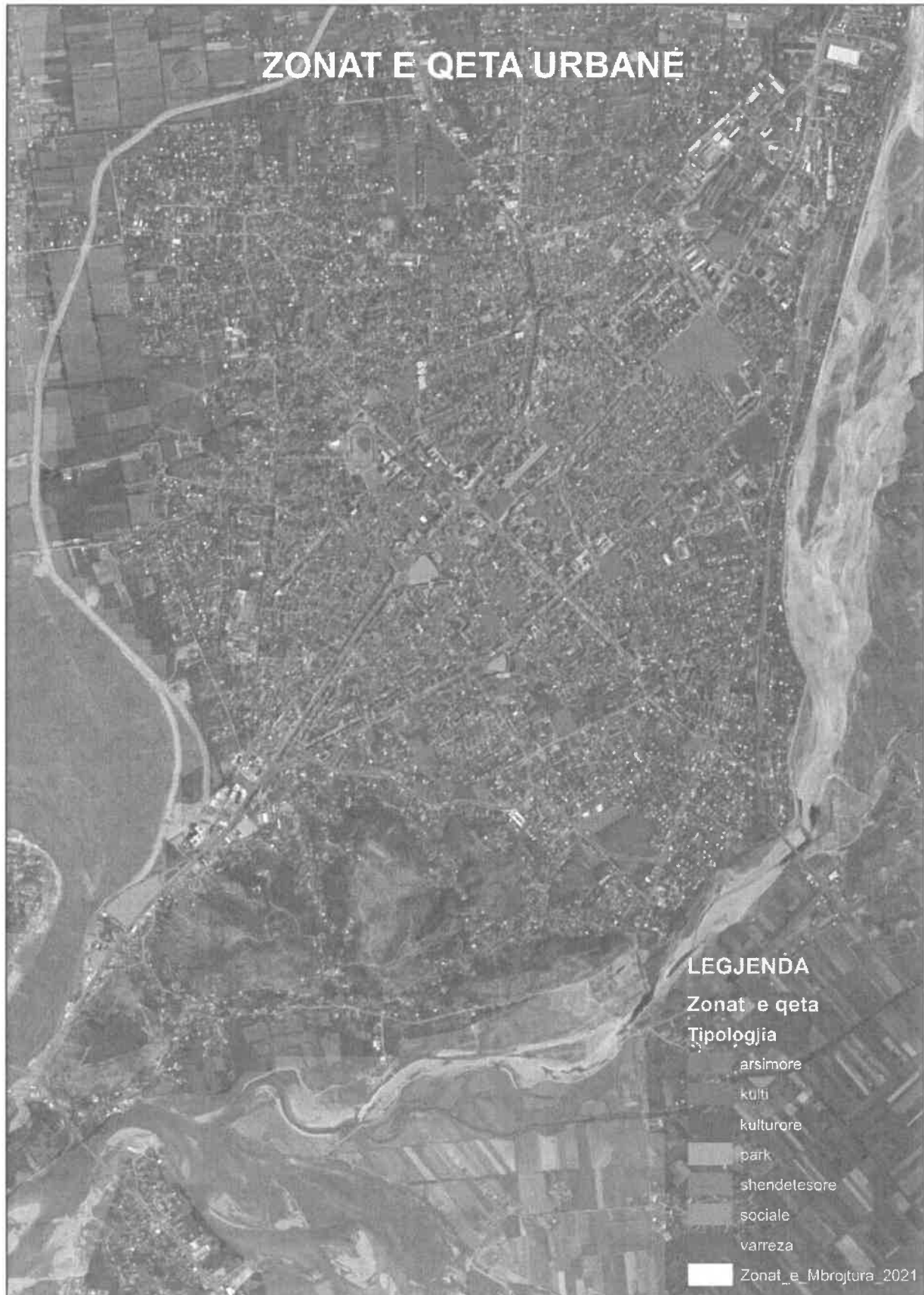
ZONA 2. Zona jashte zonës urbane .

Kjo zonë nisur nga fakti që është larg zonave të banuara dhe hotelerisë për të gjitha subjektet që dëshirojnë të ushtrojnë aktivitet muzikor pra që gjenerojnë zhurmë mjedisore , orari i Zhvillimit të këtyre aktiviteteve do të jetë:

” Për mjediset e hapura në zona apo qendra të banuara dhe në zonat turistike, muzika lejohet nga ora 11:00 deri në orën 24:00” me nivelin lejuar te zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

Fundjave 19.00-1.00 me nivelin lejuar te zhurmës 85 Laeq(dBA) dhe/ose 110 dBLAmax Fast(dB).

ANEKSI 1 : “Harta e zonave të qeta urbane”



ANEKSI 2. Harta e aktiviteteve të shërbimit social dhe kulturor.

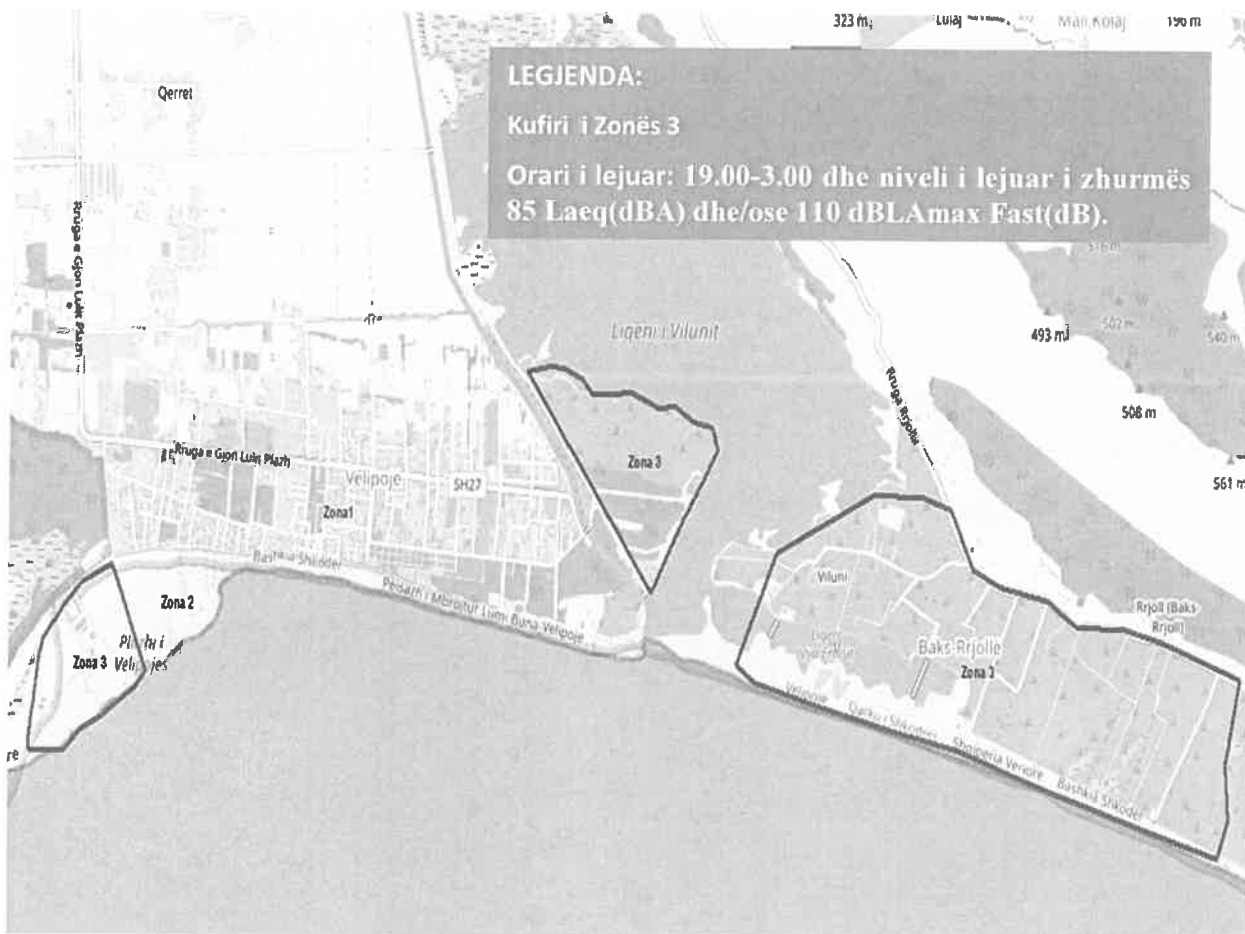
Oraret/ niveli i lejuar i zhurmave në mjedis.



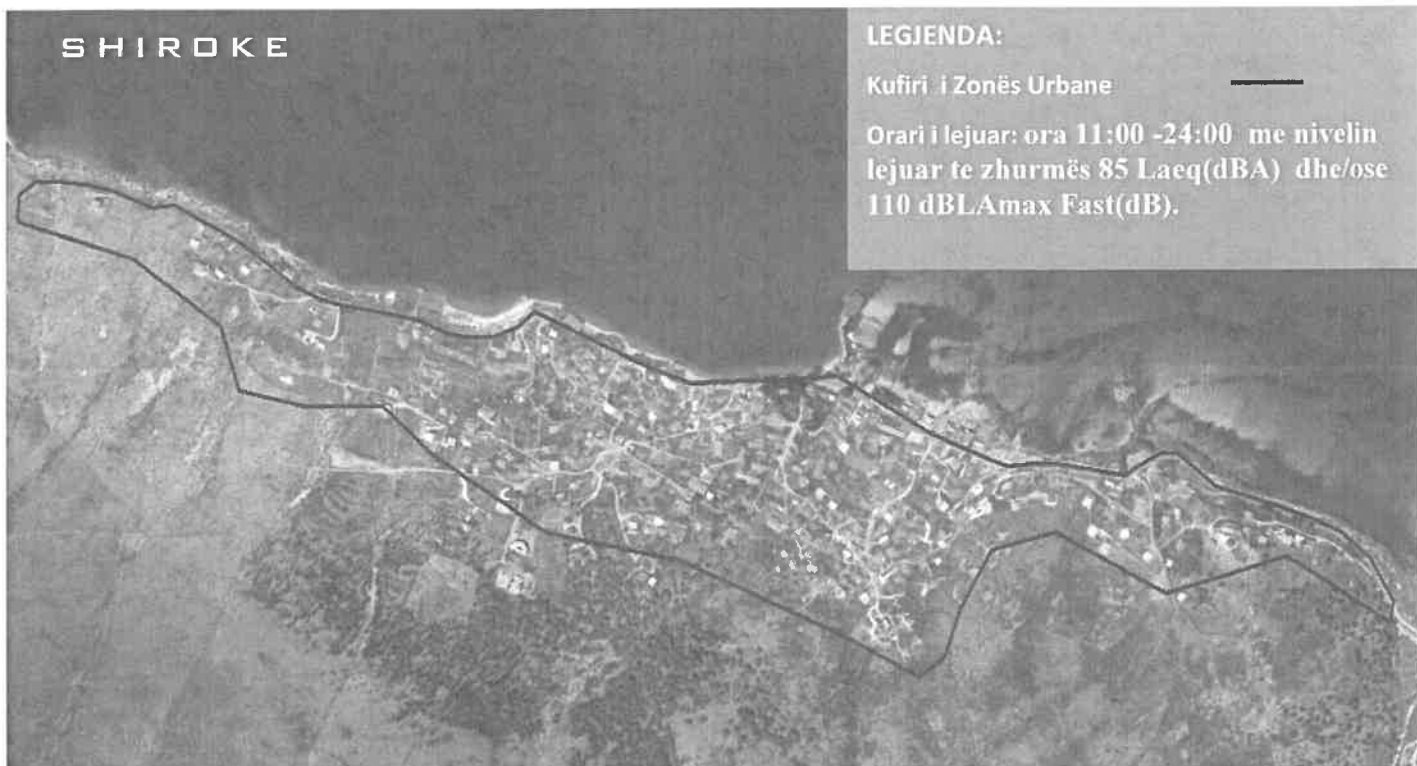
Harta 1. Zona 1: Zona urbane të Plazhit të Velipojës



Harta 2. Zona 2: Strukturat e Stacioneve të Plazhit (beach-bar) të cilat ndodhen në pjesën ranore përtej Shetitores këmbësore (pedonale)



Harta 3. Zona 3: Plazhi i Vilunit dhe zonën e Plazhit të Rrijollit, Ada



Harta 4. Zona urbane ne zonën turistike Shiroke dhe Zogaj

