

BASHKIA SHKODËR

BUXHETI 2027 DHE PROGRAMI BUXHETOR AFATMESËM

2028 - 2029

Vizioni ynë është “Shkodra qendër e rëndësishme kombëtare e rajonale, një bashki me cilësi të mire jetese për banorët e vet dhe mikpritëse për vizitorët”.

Bazuar në vizionin politik të kryetarit të bashkisë, puna e bashkisë Shkodër në vitet e ardhshme do të jetë e fokusuar në zhvillimin social dhe ekonomik të Shkodrës. Bashkia Shkodër do të jetë e përqëndrar tek puna si e vetmja mënyrë për ti kthyer Shkodrës shkëlqimin që meriton si një nga qendra më të rëndësishme ekonomike dhe kulturore të vendit.

Në këto vite do të përqëndrohemi në këto shtylla kryesore:

- **Forcimi i ekonomisë nëpërmjet tërheqjes dhe zbatimit të investimeve publike** të rëndësishme në territorin e bashkisë duke krijuar një mjedis tërheqës për nxjten e investimeve private dhe punësimit nga aktorë brenda e jashtë territorit të bashkisë.

Një sërë investimesh madhore për territorin e bashkisë sonë kanë filluar e do të vijojnë vitin e ardhshëm. Këto investime pavarësisht se mund të zhvillohen edhe nga aktorë të tjerë vec bashkisë do të kërkojnë një punë të madhe për përgatitjen, koordinimin, zbatimin dhe mbikqyrjen e tyre.

Ndër investimet kryesore të filluara ose në proces përgatitor janë:

Zgjerimi i Urës së Bahcallëkut dhe i rrugës Harku i Bërdicës-Ura e Bahcallëkut; Rruga e Dukagjinit; Parku i hyrjes së Shkodrës; Rruga Ura e Bunë Shirokë, Rikualifikimi i bregut Perëndimorë të Liqenit; rruga Shirokë-Zogaj; Teatri Migjeni, Kinema republika, Sistemi i Muzeve, Investime në infrastrukturën rrugore të qytetit dhe NJA kryesore, Rikualifikimi i blloqeve të banimit, shkolla dhe kopshtet publike, Ndërtimi i hapsirave rekreative dhe këndeve të lojrave, eficientia e energjisë në blloqet e pallateve, Rikualikimi i tregut të Zdrales, Impiani i Trajtimit të Ujrave të Zeza dhe Ujësjellësi Shkodër,.

- **Kthimi i bashkisë në punë** për t’iu përgjiur me intensitet nevojave të qytetarëve në qytet dhe zonat rurale. Për këtë arsye kemi ndërmarrë disa hapa të rëndësishëm si:
 - o Krijimi i Ndërmarrjes të Punëve dhe Shërbimeve Publike dhe Drejtorinë e Mirembajtjes së Objekteve Publike ka dhënë tashmë rezultatet në intensifikimin e punës në mirëmbajtjen e mjedisve publike, rrugëve, trotuareve e gjelbërimit, mirëmbajtjes së shkollave, kopshteve e godinave të tjera publike, përmirësimi i sinjalistikës horizontale e vertikale, ndërtimi i rrjetit të bicikletave në të gjithë qytetin,
 - o Forcimi i burimeve njerëzore dhe infrastrukturës së bashkisë nëpërmjet riorganizimit
- **Shkodra e kulturës, sportit dhe turizmit** së pari si një politikë mireqënieje për banorët por dhe si mjet për tërheqjen e vizitorëve.

- *Është përfunduar brandi, infot turistike dhe marketimi për bashkinë tonë.*
 - *Po fuqizojmë produkte specifike turistike*
 - *Është rritur buxheti për aktivitetet kulturore e sportive për të pasur në çdo sezon të vitit një apo dy evente madhore që tërheqin vizitorë në bashki, ndërkohë që përmirësojmë ndjeshëm infrastrukturën për evente kulturore dhe sportive.*
- ***Bashkia e hapur*** si një filozofi e re komunikimi me qytetarët dhe krijimi i një marrëdhënie të re transparence e besimi si bazë e domosdoshme për sukses.
- *Do të vazhdojmë politikën e “dyerve të hapura” të bashkisë si një vend eventesh si në sheshin përpara ashtu edhe brenda bashkisë në hollet e saj*
 - *Do të ndërtojmë një marrëdhënie më të ngushtë me qytetarët nepërmjet informimit të vazhdueshmë rreth politikave vendore.*
 - *Kemi ndërtuar procese pjesëmarrëse në të gjitha nismat e mëdha si plani i mobilitetit, rishikimi i planit vendor dhe investimet e tjera madhore.*
 - *Komunikim më i hapur dhe intensiv me të gjithë aktorët zhvillimorë si komuniteti i biznesit, këshillat rinorë, universitetin e shkollat e mesme, shoqërinë civile për të çuar përpara nisma të përbashkëta.*

HYRJE.....	4
1. VËSHTRIM I PËRGJITHSHËM	4
1.2 ÇËSHTJE KRYESORE PËR PROJEKTET DHE POLITIKAT E BASHKISË	9
1.3 INFORMACION FINANCIAR KRYESOR.....	10
2. ORIENTIMI AFATGJATË I BASHKISË.....	14
2.1 STRATEGJIA E ZHVILLIMIT AFATGJATË/STRATEGJIA TERRITORIALE	14
2.2 SFIDAT KRYESORE TË ZHVILLIMIT	17
2.3 PLANI I SHPENZIMEVE KAPITALE 2027 - 2029 NE 000/LEKE	18
3. INFORMACION FINANCIAR.....	19
3.1 BURIMI I TE ARDHURAVE	19
3.1.1 Të ardhurat e veta të bashkisë.	25
3.1.2 Burimet nga qeveria qendrore.....	55
3.2 SHPENZIMET	62
3.2.1 Analiza e shpenzimeve totale për vitet 2027–2029	63
3.2.2 Analiza e zërave kryesorë të shpenzimeve.....	64
3.2.3 Analiza për peshat specifike dhe kontributet kryesore të programeve dhe shpenzimeve	65
3.2.4 Relacion analitik sipas programeve buxhetore (2027–2029)	69
3.3 INFORMACION FINANCIAR SUPLEMENTAR.....	80
3.3.1 Huamarrja	80
3.3.2 Detyrimet e prapambetura.....	80
3.3.3 Analiza e risqeve dhe masat për përballimin e tyre	81
4. MONITORIMI I ZBATIMIT TË STRATEGJISË SË ZHVILLIMIT TË NJËSISË	85
4.1 HYRJE – REZULTATI I PËRGJITHSHËM DHE PËRFUNDIME.....	85
4.2 LISTA E MASAVE STRATEGJIKE PËR ÇDO FUSHË PRIORITARE – STATUSI I SHPENZIMIT	86
4.3 INVESTIMET PUBLIKE STRATEGJIKE NË NIVEL VENDOR-	90

Lista e Tabelave

Tabela 1 Burimet e financimit të buxhetit të Bashkisë Shkodër.....	19
Tabela 2 Të Ardhurat e Bashkisë sipas Burimit të financimit	23
Tabela 3 Të ardhurat e veta.....	27
Tabela 4 Të ardhurat e veta për vitet 2027-2029 sipas klasifikimit ekonomik	30
Tabela 5 Planifikimi i të ardhurave për vitet 2027-2029 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë	32
Tabela 6 Të ardhurat nga taksat vendore	34
Tabela 7 Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve sipas kategorizimit	36
Tabela 8 Kapaciteti i banesave të taksueshme	37
Tabela 9 Të dhena mesatare sipërfaqe e ndërtese për taksapagues sipas llojit, familjar dhe biznes	38
Tabela 10 Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme, sipas kategorisë së bonitetit	38
Tabela 11 Efekti ekonomik i uljes së taksës së ndërtesës dhe tokës bujqësore.....	39
Tabela 12 Efekti i lehtësive fiskale të taksës së ndikimit në infrastrukturë	40
Tabela 13 Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel	41
Tabela 14 Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupeve.....	43
Tabela 15 Kapaciteti i familjeve taksapaguese sipas grupeve.....	44
Tabela 16 Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese	45
Tabela 17 Kapaciteti i bizneseve të vogla sipas natyrës së tyre.....	48
Tabela 18 Kapaciteti i bizneseve të mëdha sipas natyrës së tyre	48
Tabela 19 Efekti ekonomik i lehtësive tek pastrimi, ndriçimi dhe gjelbrimi për familjet	49
Tabela 20 Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social.....	51
Tabela 21 Transferta e pakushtëzuar.....	55
Tabela 22 Transferta e pakushtëzuar sektoriale	60
Tabela 23 Planifikimi i buxhetit për vitet 2027 -2029 sipas klasifikimit ekonomik	62
Tabela 24 Shpenzimet totale të Bashkisë sipas programeve ne mije leke	69
Tabela 25 Shpenzimet totale faktike, të buxhetuara dhe të planifikuara të Bashkisë 2027-2029 ne mije leke	76
Tabela 26 Rezultati i buxhetit	80

HYRJE

1. Vështrim i përgjithshëm

Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore

Bashkia Shkodër është një nga bashkitë më të mëdha dhe më të rëndësishme të Shqipërisë, e vendosur në pjesën veri-perëndimore të vendit. Ajo shtrihet në një sipërfaqe prej 872.71 km² dhe ka një popullsi prej rreth 215,276 banorësh. Territori i bashkisë përfshin 11 njësi administrative: Shkodër, Ana e Malit, Bërdicë, Dajç, Guri i Zi, Postrinë, Pult, Rrethinat, Shalë, Shosh dhe Velipojë, të cilat përfshijnë një qytet dhe 92 fshatra me karakteristika të ndryshme gjeografike dhe ekonomike.



Pozita gjeografike e Bashkisë Shkodër përbën një nga faktorët kryesorë që përcakton potencialin e saj për zhvillim ekonomik, social dhe kulturor. Shkodra shtrihet nga Alpet Shqiptare në veri deri në bregdetin e Adriatikut në jugperëndim, duke përfshirë një territor të gjerë e të larmishëm që përfshin Liqenin e Shkodrës, lumenjtë Buna, Drin dhe Kir, si dhe zona fushore e kodrinore. Ky diversitet natyror krijon kushte të favorshme për zhvillimin e aktiviteteve bujqësore, blegtorale, peshkimit, turizmit dhe industrisë së lehtë.

Pozita gjeografike dhe lidhjet infrastrukturore i japin Shkodrës një rëndësi të veçantë strategjike. Ajo ndodhet pranë kufirit me Malin e Zi dhe lidhet përmes rrugëve kombëtare e hekurudhore me qendrat kryesore të vendit dhe rajonit, çka e kthen në një nyje të rëndësishme ekonomike e tregtare në veri të Shqipërisë. Zona bregdetare e Velipojës dhe mjediset natyrore përreth Liqenit të Shkodrës ofrojnë mundësi të gjera për zhvillimin e turizmit të qëndrueshëm, ekologjik dhe kulturor.

Përveç pasurive natyrore dhe potencialit ekonomik, Shkodra ka një trashëgimi historike dhe kulturore të pasur, duke qenë një nga qytetet më të vjetra dhe më me ndikim në zhvillimin e identitetit kombëtar. Qyteti njihet si “Djepi i Kulturës Shqiptare”, falë kontributit të tij në arsim, art, letërsi dhe në zhvillimin e jetës qytetare. Të gjitha këto karakteristika e bëjnë Bashkinë Shkodër një territor me potencial të lartë zhvillimi të qëndrueshëm, por njëkohësisht me sfida të rëndësishme që lidhen me menaxhimin e territorit, përmirësimin e shërbimeve publike dhe mbrojtjen e mjedisit.

Ndarja në Lagje dhe fshatra në Njësitë Administrative të Bashkisë së Shkodrës

Bashkia Shkodër	Nj.A	Fshatrat	Kufizimi Veri	Kufizimi Jug	Kufizimi Lindje	Kufizimi Perëndim
	Shkodër	Qyteti Shkodër 5 Lagje	Rrethina	Bërdicë, Guri i Zi	Rrethina, Guri i Zi	Liçeni i Shkodrës
	Ana e Malit	Oblikë, Babot, Muriqan, Shtuf, Dramosh, Oblikë esiperme, Obot, Vallas, Velinaj, Vidhgar	Shkodër	Lumi Buna Dajç	Rrethina	Mali i Zi
	Bërdicë	Bërdice e Madhe, Bërdice e Mesme, Bërdice e Siperme, Trush, Beltoje, Mali Hebjaj	Shkodër	Bushat	Guri i Zi Lumi Drin	Dajç
	Dajç	Dajç, Samrisht i Ri, Samrisht i Siperme, Belaj, Mali i Gjymtit, Pentar, Rrushkull, Mushan, Darragjat, Suka-Dajç, Shirq	Lumi Buna Ana e Malit Mali i Zi	Velipojë	Bërdicë Bushat	Lumi Buna
	Guri i Zi	Guri i Zi, Juban, Ganjollë, Kuç, Rrencë, Vukatanë, Gajtan, Rragam, Sheldi, Mazrek, Shpor	Postribë Shllak	Bushat Vau i Dejës	Vau i Dejës	Bërdicë Shkodër
	Postribë	Mes, Dragoç, Boks, Kullaj, Myselim, Drisht, Ura e shtrenjtë, Domen, Shakotë, Prekal, Vilëz	Pult Malësi e Madhe	Guri i Zi	Shllak	Rrethina
	Pult	Pog, Kir, Gjuraj, Plan, Xhan, Bruçaj, Mgull	Shalë Malësi e Madhe	Postribë Shllak	Shosh Shalë	Malësi e Madhe
	Rrethinat	Dobraç, Grudë e Re, ShtojiRi, Guci e Re, Shtoj i vjeter, Zues, Golem, HotiRi, Bleran, Bardhaj	Gruemirë	ShkodërGuri i Zi	Postribë	Liçeni Shkodër
	Shalë	Breg-Lumi, Abat, Nicaj-Shale, Lekaj, Vuksanaj, Pecaj, Theth, Nderlysaj, Gimaj, Nënnavriq, Lotaj	Kosove	Shosh Tropojë	Tropojë	Malësi e Madhe Pult
	Shosh	Ndrejaj, Nikaj-Shosh, Palaj, Pepsuj, Brashtë	Shalë	Temal Shllak	Pult	Temal Tropoje Vau i Dejës
	Velipojë	Velipojë, Pulaj, Luarzë, Baks-Rrjoll, Gomsiqe, Baks i Ri, Reç i Ri, Ças, Mali Kolaj, Reç Pulaj	Dajç	Deti Adriatik	Lezhe	Lumi Buna

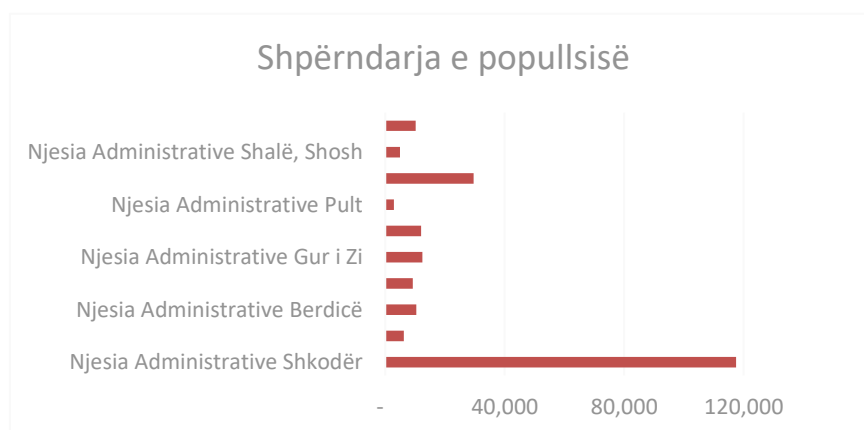
Tabela 1: Të dhëna mbi Bashkinë Shkodër

Nga këndvështrimi strukturor demografik në Bashkinë Shkodër ka një popullsi prej 215,276 banorë, sipas të dhënave më të fundit. Popullsia e saj karakterizohet nga një shpërndarje territoriale e ndarë ndërmjet zonave urbane dhe rurale, ku rreth 54.6% e banorëve jetojnë në zonat urbane dhe 45.4% në zonat rurale. Vërehet një qendërzim i lartë urban, në qytetin e Shkodrës si poli kryesor ekonomik, kulturor dhe administrativ. Dendësia mesatare e popullsisë rezulton të jetë rreth 246 banorë për km², ndësa përqendrimi më i madh i popullsisë është në qytetin e Shkodrës.

Tabela 1. Popullsia dhe numri i familjeve në njësitë administrative të Bashkisë Shkodër, datë 1 janar 2026.

Bashkia	Njësia Administrative	POP. Gj.Civile	Nr. familje
Shkodër	Njësia Administrative Shkodër	117,469	39,247
	Njësia Administrative Ana Malit	6,171	1715
	Njësia Administrative Berdicë	10,355	2847
	Njësia Administrative Dajç	9,214	2292
	Njësia Administrative Gur i Zi	12,411	3564
	Njësia Administrative Postribë	12,016	3521
	Njësia Administrative Pult	2,936	932
	Njësia Administrative Rrethinat	29,631	8643
	Njësia Administrative Shalë, Shosh	4882	1696
	Njësia Administrative Velipojë	10,191	2847
Totali		215,276	67,304

Parë nga këndvështrimi i raportit gjinor, popullsia e Bashkisë Shkodër ruan një diferencë të lehtë përsa i përket ndarjes gjinore të popullsisë, në meshkuj e femra duke shprehur një situatë gjinore pothuaj të balancuar.



Burim i informacionit: Gjendja Civile Shkodër.

Zhvillimi ekonomik

Bashkia Shkodër karakterizohet nga një shumëllojshmëri aktivitetesh ekonomike që përfshijnë sektorë si industria, energjia, turizmi dhe zonat ekonomike. Ekonomia lokale mbështetet

kryesisht në ndërmarrjet e vogla, të cilat përbëjnë bazën kryesore të zhvillimit ekonomik dhe të punësimit në territorin e bashkisë. Krijimi dhe konsolidimi i këtyre bizneseve përfaqëson një potencial të rëndësishëm për rritjen e qëndrueshme ekonomike, zhvillimin e tregut të punës dhe rritjen e të ardhurave vendore. Ndër aktivitetet kryesore ekonomike janë industria e lehtë prodhuese, përpunimi dhe prodhimi i materialeve tekstile, si edhe tregtia dhe shërbimet.

Po ashtu, Bashkia Shkodër përbën një nga zonat më të rëndësishme në vend për nga potenciali bujqësor dhe blegtoral. Falë tokave pjellore dhe traditës së konsoliduar në kultivimin, përpunimin dhe tregtimin e produkteve bujqësore, janë zhvilluar biznese të shumta agro-përpunuese që luajnë një rol kyç në zinxhirin ekonomik lokal dhe në garantimin e punësimit në zonat rurale.

Një tjetër element me rëndësi është prania e zonës industriale në Shkodër, në të cilën janë përqëndruar biznese të mëdha përpunuese është një tjetër element me rëndësi në zhvillimin ekonomik, duke ofruar punësim dhe të ardhura për popullsinë. Ndërmarrjet që merren me prodhimin dhe përpunimin e tekstileve, këpucëve dhe industrisë së lehtë kanë zhvilluar aktivitetet e tyre në këtë zonë, duke kontribuar ndjeshën në ekonominë lokale.

Aktualisht, subjektet ekonomike që operojnë në territorin e Bashkisë Shkodër janë të shpërndara në sektorët kryesorë si më poshtë:

Sektori	Përshkrimi i veprimtarisë
Ndertim	Përfshin aktivitetet e ndërtimit të banesave, infrastrukturës dhe objekteve të tjera publike e private.
Prodhim	Përfshin bizneset që merren me prodhimin e tekstileve, këpucëve, përpunimin e metaleve dhe industrinë ushqimore.
Sherbime	Bizneset që ofrojnë shërbime në fushat e transportit, hotelerisë, turizmit, arsimit dhe shëndetësisë.
Transport	Bizneset që operojnë në transportin urban, ndërurban dhe të mallrave
Tregti	Përfshin tregtinë me shumicë dhe pakicë të produkteve ushqimore, industriale dhe bujqësore.

Burim i informacionit: Drejtoria Rajonale Tatimore, Shkodër

Avantazhet konkurruese

Bashkia e Shkodrës paraqet një sërë avantazhesh konkurruese që e pozicionojnë atë si një territor me potencial të lartë zhvillimi ekonomik, social dhe territorial në nivel rajonal. Këto avantazhe përbëjnë bazën kryesore për planifikimin e zhvillimit afatmesëm dhe për orientimin e investimeve publike dhe private në territor.

Pozicioni gjeografik dhe lidhshmëria strategjike

Territori i bashkisë është i pasur me burime natyrore, përfshirë Liqenin e Shkodrës dhe rrjetin e lumenjve Drin, Buna dhe Kir, si dhe sipërfaqe të konsiderueshme bujqësore dhe pyjore. Këto burime krijojnë mundësi për zhvillimin e bujqësisë, peshkimit, energjisë hidrike dhe aktiviteteve të lidhura me ekonominë e gjelbër.

Burimet natyrore dhe potenciali mjedisor

Territori i Bashkisë karakterizohet nga një bazë e pasur burimesh natyrore, përfshirë Liqenin e Shkodrës, rrjetin hidrografik të lumenjve Drin, Buna dhe Kir, si dhe zona të gjera bujqësore dhe pyjore. Këto burime përbëjnë një bazë të rëndësishme për zhvillimin e sektorëve ekonomikë si bujqësia, peshkimi, energjia hidrike dhe ekonomia e gjelbër, duke mbështetur një zhvillim të qëndrueshëm të territorit.

Potenciali turistik dhe diversifikimi i ofertës

Bashkia e Shkodrës karakterizohet nga një diversitet i lartë turistik, i cili përfshin turizmin malor (Parku Kombëtar i Thethit dhe zonat alpine), turizmin bregdetar (Velipoja), turizmin lumor (Buna, Drini, Shala dhe Kir), si dhe turizmin liqenor (Liqeni i Shkodrës). Paralelisht, turizmi kulturor dhe urban mbështetet në trashëgiminë historike, monumentet dhe jetën aktive kulturore të qytetit.

Sektori turistik ka shënuar rritje të qëndrueshme gjatë viteve të fundit, duke reflektuar rritje të numrit të vizitorëve dhe zgjerim të kapaciteteve akomoduese. Ky trend konfirmon konsolidimin e Shkodrës si një destinacion turistik me rëndësi kombëtare dhe rajonale.

Trashëgimia kulturore dhe ekonomia kreative

Shkodra zotëron një trashëgimi të pasur historike dhe kulturore, e cila përbën një aset të rëndësishëm për zhvillimin e turizmit kulturor dhe ekonomisë kreative. Monumentet historike, muzetë dhe traditat e vendit kontribuojnë në forcimin e identitetit lokal. Një rol të veçantë luan edhe sektori i artizanatit, i cili mbështet ruajtjen e vlerave tradicionale dhe gjenerimin e të ardhurave në nivel lokal.

Fuqia punëtore dhe kapitali njerëzor

Bashkia ofron një fuqi punëtore konkurruese, e karakterizuar nga kosto relativisht të ulëta dhe një nivel i kënaqshëm kualifikimi në raport me kërkesat e tregut vendas. Prania e institucioneve të arsimit profesional dhe universitar në territor kontribuon në përgatitjen e vazhdueshme të burimeve njerëzore, duke e siguruar tregun e punës me të rinj të kualifikuar në fusha të ndryshme, veçanërisht në shërbime, industri të lehtë dhe sektorë teknikë.

Një element me rëndësi është edhe përfshirja në rritje e të rinjve në programe të formimit profesional, çka ndihmon në përputhjen më të mirë të aftësive me nevojat e tregut të punës dhe në uljen e papunësisë, veçanërisht në grupmoshat e reja. Kjo krijon kushte më të favorshme për zhvillimin e bizneseve dhe për rritjen e produktivitetit në nivel lokal.

Njohja e gjuhëve të huaja, veçanërisht italishtes, anglishtes dhe gjermanishtes, përbën një avantazh të rëndësishëm konkurrues. Ky faktor rrit aftësinë e fuqisë punëtore për t'u integruar

në tregun e punës, si dhe për të mbështetur zhvillimin e sektorëve të orientuar drejt eksportit, turizmit dhe shërbimeve. Në të njëjtën kohë, e bën territorin më tërheqës për investitorët e huaj që kërkojnë burime njerëzore të kualifikuara.

Sa më sipër, kapitali njerëzor përbën një nga asetet kryesore të zhvillimit të territorit të Bashkisë Shkodër, duke ndikuar drejtpërdrejt në rritjen ekonomike, përmirësimin e konkurrueshmërisë dhe orientimin e ekonomisë drejt sektorëve me potencial më të lartë zhvillimi.

Potenciali për zhvillim të qëndrueshëm

Kombinimi i burimeve natyrore, kapitalit njerëzor, pozicionit strategjik dhe trashëgimisë kulturore krijojnë kushte të favorshme për një zhvillim të qëndrueshëm ekonomik dhe social në territorin e Bashkisë Shkodër. Këto elemente përbëjnë një bazë të integruar zhvillimi, e cila mundëson shfrytëzimin e balancuar të resurseve dhe orientimin drejt modeleve ekonomike më efikase dhe afatgjata.

Në këtë kuadër, potenciali ekzistues mbështet zhvillimin e sektorëve prioritarë si turizmi i qëndrueshëm, bujqësia dhe agro-përpunimi, si dhe industria e lehtë, duke nxitur diversifikimin ekonomik dhe reduktimin e varësisë nga sektorë të vetëm. Paralelisht, promovimi i praktikave të qëndrueshme në përdorimin e burimeve natyrore dhe mbrojtjen e mjedisit përforcon qëndrueshmërinë afatgjatë të zhvillimit lokal.

Ky potencial përbën një bazë të rëndësishme për orientimin e politikave publike dhe të investimeve drejt rritjes së konkurrueshmërisë, nxitjes së sipërmarrjes dhe përmirësimit të infrastrukturës ekonomike dhe sociale. Në të njëjtën kohë, ai kontribuon në rritjen e punësimit, përmirësimin e mirëqenies së qytetarëve dhe rritjen e cilësisë së jetës në territor.

1.2 Çështje kryesore për projektet dhe politikat e bashkisë

Burimi i informacionit: PPV/PZhS

Bashkia Shkodër ndjek një skenar policentrik të zhvillimit territorial, i cili synon të krijojë një strukturë të ekuilibruar hapësinore dhe të forcojë kohezionin territorial në të gjithë bashkinë. Ky koncept zhvillohet në dy nivele: në nivel bashkiak, fokusi është tek krijimi dhe forcimi i qendrave lokale për ofrimin e shërbimeve bazë, si arsimi, shëndetësia, posta dhe infrastruktura sociale, duke rritur aksesin për komunitetet dhe duke ulur varësinë nga qendra kryesore urbane. Ndërsa në nivel qyteti, theksi vendoset tek shpërndarja e barabartë e shërbimeve dhe aktiviteteve brenda territorit urban, përmes zhvillimit të qendrave të reja rreth bërthamës historike të qytetit, që konsolidojnë strukturën ekzistuese urbane pa cenuar tipologjitë historike të ndërtimit dhe identitetin urban të Shkodrës.

Në zonat rurale, parashikohet përmirësimi i qendrave ekzistuese dhe zhvillimi i infrastrukturës bazë për të mbështetur jetesën e komuniteteve dhe zhvillimin ekonomik lokal, duke përfshirë investime në rrjetin rrugor, furnizimin me ujë, kanalizimet dhe energjinë, si dhe infrastrukturën sociale. Qasja policentrike synon gjithashtu të ruajë tokën bujqësore dhe burimet natyrore, duke

kufizuar shpërhapjen e pakontrolluar të ndërtimit dhe duke nxitur kompaktësimin e zhvillimit brenda qendrave ekzistuese. Kjo strategji nxit edhe zhvillimin e një ekonomie të qëndrueshme, duke promovuar ndërveprimin mes sektorëve të ndryshëm, përfshirë industrinë, turizmin, bujqësinë dhe artizanatin lokal, duke mbështetur një ekonomi të shumëdimensionale që kontribuon në zhvillimin rajonal.

Në kuadër të këtij skenari krijohet një hierarki qendrash, ku qyteti Shkodër vepron si qendër primare urbane, ndërsa qendrat lokale dhe rurale ofrojnë shërbime bazë për komunitetin dhe luajnë rol kyç në shpërndarjen e mundësive ekonomike dhe shërbimeve publike. Njëkohësisht, ky model zhvillimi garanton mbrojtjen e burimeve natyrore dhe ujore, duke lehtësuar zhvillimin e turizmit gjithëvjetor në përputhje me parashikimet e Planit të Përgjithshëm Kombëtar (PPK) dhe Planit Ndërsektorial të Zonës së Veriut (PINS), duke promovuar balancimin e zhvillimit ekonomik me ruajtjen e mjedisit dhe resurseve natyrore. Përmes këtij skenari, Bashkia Shkodër synon të sigurojë një zhvillim territorial të qëndrueshëm, i cili mbështet kohezionin social, rrit cilësinë e jetës për qytetarët dhe forcon potencialin ekonomik dhe turistik të rajonit.

1.3 Informacion financiar kryesor

1.3.1 Fazat e Përgatitjes dhe Miratimit të PBA-së.

Hartimi i projektit buxhetor afatmesëm 2027 - 2029 është bere bazuar në ligjin nr.139/2015“Për vetëqeverisjen vendore“, të ndryshuar, ligjin nr.9936, datë 26.06.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar , ligjin nr.10296, datë 8.7.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin, ligjin 68/2017 date 27.4.2017 “ Per financat e veteqeverisjes vendore “ , udhëzimit të Ministrise se Financave dhe Ekonomisë nr. 23 date 30.07.2018 “ Per procedurat standarte te pergatitjes se programit buxhetor afatmesem te NJQV” , udhëzimit plotesues 7 date 27.02.2026 të Ministrise se Financave dhe Ekonomisë “ *Per pergatitjen e programit buxhetor afatmesem vendor 2027 - 2029* ” dhe dhe shtojcat plotesuese; Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 23 datë 30.07.2018 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesem të NJQV”; Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 9 datë 20.03.2018 “*Për procedurat standarde të zbatimit te buxhetit*” te ndryshuar ;

Këshilli Bashkiak me VKB nr. 82 date 18.12.2025 “*Per miratimin e kalendarit te pergatitjes se programit buxhetor afatmesem 2027 - 2029 dhe buxhetit vjetor 2027 te Bashkise Shkoder*”

Veprimtaria e punës të Ekipeve të Menaxhimit të Programit (EMP), ka qene si më poshte vijon:

- Vlerësimi dhe parashikimi i të ardhurave për vitet 2027 - 2029 dhe dërgimi për miratim në Këshill Bashkiak.
- Vlerësimi i struktureve se programeve lidhur me planifikimin buxhetor per periudhen 2027 - 2029 , duke siguruar perfshirjen brenda një programi shpenzimet sipas funksioneve të bashkisë.

- Analiza e politikave dhe objektivave të programeve sipas funksioneve të veta, të deleguara dhe atyre të financuara me transfertë specifike duke marre në konsiderate të dhenat financiare të një viti me pare, vitit aktual dhe parashikimin dhe planifikimin për tre vitet e ardhshme.
- Lidhja e objektivave strategjike të percaktuara në Planin e Pergjithshëm Vendor me objektivat e Programit Buxhetor Afatmesem.
- Prioriteteve të investimeve të miratuara në PPV dhe të konsultuara me qytetarët dhe grupet e interesit, në fushën e infrastrukturës publike.
- Analizes së shpenzimeve operative (dy vite më parë, viti aktual dhe për tre vitet e ardhshme).
- Analizes se parashikimit të shpërndarjes së burimeve financiare për periudhën 2027 - 2029 , sipas çdo programi (për tre vitet e ardhshme).
- Analizës se vlerësimit të projekteve dhe lidhjen e tyre me programet e shpenzimeve publike.
- Analizes se shërbimeve të mirembajtjes se objekteve arsimore, administrative, rrugeve të brendshme dhe atyre rurale.
- Analizes se shpenzimeve të funksioneve të financuara me transfertë të pakushtezuar sektoriale, të transferuara që nga viti 2016.
- Shpërndarjen tek çdo Ekip i Menaxhimit të Programit të udhëzimeve të brendshme të nënshkruara nga titullari në lidhje me zbatimin e procedurave të programit buxhetor afatmesëm.
- Diskutimin me drejtuesit e programeve për dokumentin e risqeve të paraqitur prej tyre dhe përcaktimin e risqeve prioritare për t'u diskutuar në Grupin e Menaxhimit Strategjik (GMS).
- Nënshkrimin e të gjithë raporteve të përgatitjes së kërkesave buxhetore për përdorim të brendshëm të njesise në lidhje me Rishikimin e Politikës së Programit dhe Planifikimin e Shpenzimeve të Programit.
- Prezantimin tek Kryetari i Grupit të Menaxhimit Strategjik të të gjithë dokumentacionit të kërkesave buxhetore.

Bazuar ne Udhëzimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 07 datë 27.02.2026 “Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2027 - 2029 ” dhe Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 23 datë 30.07.2018 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesem të NJQV”; Bashkia Shkoder ka hartuar projektin e pare te programit buxhetor afatmesem 2027 – 2029 .

Në zbatim të ligjit nr.139/2015, “Për Vetqeverisjen Vendore”, i ndryshuar, ligjit nr. 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë” I ndryshuar, ligjit nr. 64/2025, “Për barazinë gjinore”, ligjit nr. 11/2026 “Për parandalimin dhe mbrojtjen nga dhuna ndaj grave dhe dhuna në familje”; si dhe të VKM nr. 327, datë 02.06.2021 “Për mekanizmin e bashkërendimit të punës ndërmjet autoriteteve përgjegjëse për referimin e rasteve të dhunës në marrëdhëniet familjare, si dhe procedimin e tij për mbështetjen e rehabilitimin e viktimave të dhunës”, 9936 dt 26.06.2018 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë“, i ndryshuar; Ligjit nr. 68/2017, “Për financat e vetqeverisjes vendore“.

Bashkia Shkodër përmes programeve sociale ofron informim, këshillim, orientim, mbrojtje e fëmijëve, shërbime për fëmijët dhe familjen, fuqizimi ekonomik, programe prindërimi, fuqizim komunitetit, ri-integrim në shkollë dhe mbështetje familjare për nevojat arsimore të fëmijëve,

ofron shërbime për familjet në vështirësi socio-ekonomike, vulnerabël ndaj fenomenit të dhunës në marrëdhëniet familjare dhe gjithashtu trajton dhe mbështet viktimat e dhunës në marrëdhëniet familjare, duke ofruar shërbime sipas nevojave specifike të secilit rast.

1.3.2 Tregues të rëndësishëm për buxhetin:

Bazuar në të dhënat për periudhën 2027–2029, më poshtë po japim një përmbledhje narrative të analizuar sipas burimeve të financimit dhe kategorive të shpenzimeve për Bashkinë Shkodër :

Analiza Financiare për vitet 2027–2029 sipas burimeve të të ardhurave dhe zërave të shpenzimeve

Të ardhurat e veta vendore për vitet 2027–2029

1. Të ardhurat e veta vendore dhe donacionet (2027–2029)

Të ardhurat e veta dhe donacionet zënë një pjesë të konsiderueshme të buxhetit vendor, duke reflektuar kapacitetin e bashkisë për të gjeneruar të ardhura të qëndrueshme nga burimet vendore. Ecuria vjetore paraqitet si vijon:

- **2027:** 1,525,882 mijë lekë (+2.7% krahasuar me planin fillestar 2026)
- **2028:** 1,486,733 mijë lekë (-2.6% krahasuar me 2027 meqenese ndikon vlera e donacionit të planifikuar në vitin 2027)
- **2029:** 1,490,132 mijë lekë (+0.2% krahasuar me 2028)

Mesatarja vjetore për periudhën **2027–2029** rezulton **1,500,916 mijë lekë**, duke reflektuar një trend të qëndrueshëm, me luhajtje të moderuara përgjatë viteve.

2. Transferta e pakushtëzuar (2027–2029)

Transferta e pakushtëzuar mbetet një nga burimet kryesore të financimit të funksioneve të bashkisë. Vlerat për secilin vit janë:

- **2027:** 1,150,034 mijë lekë (+3.5% krahasuar me 2026)
- **2028:** 1,199,524 mijë lekë (+4.3% krahasuar me 2027)
- **2029:** 1,257,153 mijë lekë (+4.8% krahasuar me 2028)

Mesatarja vjetore për periudhën **2027–2029** është **1,202,237 mijë lekë**, duke shënuar një rritje progresive nga viti në vit dhe një trend pozitiv në financimin e qëndrueshëm bazë të bashkisë. Me një rritje prej **8.2%** në raport me vitin 2026

3. Transferta e pakushtëzuar sektoriale (2027–2029)

Sipas udhezimit transferta e pakushtezuar sektoriale per periudhen 2027-2029 do te kene rritje perkatesisht , 2 % per vitet 2027-2028 dhe 1 % per vitin 2029 krahasuar me vitin 2028 , duke garantuar financim të qëndrueshëm për funksione specifike të deleguara:

- **2027 dhe 2028 :** 652,045 mijë lekë 2 % krahasuar me 2026)
- **2029:** 658,565 mijë lekë (+ 1 % krahasuar me 2028)

Mesatarja për periudhën **2027–2029** është **654,218 mijë lekë**, duke reflektuar stabilitet .

4. Të ardhurat e trashëguara (2027–2029)

Të ardhurat e trashëguara ndikojnë vetëm në vitin 2027, ndërsa për vitet pasuese nuk rezultojnë fonde të mbartura:

- **2026:** 27 114 mijë lekë

Kategoria ka peshë vetëm në vitin 2027 dhe nuk përbën burim të vazhdueshëm të financimit për periudhën trevjeçare.

5. Totali i të ardhurave (2027–2029)

Totali i të ardhurave për periudhën 2027–2029 paraqitet si vijon:

- **2027:** 3,355,075 mijë lekë
- **2028:** 3,338,302 mijë lekë
- **2029:** 3,405,850 mijë lekë (+2% krahasuar me 2028)

Mesatarja vjetore për periudhën **2027–2029** është **3,366,409 mijë lekë**, duke treguar një nivel të qëndrueshëm të të ardhurave totale me variacione të kufizuara ndërvite.

Struktura e Shpenzimeve për vitet 2027–2029

• **Totali i shpenzimeve të personelit (paga dhe sigurime shoqërore)** për vitin **2027** është **1,503,827 mijë lekë**, duke zënë **44.8%** të totalit të shpenzimeve. Për vitin **2028**, janë planifikuar **1,502,188 mijë lekë** ose **45%** të totalit, ndërsa për vitin **2029** planifikohen **1,501,315 mijë lekë**, që përbëjnë **44.1%** të totalit të shpenzimeve.
Në terma mesatarë, shpenzimet e personelit zënë 44.6% të totalit përgjatë periudhës 2027–2029.

• **Totali i shpenzimeve operative** për vitin **2027** është **1,083,490 mijë lekë**, për vitin **2028** është **1,087,165 mijë lekë**, dhe për vitin **2029** është **1,087,414 mijë lekë**.
Këto zëra përfaqësojnë përkatësisht **32.3%**, **32.6%** dhe **31.9 %** të totalit të shpenzimeve për secilin vit.

Në mesatare, shpenzimet operative zënë 32.2% të totalit të shpenzimeve gjatë periudhës trevjeçare, duke pasqyruar kostot e funksionimit dhe shërbimeve të përditshme të bashkisë.

• **Totali i transfertave**, ku përfshihen edhe Fondi i Rezervës dhe Fondi i Kontigjencës, është **297,869 mijë lekë** në vitin **2027**, **299,401 mijë lekë** në vitin **2028**, dhe **296,759 mijë lekë** në vitin **2029**.

Këto përbëjnë përkatësisht **8.9%**, **9%** dhe **8.7%** të totalit të shpenzimeve vjetore.

Mesatarisht, transfertat zënë 8.85% të shpenzimeve për periudhën 2027–2029, duke shërbyer për mbështetje financiare, ndihma sociale, si dhe për përballimin e situatave të paparashikuara.

• **Totali i shpenzimeve kapitale (investime)** për vitin **2027** është **469,890 mijë lekë**, për vitin **2028** është **449,548 mijë lekë**, dhe për vitin **2029** është **520,362 mijë lekë**.

Në përqindje ndaj totalit, këto zënë përkatësisht **14 %**, **13.5 %**, dhe **15.3%**.

Mesatarisht, investimet përbëjnë 14.25 % të totalit të shpenzimeve për periudhën 2027–2029, duke reflektuar angazhimin e bashkisë për projekte zhvillimore dhe investime infrastrukturore në territorin vendor.

2. Orientimi afatgjatë i bashkisë

2.1 Strategjia e zhvillimit afatgjatë/strategjia territoriale

Burimi i informacionit: PPV/PZhS

Bazuar në direktivat kryesore të Planit të Përgjithshëm Kombëtar dhe Planit të Integruar Ndërsektorial të Bregdetit dhe në konsultim me palët e interesuara dhe qytetarët është hartuar objektivi afatgjatë për Bashkinë Shkodër:

“Bashkia Shkodër në 2030 do të jetë një qendër e rëndësishme kombëtare, një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Bashkia Shkodër është lider i rajonit ekonomik Shkodër-Lezhë-Podgoricë dhe ndërvepron me sukses si pjesë e nënrajonëve natyrore, ndërkufitare e turistike.

Një bashki me një zhvillim territorial të integruar e cila garanton barazinë në shërbime dhe në akses ndaj qytetarëve dhe vizitorëve bazuar në një sistem policentrik të zhvillimit. Një qendër primare me një cilësi të lartë jetese ku ballinat ujore dhe zonat historike gjallërojnë jetën urbane të Bashkisë Shkodër. Shkodra si një model ndërkombëtar për zhvillimin e pedalimit bazuar në kulturën qytetare të përdorimit të hapësirës së përbashkët dhe kombinimit të modaliteteve të ndryshme të transportit.

Zhvillimi Ekonomik dhe Urban ndërthuret me mbrojtjen e trashëgimisë kulturore, historike e natyrore. Turizmi gjithëvjetor do të jetë një vlerë e shtuar në ekonominë vendore e kombëtare duke garantuar larmishmëri në zhvillim me anë të ekoturizmit, agro-turizmit, turizmit kulturor, malor e ujqor. Një Bashki e cila promovon dhe mbështet sipërmarrjet e reja duke tërhequr talentin vendas e rajonal.

Shkodra me një mjedis të pastër e cilësor si një bashki e aftë të përballojë presionet dhe krizat e ndryshme ekonomike, sociale e natyrore duke garantuar një cilësi të lartë jetese e zhvillimi. Shkodra bashkëjeton në harmoni me ujin dhe përballlet me sukses me rrezikun e përmbytjeve”.

Në përmbushje të këtij vizioni, janë hartuar 5 objektiva strategjike, të cilët synojnë të specifikojnë fokusin e zhvillimit të Bashkisë gjatë viteve të ardhshme. Është synuar që objektivat strategjike të jenë të prekshme, specifike dhe të monitorueshme, për të siguruar zbatueshmërinë e tyre. Për këtë arsye, janë përcaktuar edhe disa tregues monitorimi e vlerësimi për secilin objektiv strategjik, të cilët mund të detajohen dhe përmirësohen gjatë punës që Bashkia do të kryejë për zbatimin e kësaj strategjie.

Objektivi Strategjik	Programi Strategjik	Programi Buxhetor
OS1: Përmirësimi Aksesit dhe Marrëdhënieve Rajonale	OS1PS1: Termialet multimodale	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS1PS2: Rregullimi i portave hyrëse në Shkodër	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS1PS3: Lidhjet strategjike rajonale e kombëtare	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS001PS4: Bashkëpunimi ndërkufitar	AC141 Mbështetje për zhvillimin ekonomik AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
OS2: Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime e Akses	OS2PS1: Centralitete të reja në Bashkinë Shkodër (Policentrizmi)	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS2PS2: Konsolidimi i lidhjeve të qendrave kryesore urbane	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS2PS3: Qendrat me një ndalesë dhe ngritja e kapaciteteve Lokale	AD141 Planifikim, menaxhim administrim
	OS2PS4: Qeverisja elektronike	AD141 Planifikim, menaxhim administrim
	OS2PS5: Qendrat multifunkionale dhe shërbimet sociale	AG141 Përkujdesi social
OS3: Konkureshmëria dhe Zhvillimi Ekonomik	OS3PS1: Zhvillimi rural	Mbështetje për zhvillimin ekonomik AC141: Mbështetja për Zhvillim Ekonomik
	OS3PS2: Zhvillimi akuakulturës	
	OS3PS3: Zhvillimi turizmit	
	OS3PS4: Mbështetja e sipërmarrjeve të reja	
	OS3PS5: Zhvillimi i zonave ekonomike	
	OS3PS6: Branding i Bashkisë Shkodër	
OS4: Cilësia e Lartë e Jetesës dhe Zhvillimit Urban		AB141 Siguria publike dhe mbrojtja civile
	OS4PS1: Rikualifikimi i ballinave ujore	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS4PS2: Restaurimi i ndërtesave historike dhe mbrojtja e trashëgimisë historike e kulturore	AF141 Kulturë, sport, argëtim dhe arsimi.

	OS4PS3: Rikualifikimi i hapësirave industriale dhe përdorimi i 'Broënfield'	AC141 Mbështetje për zhvillimin ekonomik AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit
	OS4PS4: Urbanizimi i zonave informale	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS4PS5: Rigjenerimi urban	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS4PS6: Përmirësimi dhe integrimi i komuniteteve rome dhe egjiptiane	AE141 Shërbimet publike vendore AG141 Përkujdesi social
	OS4PS7: Përmirësimi i qendrave të njësive administrative, përmes ndërhyrjeve të rikualifikimit urban	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS8: Hapësirat publike; Hapësirat rekreative dhe sportive	AF141 Arsimi, kultura, sporti, argëtim
	OS4PS9: Përmirësimi i infrastrukturës nëntokësore të ujësjellësit dhe KUZ	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS10: Strehimi social dhe i përballueshëm	AG141 Përkujdesi Social
	OS4PS11: Eficienca energjitike dhe energjia e rinovueshme	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS12: Transporti publik	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS13: Bicikletat	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS14: Gjallëria urbane	AF141 Arsimi, kultura, sporti, argëtim AC141 Mbështetje për zhvillimin ekonomik
	OS4PS15: Parkimet	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
OS5: Mbrojtja e mjedisit dhe aftësia për tu përshtatur, mbrojtur dhe rimëkëmbur nga rreziqet natyrore	OS5PS1: Mbrojtja e mjedisit	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS5PS2: Mbrojtja nga përmytjet	AB141 Siguria publike dhe mbrojtja civile
	OS5PS3: Përmirësimi i shërbimit të menaxhimit të mbetjeve urbane	AE141 Shërbimet publike vendore

	OS5PS4: Mbrojtja e akuifereve nga ndotja	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit
	OS5PS5: Qendra e menaxhimit nga risku i përmytjeve	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS5PS6: Menaxhimi i rreziqeve natyrore	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS5PS7: Menaxhim i pyjeve dhe kullotave	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit. http://www.bashkiashkoder.gov.al/web/04260_3515.pdf
	OS5 PS8: Ndryshimet klimatike	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.

2.2 Sfidat kryesore të zhvillimit

Burimi i informacionit: PPV/PZhS; të tjera

Bashkia Shkodër ka identifikuar një sërë prioritetesh strategjike për zhvillimin e qëndrueshëm social dhe ekonomik të territorit. Një nga fokusat kryesore është përmirësimi i lidhjeve të transportit, duke përfshirë rrugët, hekurudhat dhe transportin ujor. Këto investime synojnë të lehtësojnë qarkullimin brenda dhe jashtë bashkisë, duke stimuluar aktivitete ekonomike dhe integrimin rajonal.

Në të njëjtën kohë, përmes përmirësimit të infrastrukturës rurale, synohet zvogëlimi i paparazive dhe sigurimi i aksesit të barabartë ndaj shërbimeve administrative për të gjithë qytetarët, duke krijuar kushte më të favorshme për zhvillimin e komuniteteve rurale.

Një tjetër fokus është zhvillimi i ish-zonave industriale, duke i përshtatur ato për lidhje më të mira me akse kryesore ekonomike dhe duke kontribuar në forcimin e Shkodrës si një qendër rajonale ekonomike. Ky proces lidhet ngushtë me rigjenerimin urban të lagjeve, ku rikualifikimi i hapësirave publike synon kthimin e tyre në ambjente funksionale dhe të këndshme për qytetarët.

Në aspektin mjedisor, prioritet është menaxhimi i mbetjeve dhe riciklimi, për të reduktuar ndikimin negativ në qytete dhe zona rurale, si dhe mbrojtja e biodiversitetit, duke ruajtur ekosistemet e liqeneve dhe lumenjve dhe duke reduktuar ndotjen. Këto hapa lidhen me një vizion më të gjerë për zhvillimin e ekonomisë së gjelbër dhe blu, ku integrimi i sektorëve të qëndrueshëm ekonomikë është i lidhur ngushtë me mbrojtjen e mjedisit.

Bashkia gjithashtu synon zhvillimin e sektorëve të ndryshëm ekonomikë, duke përfshirë zhvillimin rural, turizmin, industrinë e lehtë, shërbimet dhe ekonominë digjitale, duke përfshirë ekonominë blu dhe të gjelbër. Një komponent i rëndësishëm është përfshirja e brezave të rinj, duke krijuar mundësi për pjesëmarrje aktive në ekonominë lokale dhe iniciativat e reja.

Investimet në kapacitetet e teknologjisë së informacionit dhe integrimi i turizmit me sektorë të tjerë ekonomikë synojnë të krijojnë sinergji dhe mundësi të reja zhvillimi, duke lidhur sektorët bujqësor, industrial dhe shërbimet me zhvillimin turistik dhe teknologjik.

Sa më sipër, strategjia e Bashkisë Shkodër kombinon përmirësimin e infrastrukturës, zhvillimin ekonomik të qëndrueshëm, mbrojtjen e mjedisit dhe integrimin e rinisë, duke synuar një zhvillim gjithëpërfshirës dhe harmonizim të aktiviteteve urbane dhe rurale.

2.3 Plani i shpenzimeve kapitale 2027 - 2029 ne 000/leke

KODI	EMËRTIMI I PROJEKTIT/PRODUKTIT	BURIMI I FINANCIMIT	2027 PLANI	2028 PLANI	2029 PLANI
Shpenzimet Kapitale sipas Projekteve					
P091AAH	Projekti Territory	Financim i Huaj	3,635	0	0
P413AAI	Arti për Europën	Financim i Huaj	650	0	0
P426AAG	Hartim plani i menaxhimit të pyjeve e kullotave të bashkisë Shkodër	Financim i Brendshëm	4,000	4,000	4,000
P626ACB	Rikonstruksion rrugë Shkodër Qendër	Financim i Brendshëm	170,508	158,071	245,913
P626ACC	Rikualifikim Urban Bllqe banimi Shkodër Qëndër	Financim i Brendshëm	60,134	60,134	60,134
P452ADB	Rehabilitim, shtrim dhe asfaltim i rrugeve ne Njesi Administrative	Financim i Brendshëm	90,461	90,461	90,461
P510AAU	Projekti REUSEFUL- Promovimi i reduktimit të mbetjeve përmes qendrave të ripërdorimit në zonën e Adriatikut të Jugut	Financim i Huaj	24,997	179	0
P066AAM	Ndërtim i banesave për strehim social blerje banesa ne treg te lire/ pershtatje e objekteve te dala jashte funksioni per strehim etj	Financim i Brendshëm	60,000	60,000	60,000
P923AAO	Rikonstruksion shkolla te mesme te pergjithshme	Financim i Brendshëm	5,000	15,991	15,991
P912ADQ	Rikonstruksion i godinave shkollore	Financim i Brendshëm	0	10,000	0
Totali i Shpenzimeve Kapitale sipas Projekteve			419,386	398,836	476,499
Shpenzimet Kapitale sipas Produkteve					
V111AAB	Akte te Miratuara nga Këshilli Bashkiak		90	90	90
V111AAD	Mirëmbajtja e Infrastrukturës dhe Funksionimi i Aparatit të Bashkisë		2,959	2,959	2,959
V112AAB	Subjekte Tregtare të Inspektuara		144	144	144
V328AAC	Raste të Menaxhuara të Zjarrit dhe Shpëtimit		1,000	1,000	1,000
V614AAC	Projekte të Zhvillimit Urban të Hartuara dhe Monitoruara		19,000	19,000	19,000
V457AAA	Shërbimi i Transportit Publik		5,000	5,000	5,000
V510AAB	Mbledhje dhe Transportim i Mbetjeve nga Zonat Urbane		6,849	6,849	0
V822AAC	Objekte të Trashëgimisë Kulturore të Mirëmbajtura		1,492	1,700	1,700
V822AAK	Funksionimi i Bibliotekës		1,500	1,500	1,500
V823AAB	Objekte të veprimtarisë kulturore dhe artistike të mirëmbajtura dhe funksionale		765	765	765
V912AAB	Objekte të Arsimit Baze dhe Parashkollor të Mirëmbajtura dhe Funksionale		5,700	5,700	5,700

V912AAD	Fëmijë që Ndjekin Kopështin	4,000	4,000	4,000
V923AAB	Objekte të Arsimit të Mesëm të Mirëmbajtura dhe Funksionale	1,605	1,605	1,605
V043AAC	Fëmijë që Frekuentojnë Çerdhet	400	400	400
Totali i Shpenzimeve Kapitale sipas Produkteve		50504	50712	43863
Totali i Përgjithshëm		469,890	449,548	520,362

3. Informacion financiar

3.1 Burimi i te ardhurave

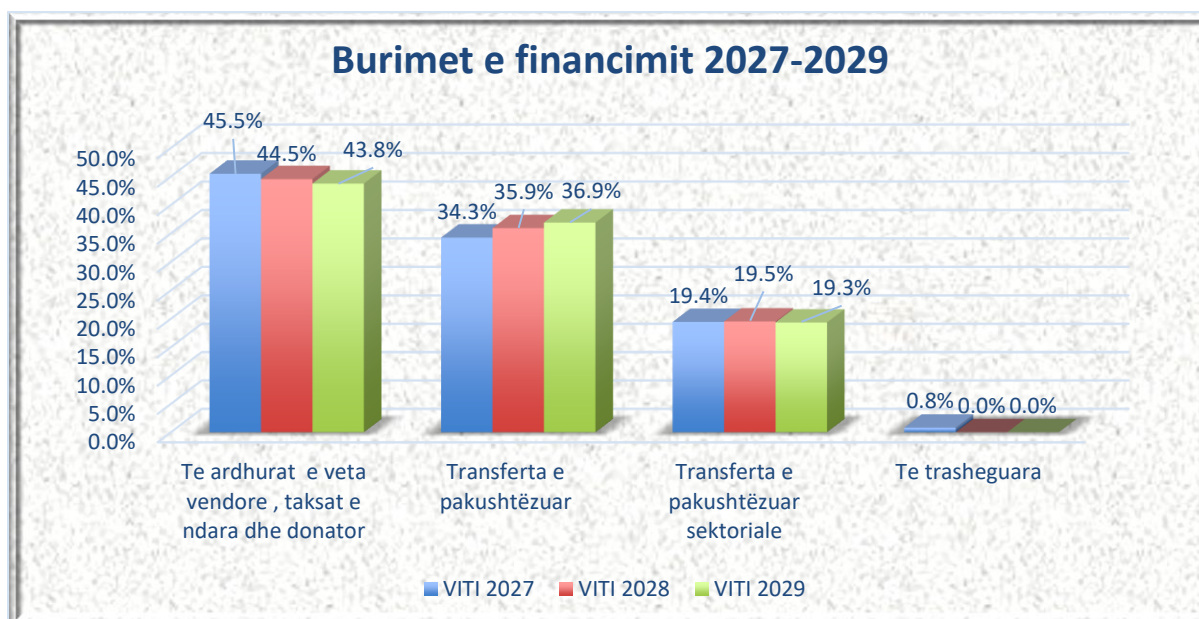
Buxheti total i Bashkisë Shkodër me burim financimi transfertën e pakushtezuar, transfertën sektoriale dhe te ardhurat e veta përfshirë dhe donacionet për vitin 2027 është 3,355,075 mijë lekë, në vitin 2028 është planifikuar 3,338,302 mijë lekë, ndërsa në vitin 2029 është planifikuar 3,405,850 mijë lekë.

Financimi i buxhetit realizohet nga:

- **Nga burimet e veta vendore**, ku përfshihen të ardhurat nga taksat vendore dhe taksat e ndara, të ardhurat nga tarifat vendore, të ardhurat tjera dhe të ardhurat që trashëgohen.
- **Nga grantet e projekteve të huaja dhe donacionet**, ku përfshihen grantet e përfituara përmes thirrjeve për propozime, për zbatimin e projekteve të financuara nga programet e Bashkëpunimit Ndërkufitar etj, në përputhje me ligjet për ratifikimin e marrëveshjeve të financimit dhe VKM-ve për miratim në parim të marrëveshjeve të financimit.
- **Nga burimet qendrore**, ku përfshihen transfertat e pakushtezuar, transfertat e pakushtezuar sektoriale për funksionet e reja, që i janë transferuar Bashkisë, dhe transfertat specifike për menaxhimin e mbetjeve.

	000/leke		
	VITI 2027	VITI 2028	2029
ARDHUARAT E VETA & DONACIONE	1,525,882	1,486,733	1,490,132
TRANSFERTA E PAKUSHTEZUAR	1,150,034	1,199,524	1,257,153
TRANSFERTA PAKUSHTEZUAR SEKTORIALE	652,045	652,045	658,565
TE TRASHEGUARA	27,114	-	-
TOTTALI	3,355,075	3,338,302	3,405,850

Tabela 1 Burimet e financimit të buxhetit të Bashkisë Shkodër



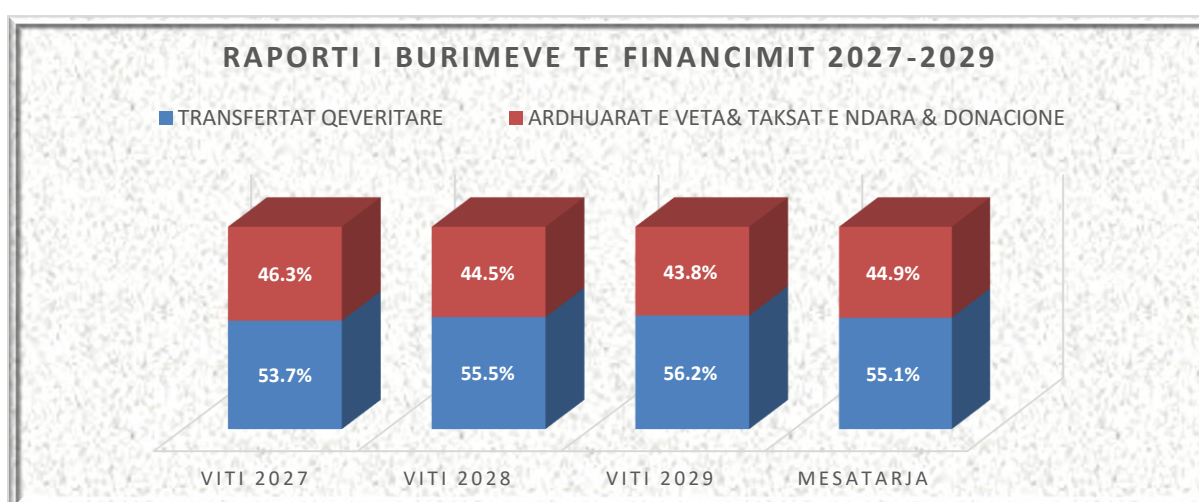
Grafik 1 Burimet e Financimit të PBA 2027 - 2029

Të ardhurat e parashikuara të Bashkisë Shkoder për vitet 2027 - 2029

Të ardhurat nga burimet qendrore, rezultojnë të jenë element dominues dhe përcaktues në strukturën dhe performancën e të ardhurave totale.

Pavarësia financiare e Bashkisë Shkodër, matur si raport i të ardhurave të veta vendore ndaj të ardhurave totale, rezulton mesatarisht 44.9 % për trevjeçarin 2027 - 2029 . Niveli i të ardhurave vendore përcaktohet në masën më madhe nga performanca e taksave dhe tarifave vendore.

Grafik 2 Raporti i burimeve te financimit 2027 - 2029



Të ardhurat nga burimet e veta

Të ardhurat nga burimet e veta përbëjnë komponentin kryesor të autonomisë financiare të bashkisë. Për vitin 2027, ato janë parashikuar në **1,357,245 mijë lekë**, ndërsa për vitin 2028 parashikohen **1,348,323 mijë lekë**. Në vitin 2028, parashikohet në **1,352,597 mijë lekë**, ose - **0.3%** krahasuar me vitin 2028.

Transfertat nga qeveria qendrore mbeten burimi më i rëndësishëm i financimit të bashkisë, duke siguruar mbështetje për funksionet e detyruara dhe për garantimin e shërbimeve publike.

Për vitin 2027, totali i transfertave arrin **1,802,079 mijë lekë**. Ky trend rritës vijon edhe në vitin 2028 me **1,851,569 mijë lekë** (+2.7%), për të arritur në **1,915,718 mijë lekë** në vitin 2029 (+3,5% krahasuar me 2028). Kjo ecuri tregon një politikë të qëndrueshme transferimi nga qeveria qendrore në mbështetje të buxhetit vendor.

Transferta e Pakushtëzuar e Përgjithshme

Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme – burimi kryesor për mbulimin e funksioneve administrative dhe shërbimeve të përgjithshme – arrin në **1,150,034 mijë lekë** në vitin 2027. Ajo rritet në **1,199,524 mijë lekë** në vitin 2028 (+4.3%) dhe në **1,257,153 mijë lekë** në vitin 2029 (+4.8%).

Rritja e qëndrueshme e kësaj kategorie garanton funksionimin bazë të bashkisë dhe mundëson planifikim financiar më afatgjatë.

Transferta e Pakushtëzuar Sektoriale

Transferta e pakushtëzuar sektoriale për periudhën 2027-2029 do të kenë rritje perkatesisht , 2 % për vitet 2027-2028 konkretisht në shumen 652,045 mijë lekë dhe rritje me 1 % për vitin 2029 krahasuar me vitin 2028 dhe konkretisht në shumen 658,565 mijë lekë , duke garantuar financim të qëndrueshëm për funksione specifike të deleguara.

Të ardhurat nga taksat e ndara

Taksat e ndara paraqesin një burim të qëndrueshëm financimi për bashkinë, me ndikim të drejtpërdrejtë nga aktiviteti ekonomik dhe lëvizja e mjeteve dhe individëve në territor.

Gjatë vitit 2027 - 2029 , totali i të ardhurave nga taksat e ndara arrin në **137,535 mijë lekë** (+1.1% krahasuar planin fillestar në vitin 2026).

Ecuria tregon stabilitet fiskal dhe parashikueshmëri të mirë për këtë kategori të ardhurash.

Grantet dhe transfertat e tjera

Grantet dhe transfertat e tjera, megjithëse përbëjnë një peshë të vogël në total, kanë rol të rëndësishëm në financimin projektor dhe ndërhyrjet specifike.

Në vitin 2027 parashikohen **31,102 mijë lekë**, për shkak të projekteve të financuara nga donatorët. Në vitin 2028, ky zë kthehet në nivel shumë të ulët prej vetëm **875 mijë lekë**, duke treguar mbylljen e projekteve shumëvjeçare të financuara nga grantet e huaja.

Trashëgimi nga viti i kaluar

Në vitin 2027 parashikohet në vlerën **27,114 mijë lekë**, e cila përdoret për të balancuar buxhetin. Ky fond është akorduar në fund të vitit 2025 si shtese transferte të pakushtezuar 27 114 mijë lekë në zbatim të aktit normativ nr. 11 datë 19.12.2025 për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura me shenimin pasi të shlyen detyrimet përdoret për shpenzime të tjera. Meqenese nuk kemi detyrime të prapambetura është planifikuar për shtese buxheti në vitin 2027. Për vitet 2028 dhe 2029, trashëgimia nuk parashikohet (0 lekë).

Përmbledhje e përgjithshme

Totali i burimeve të financimit të Bashkisë Shkodër për periudhën 2027–2029 është si vijon:

- **Viti 2027: 3,355,075 mijë lekë**
- **Viti 2028: 3,338,302 mijë lekë**
- **Viti 2029: 3,405,850 mijë lekë**

Struktura e të ardhurave tregon:

- **Stabilitet të transfertave nga buxheti qendror**, me rritje të lehtë vjetore.
- **Qëndrueshmëri të të ardhurave nga burimet e veta**, me rritje të lehtë vjetore.
- **Taksat e ndara mbeten konstante**, duke ofruar një burim të sigurt dhe të parashikueshëm.
- **Grantet** variojnë sipas projekteve specifike, pa ndikim të ndjeshëm në total.

Në përgjithësi, Bashkia Shkodër ruan një politikë të ekuilibruar fiskale dhe një trend të qëndrueshëm rritjeje të të ardhurave, duke mundur planifikim funksional dhe investime të qëndrueshme për periudhën afatmesme 2027–2029

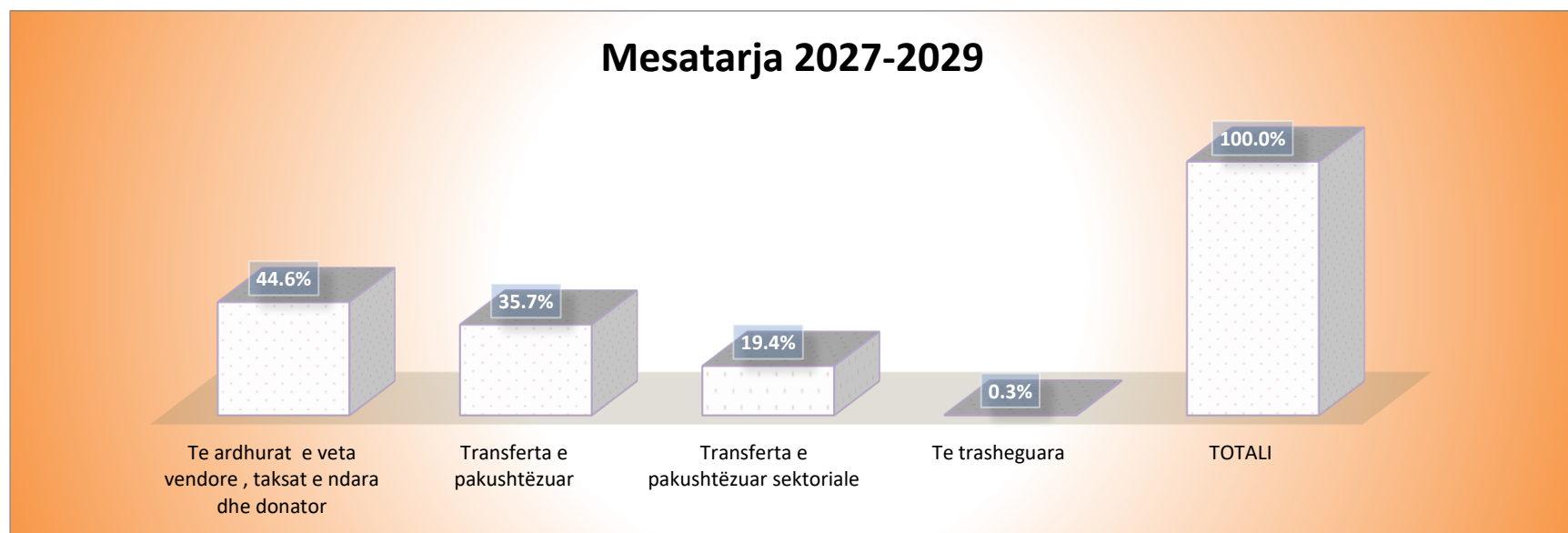
Tabela 2 Të Ardhurat e Bashkisë sipas Burimit të financimit

(000/lekë)

Nr.	BURIMET E FINANCIMIT TË BUXHETIT TË BASHKISË SHKODËR			
		VITI 2027	VITI 2028	VITI 2029
1	TË ARDHURA NGA BURIMET E VETA	1,357,245	1,348,323	1,352,597
1.1	Taksa e pasurisë së paluajtshme	264,551	264,336	264,336
1.2	Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	548,000	549,000	549,000
1.3	Taksa të tjera vendore	50,600	51,700	51,700
1.4	Tarifa vendore	449,955	439,148	443,422
1.5	Të ardhura nga asetet dhe aktiviteti ekonomik	5,139	5,139	5,139
1.6	Të tjera administrative	39,000	39,000	39,000
2	TRANSFERTA NGA BUXHETI QËNDROR	1,802,079	1,851,569	1,915,718
2.1	Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme	1,150,034	1,199,524	1,257,153
2.2	Transferta e pakushtëzuar sektoriale	652,045	652,045	658,565
3	TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	137,535	137,535	137,535
3.1	Taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura	91,500	91,500	91,500
3.2	Renta minerare	35	35	35
3.3	Tatimi mbi të ardhurat personale	46,000	46,000	46,000

4	GRANTE DHE TRANSFERTA TË TJERA	31,102	875	0
4.1	Grante Të Huaja	31,102	875	0
5	TRASHËGIMI NGA VITI I KALUAR	27,114	0	0
	TOTALI	3,355,075	3,338,302	3,405,850

Grafik 3 Të Ardhurat e Bashkisë sipas Burimit (në % ndaj totalit)



3.1.1 Të ardhurat e veta të bashkisë.

Të ardhurat nga burimet e veta vendore përfshijnë të ardhurat nga taksat vendore, të ardhura nga taksat e ndara, nga tarifat vendore, dhe të ardhurat e tjera

Llogaritja e të ardhurave mbështetet në:

1. *Ligjin nr.9632 datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore", te ndryshuar;*
2. *Ligjin nr.9920 datë 26.05.2008 "Për procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë" te ndryshuar;*
3. *Vendimin e Këshillit të Bashkisë Shkodër nr 1 date 22.01.2016 "Për miratimin e Taksave dhe Tarifave Vendore në Bashkinë Shkodër", të ndryshuar;*
4. *Ligjin nr. 68/2017 "Për financat e vetëqeverisjes vendore".*

Planifikimi i të ardhurave nga taksat/tarifatat është mbështetur në paketën fiskale të Bashkisë Shkodër, të përditësuar, e cila përcakton llojet e taksave, bazën e taksueshme, kategorizimet dhe nënkategorizimet, kështu e pagimit, kohën e kryerjes së tyre, efektet e lehtësive, strukturat përgjegjëse për vjeljen e detyrimeve dhe agjentët tatimorë.

Paketa fiskale përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre.

Në mënyrë të hollësishme, përveç strukturimit, detajon çdo lloj takse të administruar nga organet vendore të administrimit, përcakton qartë edhe administrimin e saj duke filluar me mënyrën e llogaritjes, personat përgjegjës të pagimit të taksës dhe ato të mbledhjes së saj.

Në përditësimin e paketës fiskale të Bashkisë së Shkodrës ndër vite, janë përfshirë përfaqësues të biznesit të madh dhe të vogël, banorë të njësive administrative, përfaqësues të komunitetit sipas interesit dhe përfaqësues të partive politike e këshilltarë.

Diskutimet publike janë organizuar në çdo njësi administrative dhe në qytet. Për ndryshimet dhe përditësimet e paketës fiskale janë bërë takime konsultative gjithpërfshirëse. Gjatë këtyre takimeve bashkëqytetarë, banorë, përfaqësues të grupeve të interesit, është diskutuar dhe janë bërë propozime për përmirësim.

Paketa fiskale e Bashkisë Shkodër, pasqyron disa politika të rëndësishme për uljen e disa niveleve ligjore/kufi, etj.sipas kompetencave ligjore, si më poshtë:

- ✓ Politikat incentivuese në taksa:
 - *Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime banimi në Nj.A. në 30% nga referenca ligjore.*
 - *Taksë banese zero për pensionistët dhe përfituesit e ndihmës ekonomike.*
 - *Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime biznesi në Nj.A. në 30% nga referenca ligjore.*
 - *Ulje në nivelin maksimal të lejuar prej 30% të taksës së tokës bujqësore.*
- ✓ Politikat incentivuese dhe uljet nën nivelet e kostos së shërbimit të llogaritur:
 - *Tarifa zero për shërbimin e gjelbërimit për zonat rurale*
 - *Tarifa minimale deri në zero për shërbimin e ndriçimit publik në zonat rurale*

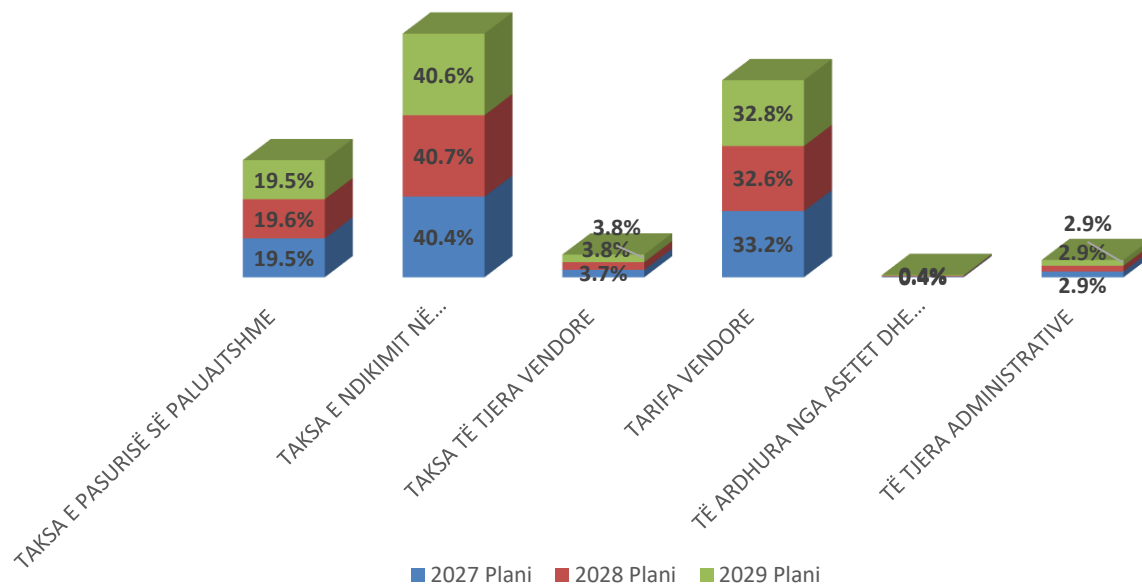
- *Tarifa zero për familjet me ndihmë ekonomike.*
- *Tarifa të reduktuara 50% sipas kriterëve për pensionistë, invalidë, etj.*
- *Tarifa 0 (zero) për fermerët që janë regjistruar me NIPT nga Drejtoria Tatimore*
- *Tarifa të ulëta pastrimi, dhe pa tarifa të tjera për ambulantët*

Bashkia Shkodër, tashmë, ka ndërtuar një sistem të integruar me një ndalesë për regjistrimin dhe shërbimin për taksa pagesit biznes dhe familje të shpërndarë në të gjithë territorin e Bashkisë. Janë ndërtuar bazat e të dhënave gjithnjë e më të sakta të taksapaguesve, sipas kategorive, biznes dhe familje, dhe nga viti në vit janë konsoliduar dhe siguruar të dhëna gjithnjë e më të sakta për bazën e taksueshme dhe nivelin e aplikueshëm të tarifave sipas llojit. Sipas ligjit 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, neni 35/2, bashkitë e ushtrojnë të drejtën e vendosjes së nivelit të taksës, mënyrën e llogaritjes së saj, si dhe mbledhjen e administrimit e tyre brenda kufijve e sipas kriterëve të përcaktuara me ligj.

Tabela 3 Të ardhurat e veta

Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakt	2026 Plani	2026 Plani i rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
TË ARDHURA GJITHSEJ	941,029	1,024,140	1,284,763	1,486,257	1,499,660	1,525,882	1,486,733	1,490,132
TË ARDHURA NGA BURIMET E VETA	701,774	855,217	1,093,253	1,344,391	1,344,391	1,357,245	1,348,323	1,352,597
TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	205,978	206,122	255,981	263,450	263,450	264,551	264,336	264,336
TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTRUKTURË NGA NDËRTIMET E REJA	65,703	176,295	289,810	547,000	547,000	548,000	549,000	549,000
TAKSA TË TJERA VENDORE	42,620	52,912	58,566	49,500	49,500	50,600	51,700	51,700
TARIFA VENDORE	358,162	374,072	428,643	440,302	440,302	449,955	439,148	443,422
TË ARDHURA NGA ASETET DHE AKTIVITETI EKONOMIK	6,131	3,776	2,913	5,139	5,139	5,139	5,139	5,139
TË TJERA ADMINISTRATIVE	23,180	42,040	57,339	39,000	39,000	39,000	39,000	39,000
TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	156,227	166,796	188,523	136,035	136,035	137,535	137,535	137,535
GRANTE DHE TRANSFERTA TË TJERA	83,028	2,127	2,986	5,830.80	19,234	31,102.30	875.3	0

Pesha e të ardhurave të veta sipas klasifikimit ekonomik 2027-2029

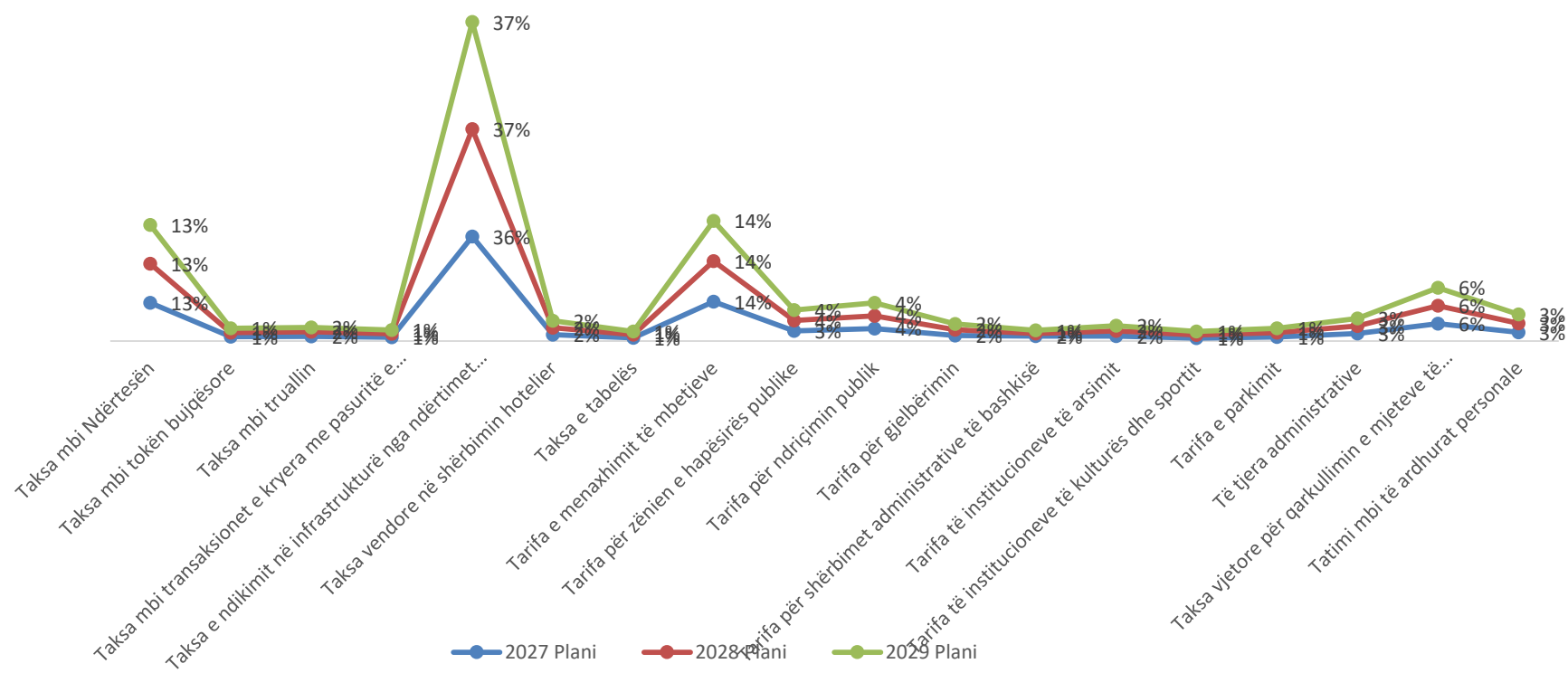


Grafik 4 Pesha e të ardhurave të veta sipas klasifikimit ekonomik 2027-2029

Të ardhurat e veta, që mbledhen nga administrata e Bashkisë në vitet 2027-2029 parashikohen që të kenë një trend mesatarisht të njëtrajtshëm për tre vitet e ardhshme.

Kategoritë e taksave dhe tarifave që ndikojnë më shumë në planin e të ardhurave nga burimet e veta për vitet 2027-2029 janë kryesisht taksa e pasurisë së paluajtshme që zë rreth **19.5%**, taksa e ndikimit në infrastrukturë që zë rreth **41%**, tarifa vendore zë rreth **33%**, taksa të tjera vendore me **4%**, taksa të tjera administrative me **3%** etj.

PESHA E ÇDO TAKSË DHE TARIFË NË PARASHIKIMIN E TË ARDHURAVE



Grafik 5 Pesha e çdo takse dhe tarifë në parashikimin e të ardhurave

Planifikimi i të ardhurave të veta për vitet 2027-2029 i kategorizuar sipas klasifikimit ekonomik ligjor paraqitet si më poshtë:

Tabela 4 Të ardhurat e veta për vitet 2027-2029 sipas klasifikimit ekonomik

	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakti	2026 Plani Fillestar	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
	TË ARDHURA GJITHSEJ	941,029	1,024,140	1,284,763	1,486,257	1,499,660	1,525,882	1,486,733	1,490,132
1	TË ARDHURA NGA BURIMET E VETA	701,774	855,217	1,093,253	1,344,391	1,344,391	1,357,245	1,348,323	1,352,597
1.1	TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	205,978	206,122	255,981	263,450	263,450	264,551	264,336	264,336
1.1.1	Taksa mbi Ndërtesën	171,488	171,114	207,938	198,714	198,714	199,714	200,000	200,000
1.1.2	Taksa mbi tokën bujqësore	8,226	6,785	9,409	22,299	22,299	22,299	21,736	21,736
1.1.3	Taksa mbi truallin	15,614	18,644	22,643	23,437	23,437	23,538	23,600	23,600
1.1.4	Taksa mbi transaksionet e kryera me pasuritë e paluajtshme	10,650	9,579	15,992	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000
1.2	TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTRUKTURË NGA NDËRTIMET E REJA	65,703	176,295	289,810	547,000	547,000	548,000	549,000	549,000
1.2.1	Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	65,703	176,295	289,810	547,000	547,000	548,000	549,000	549,000
1.3	TAKSA TË TJERA VENDORE	42,620	52,912	58,566	49,500	49,500	50,600	51,700	51,700
1.3.1	Taksa vendore mbi biznesin e vogël	1,898	2,558	1,767	500	500	500	500	500
1.3.2	Taksa vendore në shërbimin hotelier	26,609	33,960	40,778	33,000	33,000	34,000	35,000	35,000
1.3.3	Taksa e tabelës	14,113	16,394	16,021	16,000	16,000	16,100	16,200	16,200
1.3.4	Taksa vendore mbi të ardhurat e krijuara nga dhuratat, trashëgimi, testamen...	0	0	0	0	0	0	0	0
1.3.5	Taksa e përkohëshme	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4	TARIFA VENDORE	358,162	374,072	428,643	440,302	440,302	449,955	439,148	443,422
1.4.1	Tarifa e menaxhimit të mbetjeve	184,424	180,171	215,995	206,645	206,645	206,845	206,914	206,914
1.4.2	Tarifa për zënien e hapësirës publike	57,061	66,721	52,511	53,000	53,000	53,100	53,200	53,200
1.4.3	Tarifa për ndriçimin publik	47,610	50,148	60,756	65,278	65,278	65,478	65,526	65,526

1.4.4	Tarifa për gjelbërimin	25,589	26,789	29,837	28,960	28,960	29,160	29,310	29,310
1.4.5	Tarifa për shërbimet administrative të bashkisë	14,544	14,696	17,339	21,368	21,368	25,230	13,456	16,085
1.4.6	Tarifa të institucioneve të arsimit	15,859	17,081	18,072	22,301	22,301	26,442	26,442	26,442
1.4.7	Tarifa të institucioneve të kulturës dhe sportit	5,297	7,159	7,807	15,350	15,350	15,800	15,900	17,545
1.4.8	Tarifa për furnizimin me ujë dhe kanalizime	0	0	0	-	-	0	0	0
1.4.9	Tarifa për shërbimin e ujitjes dhe kullimit	0	0	0	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000
1.4.10	Tarifa e përkohëshme	0	0	0	-	-	0	0	0
1.4.11	Tarifa e parkimit	7,778	11,307	26,326	21,000	21,000	21,500	22,000	22,000
1.4.12	Tarifa të tjera	0	0	0	2400	2400	2400	2400	2400
1.5	TË ARDHURA NGA ASETET DHE AKTIVITETI EKONOMIK	6,131	3,776	2,913	5,139	5,139	5,139	5,139	5,139
1.5.1	Të ardhura nga ndërmarrjet publike	0	0	0	0	0	0	0	0
1.5.2	Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të bashkisë	3,302	3,714	2,860	2,967	2,967	2,967	2,967	2,967
1.5.3	Të ardhura nga partneriteti publik privat	0	0	0	0	0	0	0	0
1.5.4	Shitja e mallrave dhe shërbimeve	0	0	0	1,800	1,800	1,800	1,800	1,800
1.5.5	Shitja e aseteve financiare	0	0		0	0	0	0	0
1.5.6	Shitja e aseteve fikse të prekshme / paprekshme	0	0		0	0	0	0	0
1.5.7	Të tjera	2,829	62	53	372	372	372	372	372
1.6	TË TJERA ADMINISTRATIVE	23,180	42,040	57,339	39,000	39,000	39,000	39,000	39,000
1.6.1	Kamatëvonesat	0	0	5,086	0	0	0	0	0
1.6.2	Gjoha, sekuestreime dhe zhdëmtime	23,180	42,040	52,253	39,000	39,000	39,000	39,000	39,000
1.6.3	Të tjera	0	0		0	0	0	0	0
3	TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	156,227	166,796	188,523	136,035	136,035	137,535	137,535	137,535
3.1	Taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura	101,350	105,131	115,457	91,000	91,000	91,500	91,500	91,500
3.2	Renta minerare	1	310	24	35	35	35	35	35
3.3	Tatimi mbi të ardhurat personale	54,876	61,355	73,042	45,000	45,000	46,000	46,000	46,000
3.4	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0	0
4	GRANTE DHE TRANSFERTA TË TJERA	83,028.00	2,127.00	2,986	5,830.80	19,234	31,102.30	875.3	0

4.1	TRANSFERTA NGA I NJËJTI NIVEL QEVERISJE	29,156	0	0	0	0	0	0	0
4.1.1	Transferta nga i njëjti nivel qeverisje	29,156	0					0	0
4.2	GRANTE TË TJERA TË BRENDSHME	0	0					0	0
4.2.1	Grante të Tjera të Brendshme	0	0					0	0
4.3	GRANTE TË HUAJA	53,872	2,127	2,986	5,830.80	19,234	31,102.30	875.3	0
4.3.1	Grante të huaja	53,872	2,127	2,986	5,830.80	19,234	31,102.30	875.3	0

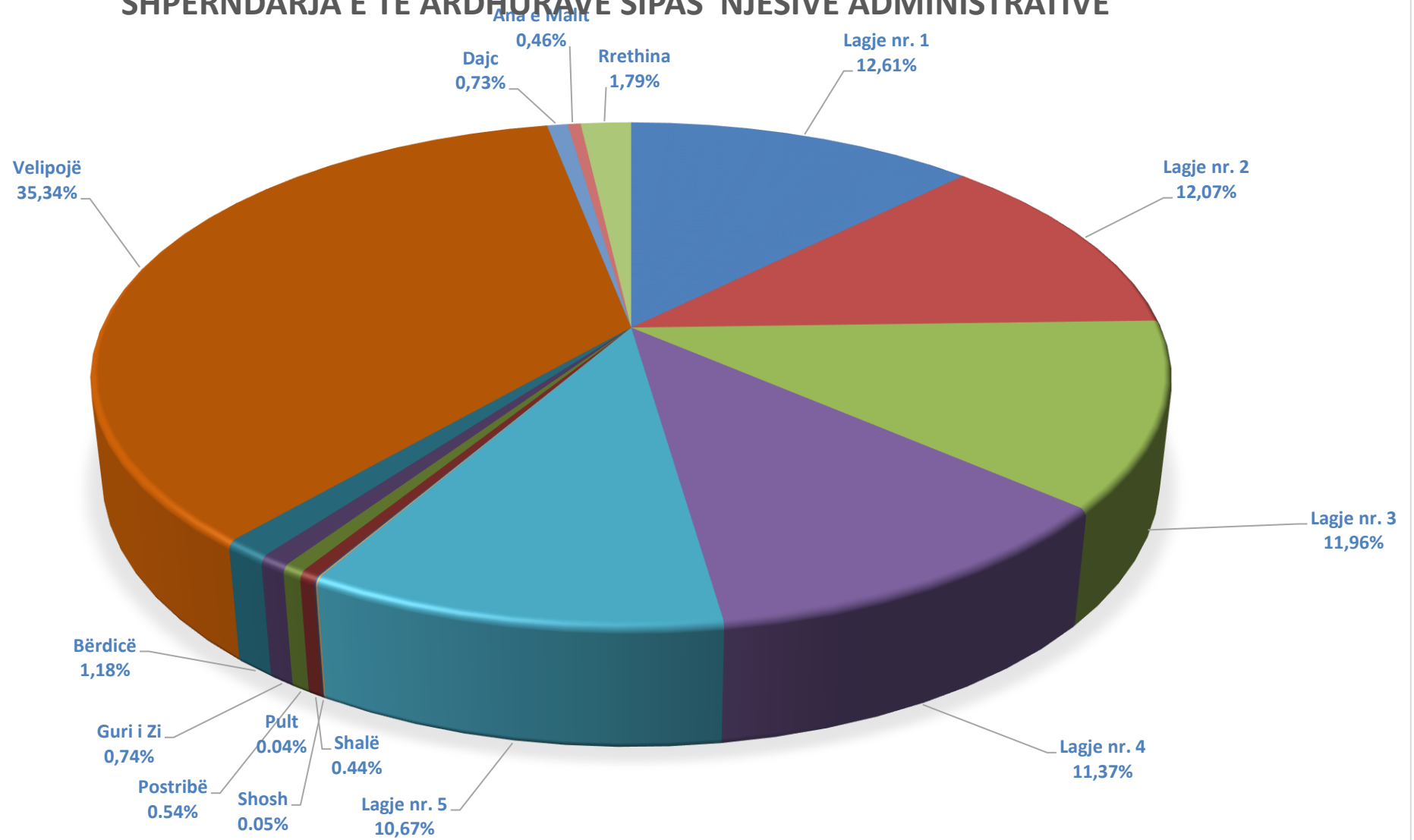
Të ardhurat nga burimet e veta vendore sipas Njësive Administrative

Pesha kryesore në realizimin e të ardhurave i ngarkohet Njesisë Administrative Shkodër, ose **59%** të planit total të të ardhurave.

Tabela 5 Planifikimi i të ardhurave për vitet 2027-2029 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë

Planifikimi i të ardhurave për vitet 2027-2029 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë																		
		Njësia Administrative Qendër						Njësi Administrative të tjera										
Viti	Totali	Shuma	Lagje nr. 1	Lagje nr. 2	Lagje nr. 3	Lagje nr. 4	Lagje nr. 5	Shuma	Pult	Shosh	Shalë	Postribë	Guri i Zi	Bërdicë	Velipojë	Dajç	Ana e Malit	Rrethina
Plan 2027	1,357,245	796,544	171,155	163,849	162,302	154,363	144,875	560,701	546	717	5,935	7,283	10,084	15,965	479,662	9,946	6,285	24,278
Plan 2028	1,348,323	783,728	168,673	161,318	159,759	151,765	142,213	564,595	550	722	5,976	7,334	10,154	16,076	482,992	10,015	6,329	24,447
Plan 2029	1,352,597	791,725	170,194	162,888	161,338	153,397	143,908	560,872	546	717	5,937	7,285	10,087	15,970	479,809	9,949	6,287	24,285

SHPËRNDARJA E TË ARDHURAVE SIPAS NJËSIVE ADMINISTRATIVE



Grafik Shpërndarja e të ardhurave sipas Njësive Administrative Administrative

Të ardhurat nga Taksat Vendore

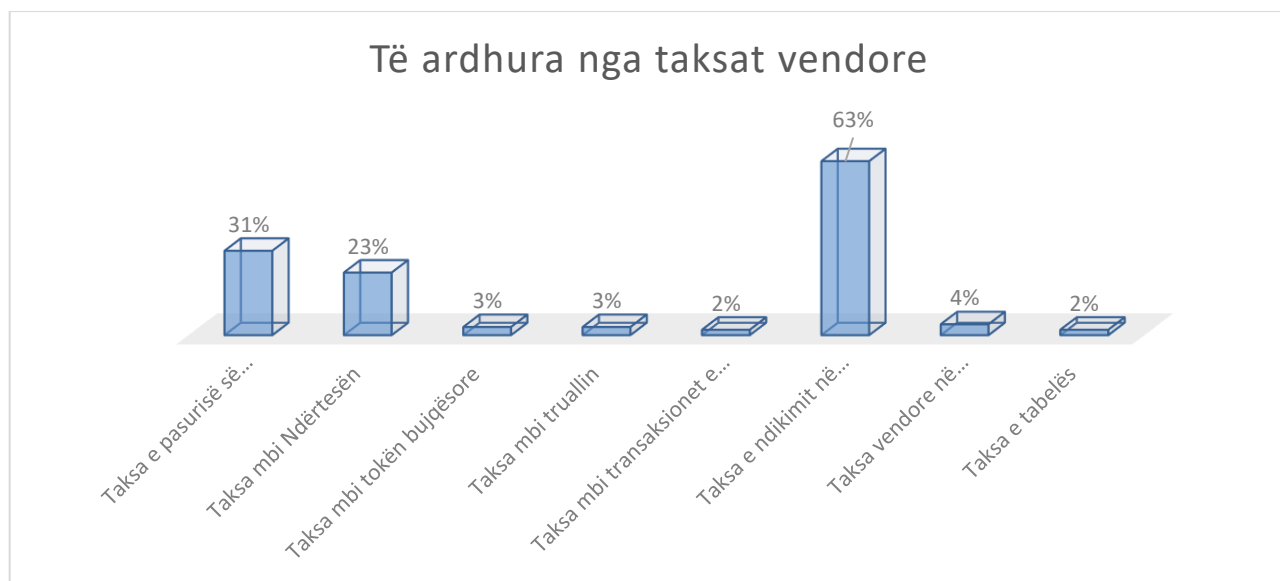
Ligji nr 9632, datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore", me ndryshimet përkatëse, përbën ligjin bazë i cili përcakton rregullat për ushtrimin e të drejtave dhe detyrave të njësisve të qeverisjes vendore në drejtim të taksave vendore, mbledhjes dhe administrimit të tyre.

Për vitet 2027-2029 parashikohet që të ardhurat nga taksat vendore përbëjnë rreth 64% të të ardhurave nga burimet e veta të bashkisë.

Tabela 6 Të ardhurat nga taksat vendore

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
TË ARDHURA NGA TAKSAT VENDORE	863,151	865,036	865,036
TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	264,551	264,336	264,336
Taksa mbi Ndërtesën	199,714	200,000	200,000
Taksa mbi tokën bujqësore	22,299	21,736	21,736
Taksa mbi truallin	23,538	23,600	23,600
Taksa mbi transaksionet e kryera me pasuritë e paluajtshme	19,000	19,000	19,000
TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTR. NGA NDËRTIMET E REJA	548,000	549,000	549,000
Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	548,000	549,000	549,000
TAKSA TË TJERA VENDORE	50,600	51,700	51,700
Taksa vendore mbi biznesin e vogël	500	500	500
Taksa vendore në shërbimin hotelier	34,000	35,000	35,000
Taksa e tabelës	16,100	16,200	16,200
Taksa vendore mbi të ardhurat e krijuara nga dhuratat, trashëgimi, testamen..	0	0	0
Taksa e përkohëshme	0	0	0

Pjesë e rëndësishme në këtë kategori të taksave vendore janë të ardhurat nga taksa mbi pasurinë e paluajtshme, e cila zë mbi 31% te totalit të të ardhurave nga taksat vendore, të ardhurat nga taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja me 63%, taksa e tabelës me 2% dhe taksa e fjetjes në hotel me 4%. Bazuar në Ligjin Nr. 68/2017 “PËR FINANCAT E VETËQEVERISJES VENDORE”, Neni 5 “Parime dhe rregulla të disiplinës fiskale dhe të financimit të funksioneve vendore”, në planin e të ardhurave për vitin 2027 janë parashikuar rreth 35,030 mijë lekë taksa vendore borxh nga subjektet debitorë.



Grafik 6 Të ardhurat nga taksat vendore

Të ardhurat nga Taksa e Pasurisë së Paluajtshme

Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakti	2026 Plani Fillestar	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	205,978	206,122	255,981	263,450	263,450	264,551	264,336	264,336
Taksa mbi Ndërtesën	171,488	171,114	207,938	198,714	198,714	199,714	200,000	200,000
Taksa mbi tokën bujqësore	8,226	6,785	9,409	22,299	22,299	22,299	21,736	21,736
Taksa mbi truallin	15,614	18,644	22,643	23,437	23,437	23,538	23,600	23,600
Taksa mbi transaksionet e kryera me pasuritë e paluajtshme	10,650	9,579	15,992	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000

Të ardhura nga Taksa mbi pasurinë e paluajtshme

Këto të ardhura përfshijnë të ardhurat nga :

- ✓ Taksa mbi ndërtesat (mbi ndërtesa banimi dhe ndërtesa biznesi)
- ✓ Taksa mbi tokën bujqësore
- ✓ Taksa mbi truallin

Parashikimi për vitet 2027-2029 bazohet te zgjerimi i bazës së taksapaguesve nëpërmjet:

- Saktësimi dhe vlerësimi të drejtë të sipërfaqeve të ndërtesave nëpërmjet grupeve të punës të ngritura për këtë qëllim,
- Mbështetjes nga agjentë tatimorë,
- Ndarjes në këste të pagesave për familjarët,
- Shtirjes së mëtejshme të bazës taksapaguese, falë politikave fiskale lehtësuese dhe incentivave të ndërmarra, rivlerësimit të gjendjes faktike, përmirësimit të shërbimit dhe marrëdhënies me taksapaguesin, si dhe bashkëpunimit me institucionin Agjencia e Kadastrës Shtetërore.

Të ardhura nga taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme

Planifikimi bëhet nga të dhënat e agjentit tatimor si dhe bazuar në eksperiencën e viteve të kaluara referuar numrit të procedurave të tjetërsimit të pronës të kryera nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës ish-Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme.

Kapaciteti i pronës së taksueshme

Bazuar në regjistrat aktual, në total, sipërfaqja ndërtesave që parashikohet të përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të Bashkisë Shkodër është rreth 704,203 m².

Bizneset tregti dhe shërbime kanë rreth 77% të sipërfaqes totale të bizneseve të taksueshme.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse për sipërfaqet e taksueshme të ndërtesave në pronësi të bizneseve, sipas Njësive Administrative:

Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve

Tabela 7 Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve sipas kategorizimit

Bashkia Shkodër	Total Sip. ndërtesa biznesi m²	Sip. Taksueshme biznesi tregti-shërbime m²	Sip. Taksueshme biznesi prodhimi m²
NjA Qendër	454,385	335,935	118,450
Lagjia nr.1	98,204	89,741	8,463
Lagjia nr.2	111,607	60,178	51,429
Lagjia nr.3	114,479	70,959	43,520
Lagjia nr.4	86,201	80,333	5,868
Lagjia nr.5	43,894	34,724	9,170
NjA të tjera	249,818	209,574	40,244
NjA Pult	18	18	-
NjA Shosh	1,397	1,397	-
NjA Shalë	16,305	15,881	424
NjA Postrinë	10,032	8,526	1,506
NjA Guri i Zi	24,037	13,570	10,467
NjA Bërdicë	36,380	23,313	13,067
NjA Velipojë	5,421	5,020	401
NjA Velipojë Plazh	94,395	94,395	-
NjA Dajc	3,678	2,396	1,282
NjA Ana e Malit	3,208	3,109	99
NjA Rrethinat	54,947	41,949	12,998
TOTALI	704,203	545,509	158,694

Tabela 8 Kapaciteti i banesave të taksueshme

Bashkia Shkodër	Total sipërfaqe ndërtesa banimi m ² (përfshirë lehtësimin)
NjA Shkodër	2,717,538
Lagjia nr.1	589,195
Lagjia nr.2	563,813
Lagjia nr.3	513,050
Lagjia nr.4	563,813
Lagjia nr.5	487,667
NjA të tjera	1,926,154
Pult	14,409
Shosh	11,629
Shalë	19,858
Postribë	292,360
Guri i Zi	156,945
Bërdicë	196,093
Velipojë	455,756
Dajç	242,438
Ana e Malit	133,125
Rrethinat	403,541
TOTALI	4,643,692

Tabela 9 Të dhena mesatare sipërfaqe e ndërtese për taksapagues sipas llojit, familjar dhe biznes

Bashkia Shkodër	Total Sipërfaqe ndërtese i taksueshëm, m ²	Ndërtesë taksapagues familjar, m ²	Ndërtesë taksapagues biznes, m ²
NjA Shkodër	3,171,923	2,717,538	454,385
Lagjia nr.1	687,399	589,195	98,204
Lagjia nr.2	675,420	563,813	111,607
Lagjia nr.3	627,529	513,050	114,479
Lagjia nr.4	650,014	563,813	86,201
Lagjia nr.5	531,561	487,667	43,894
NjA të tjera	2,175,972	1,926,154	249,818
Pult	14,427	14,409	18
Shosh	13,026	11,629	1,397
Shalë	36,163	19,858	16,305
Postribë	302,392	292,360	10,032
Guri i Zi	180,982	156,945	24,037
Bërdicë	232,473	196,093	36,380
Velipojë	555,572	455,756	99,816
Dajc	246,116	242,438	3,678
Ana e Malit	136,333	133,125	3,208
Rrethinat	458,488	403,541	54,947
TOTALI	5,347,895	4,643,692	704,203

Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme

Tabela 10 Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme, sipas kategorisë së bonitetit

Nr	Bashkia Shkodër	Kat I	Kat II	Kat III	Kat IV	Kat V	Kat VI	Kat VII-X
1	NjA Pult	-	-	-	409	-	-	-
2	NjA Shosh	-	-	-	-	314	-	-
3	NjA Shalë	-	-	-	-	416	418	-
4	NjA Postribë	-	-	-	-	-	1,030	-
5	NjA Guri i Zi	-	-	-	1,965	-	-	-
6	NjA Bërdicë	-	-	-	2,151	-	-	-
7	NjA Velipojë	-	-	-	2,949	-	-	-
8	NjA Dajc	-	-	2,135	-	-	-	-
9	NjA Ana e Malit	-	-	886	887	-	-	-
10	NjA Rrethinat	-	-	-	-	2,481	-	-
	TOTALI	-	-	3,021	8,361	3,211	1,448	-

Efekti ekonomik i uljes së nivelit të taksës së pronës.

Bashkia Shkodër ka synuar mbajtjen e taksave në nivele të ulëta, deri në kufijtë e lejuar ligjor. Kështu, taksa e banesës dhe e ndërtesave për qëllime biznesi është ulur 30% në Njësitë Administrative, me një efekt prej 17,391 mijë Lekë në vit.

Taksa e tokës bujqësore është ulur deri në kufirin e lejuar 30% nga referenca ligjore. Efekti ekonomik i uljes së taksës së tokës bujqësore është 8,753 mijë Lekë/vit.

Në total, efekti ekonomik i uljes së taksave të pronës është 26,144 mijë Lekë në vit.

Tabela 11 Efekti ekonomik i uljes së taksës së ndërtesës dhe tokës bujqësore

Efektet financiare të uljes së taksës së pronës					000/leke
Emertimi	Njësi m2	Lekë/m2	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Banesa	4,643,692	20-29	112,843	96,000	16,843
Ndërtesa biznesi	704,203	24-122	104,262	103,714	548
Tokë bujqësore	16,041	0, 14-0,42	31,052	22,299	8,753
TOTAL			248,157	222,013	26,144

Të ardhurat nga Taksa e Ndikimit në Infrastrukturë nga Ndërtimet e Reja

	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakti	2026 Plani	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
1.2	TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTRUKTURË NGA NDËRTIMET E REJA	65,703	176,295	289,810	547,000	547,000	548,000	549,000	549,000
1.2.1	Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	65,703	176,295	289,810	547,000	547,000	548,000	549,000	549,000

Të ardhura nga Taksa e ndikimit në infrastrukturë

Bashkia Shkoder, planin e të ardhurave nga taksa e ndikimit në infrastrukturë e ka bazuar në:

- Ligjin 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave” i ndryshuar, taksa e ndikimit në infrastrukturë për ndërtimet e reja është përllogaritur duke marrë për bazë parashikimin e lejeve për ndërtime të reja në përputhje me Planin e Përgjithshëm Vendor, miratuar me VKB nr.: 27, datë 20.04.2017 “Për miratimin e planit të zhvillimit të territorit dhe rregulloren e zbatimit të planit të përgjithshëm vendor të Bashkisë Shkodër” dhe me vendimin e KKT nr.5 date 16.10.2017 “Per miratimin e planit te pergjithshem vendor si dhe në nismat Publike për hartim e PDV-ve, sipas Planit të Përgjithshëm Vendor, në disa njësi strukturore.

Kjo në mbështetje të ligjit nr.107/2014 datë 31.07.2014 “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e territorit”, i ndryshuar, VKM nr. 686 datë 22.11.2017 “Për Miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, Planit të Përgjithshëm Vendor të Bashkisë Shkodër, si dhe në interesin publik;

- Shlyerjen e detyrimeve për taksën e ndikimit në infrastrukture të objekteve të legalizuara për objektet në process legalizimi, si dhe detyrime tatimore të pambledhura në kohë, prej më pak se 18 muaj nga afati i caktuar në legjislacionin në fuqi për pagesën e taksave dhe tarifave vendore, në përputhje me ligjin. nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”.

Realizimi i ardhurave nga kjo taksë lidhet dhe bazohet në zbatimin e masave shtrënguese, bllokimin e shërbimit të debitorëve nga Bashkia Shkodër, si dhe në mbështetjen nga Agjencia e Kadastres Shtetërore.

Efekti ekonomik i uljes së nivelit të taksës së ndikimit në infrastrukture

Për ndërtime që destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, të industrisë, të bujqësisë, të ndërtimeve individuale për qëllime të përdorimit vetjak nga individët, të ndërtuara nga vetë individ apo me sipërmarrës, si dhe të ndërtimeve për qëllime publike, Bashkia Shkodër ka ulur nivelin e taksës nga 3% në 2% të vlerës së investimit për Njësitë Administrative .

Efekti ekonomik në total është rreth 86,000 mijë Lekë në vit.

Tabela 12 Efekti i lehtësive fiskale të taksës së ndikimit në infrastrukture

Llogaritja e efektit financiar të lehtësimeve fiskale vendore ne 000/leke				
Efektet financiare të uljes taksës së ndikimit në infrastrukture			000/leke	
Emertimi	Njësi	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Ndërtime për qëllime banimi apo njësi shërbimi nga shoqëritë e ndërtimit, të cilat nuk destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, industrisë apo për përdorim publik.	4-8%	524,000	448,000	76,000
Për ndërtime që destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, të industrisë, të bujqësisë, të ndërtimeve individuale për qëllime të përdorimit vetjak nga individët, të ndërtuara nga vetë individ apo me sipërmarrës, si dhe të ndërtimeve për qëllime publike.	1-3%	30,000	20,000	10,000
TOTAL		554,000	468,000	86,000

Të ardhurat nga Taksa të Tjera Vendore

Burimet Buxhetore	2023	2024	2025	2026	2026	2027	2028	2029
	Fakti	Fakti	Fakti	Plani Fillestar	Plani i Rishikuar	Plani	Plani	Plani

1.3	TAKSA TË TJERA VENDORE	42,620	52,912	58,566	49,500	49,500	50,600	51,700	51,700
1.3.1	Taksa vendore mbi biznesin e vogël	1,898	2,558	1,767	500	500	500	500	500
1.3.2	Taksa vendore në shërbimin hotelier	26,609	33,960	40,778	33,000	33,000	34,000	35,000	35,000
1.3.3	Taksa e tabelës	14,113	16,394	16,021	16,000	16,000	16,100	16,200	16,200
1.3.4	Taksa vendore mbi të ardhurat e krijuara nga dhuratat, trashëgimi, testamen...	0	0		0	0	0	0	0
1.3.5	Taksa e përkohëshme	0	0		0	0	0	0	0

Të ardhura nga Tatimi i thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël

Tatimi i thjeshtuar për biznesin e vogël administrohet nga Drejtoria Rajonale Tatimore, e cila në rolin e agentit tatimor mban një komision prej 1% të vlerës së mbledhur nga bizneset e vogla, ndërsa 99% kalon në favor të bashkisë Shkodër.

Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel

Planifikimi i të ardhurave është bërë ju referuar kapacitetit aktual dhe parashakimit të zgjerimit të tij, rritjes së numrit të njëjësive, si dhe shtrirjen periudhave të sezoneve turistike për ushtrimin e aktivitetit.

Tabela 13 Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel

Të dhënat e programit / Vitet	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Numri i turistëve (i personave) të akomoduar në hotele	282,229	105,425	214,286	229,928	285,714	286,714	559,883	443,000	445,000	447,000	447,000
Të ardhura nga taksa e qëndrimit në hotel në 000/Lekë	19,756	7,380	12,967	18,408	26,609	33,960	40,778	33,000	34,000	35,000	35,000

Të ardhura nga Taksa e Tabelës

Parashikimi i të ardhurave bazohet në numrin e njëjësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës taksapaguese dhe kërkesën për vendosje tabela reklamimi në akse kryesore rrugore.

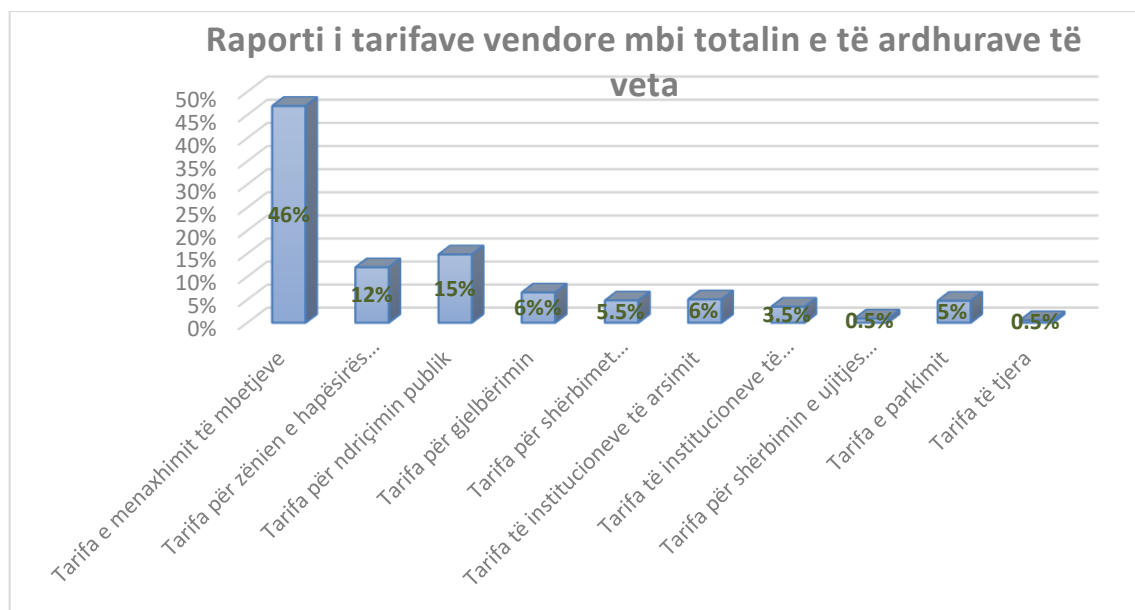
Të ardhurat nga Tarifa Vendore

	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakti	2026 Plani Fillestar	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
1.4	TARIFA VENDORE	358,162	374,072	428,643	440,302	440,302	449,955	439,148	443,422
1.4.1	Tarifa e menaxhimit të mbetjeve	184,424	180,171	215,995	206,645	206,645	206,845	206,914	206,914
1.4.2	Tarifa për zënien e hapësirës publike	57,061	66,721	52,511	53,000	53,000	53,100	53,200	53,200
1.4.3	Tarifa për ndriçimin publik	47,610	50,148	60,756	65,278	65,278	65,478	65,526	65,526
1.4.4	Tarifa për gjelbërimin	25,589	26,789	29,837	28,960	28,960	29,160	29,310	29,310
1.4.5	Tarifa për shërbimet administrative të bashkisë	14,544	14,696	17,340	21,368	21,368	25,230	13,456	16,085
1.4.6	Tarifa të institucioneve të arsimit	15,859	17,081	18,072	22,301	22,301	26,442	26,442	26,442
1.4.7	Tarifa të institucioneve të kulturës dhe sportit	5,297	7,159	7,806	15,350	15,350	15,800	15,900	17,545
1.4.8	Tarifa për furnizimin me ujë dhe kanalizime	0	0	0	-	-	0	0	0
1.4.9	Tarifa për shërbimin e ujitjes dhe kullimit	0	0	0	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000
1.4.10	Tarifa e përkohëshme	0	0	0	-	-	0	0	0
1.4.11	Tarifa e parkimit	7,778	11,307	26,326	21,000	21,000	21,500	22,000	22,000
1.4.12	Tarifa të tjera	0	0	0	2400	2400	2400	2400	2400

Referuar ligjit 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", neni 35/5, bashkitë krijojnë të ardhura nga tarifat vendore për: shërbimet publike që ato ofrojnë; dhënien e licencave, të lejeve, autorizimeve dhe për lëshimin e dokumenteve të tjera, për të cilat ato kanë autoritet të plotë, me përjashtim të rasteve kur përcaktohet ndryshe me ligj. Gjithashtu bashkitë mund të krijojnë të ardhura nga veprimtaritë e tyre kulturore, sportive, dhe të tjera, të përcaktuara me ligj.

Bashkitë vendosin vetë për nivelin, mënyrën e mbledhjes dhe të administrimit të tarifave vendore, në përputhje me politikat dhe parimet e përgjithshme kombëtare të përcaktuara në ligjet në fuqi.

Peshën më të madhe në kategorinë e të ardhurave nga tarifat vendore e zënë të ardhurat nga tarifat për ofrimin e shërbimeve publike të pastrimit e largimit të mbeturinave me 46% të totalit të tarifave, duke qenë edhe një nga aktivitetet kryesore në funksionin e shërbimeve publike, të gjelbrimit me 6%, të ndriçimit publik me 15%, të tarifës së hapësirës publike me 12%, të shërbimit administrativ të bashkisë me 6%, të institucioneve të arsimit me 6% dhe të institucioneve të kulturës dhe sportit me 4% etj. Bazuar në Ligjin Nr. 68/2017 "PËR FINANCAT E VETËQEVERISJES VENDORE", Neni 5 "Parime dhe rregulla të disiplinës fiskale dhe të financimit të funksioneve vendore", në planin e të ardhurave për vitin 2027 janë parashikuar rreth 45,247 mijë lekë tarifa vendore borxh nga subjektet debitorë.



Grafik 7 Raporti i tarifave vendore mbi totalin e të ardhurave

Të ardhura nga tarifa e pastrimit, ndriçimit dhe gjelbërimit.

Parashikimi i të ardhurave nga tarifat për pastrimin, ndriçimin dhe gjelbërimin, bazohet tek kapaciteti aktual dhe në rritjen e njësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës taksapaguese falë politikave fiskale lehtësuese, përmirësimit të shërbimit dhe marrëdhënies me taksapaguesin, fokusimit në zona me kapacitete të pashfrytëzuara, si dhe sensibilizimin dhe trajtimin e biznesit si partner në dhënien e shërbimeve për komunitetin.

Kontribuesit e taksave dhe tarifave vendore janë bizneset, institucionet dhe familjet e të gjitha njësive administrative. Për përcaktimin e numrit të tyre janë konsideruar të dhënat e regjistrave për taksapaguesit, si dhe përjashtimet apo lehtësitë fiskale sipas paketës fiskale të miratuar nga Këshilli Bashkiak.

Në total kapaciteti i taksapaguesve është parashikuar rreth 41,475 (familje, biznese dhe institucione). Peshën numerike më të madhe të taksapaguesve e përbëjnë familjet, rreth 85%.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse e kapacitetit të taksapaguesve sipas kategorive dhe njësive administrative.

Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupeve

Tabela 14 Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupeve

KAPACITETI I TAKSAPAGUESVE SIPAS GRUPIMEVE (Numri)			
Nr	Bashkia Shkodër	Familje	Biznese
I	Njësia Administrative Shkodër	21,253	4,733
1	Lagjia nr.1	4,745	1,414
2	Lagjia nr.2	4,231	873
3	Lagjia nr.3	4,399	1,020

4	Lagjia nr.4	4,698	1,052
5	Lagjia nr.5	3,180	374
II	Njësi Administrative të tjera	14,172	1,317
1	NjA Pult	334	2
2	NjA Shosh	80	13
3	NjA Shalë	477	93
4	NjA Postribë	1,609	91
5	NjA Guri i Zi	1,907	133
6	NjA Bërdicë	1,425	152
7	NjA Velipojë	1,270	326
8	NjA Dajc	1,152	63
9	NjA Ana e Malit	1,017	66
10	NjA Rrethinat	4,901	378
	TOTALI	35,425	6,050

Taksapaguesit familjarë

Parashikimi i të ardhurave nga familjet është bërë duke iu referuar kapaciteteve reale të familjeve rezidente sipas Censurit, si dhe lehtësive fiskale të miratuara.

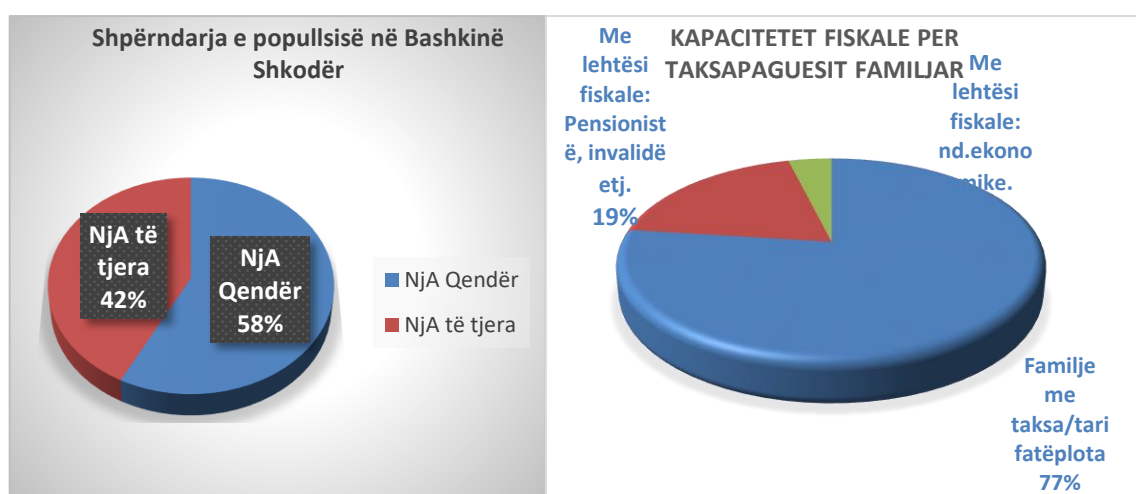
Në total numri i familjeve që përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të Bashkisë Shkodër është 35,425. Në paketën fiskale të Bashkisë Shkodër janë parashikuar lehtësi fiskale dhe numri i këtyre familjeve arrin në 8,149 familje si pensionistë, invalid, familje me ndihmë ekonomike, familje njëprindërore, familje me probleme sociale etj. Ato zënë 23% të numrit të përgjithshëm të familjeve në Bashkinë Shkodër.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse për familjet sipas kategorive/lehtësive fiskale dhe sipas Njësive Administrative:

Tabela 15 Kapaciteti i familjeve taksapaguese sipas grupimeve

Nr	Bashkia Shkodër	Totali i familjeve	Familje me taksa/tarifatëplota	Familje me lehtësi fiskale	Me lehtësi fiskale: Pensionistë, invalidë etj.	Me lehtësi fiskale: nd.ekonomike.
I	NjA Qendër	21,253	15,642	5,611	5,396	215
1	Lagjia nr.1	4,745	3,422	1323	1267	56
2	Lagjia nr.2	4,231	3,183	1048	1025	23
3	Lagjia nr.3	4,399	3,386	1013	999	14
4	Lagjia nr.4	4,698	3,561	1137	1,043	94
5	Lagjia nr.5	3,180	2,090	1090	1062	28
II	NjA të tjera	14,172	11,634	2,538	1,377	1,161
1	NjA Pult	334	748	143	4	51

2	NjA Shosh	80			3	29
3	NjA Shalë	477			15	41
4	NjA Postribë	1609	1027	582	176	406
5	NjA Guri i Zi	1907	1573	334	165	169
6	NjA Bërdicë	1425	1088	337	259	78
7	NjA Velipojë	1270	1044	226	171	55
8	NjA Dajç	1152	1091	61	41	20
9	NjA Ana e Malit	1017	849	168	101	67
10	NjA Rrethinat	4901	4214	687	442	245
	TOTALI	35,425	27,276	8,149	6,773	1,376



Grafik 8 Shpërndarja e popullsisë në Bashkinë Shkodër

Taksapaguesit biznese dhe institucione

Bazuar në regjistrat aktual, në total, numri i bizneseve dhe institucioneve që parashikohet të përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të Bashkisë Shkodër është 6,050. Biznesi me xhiro 0-8milion zë rreth 72% të numrit total të bizneseve.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse për bizneset dhe institucionet, sipas Njërive Administrative:

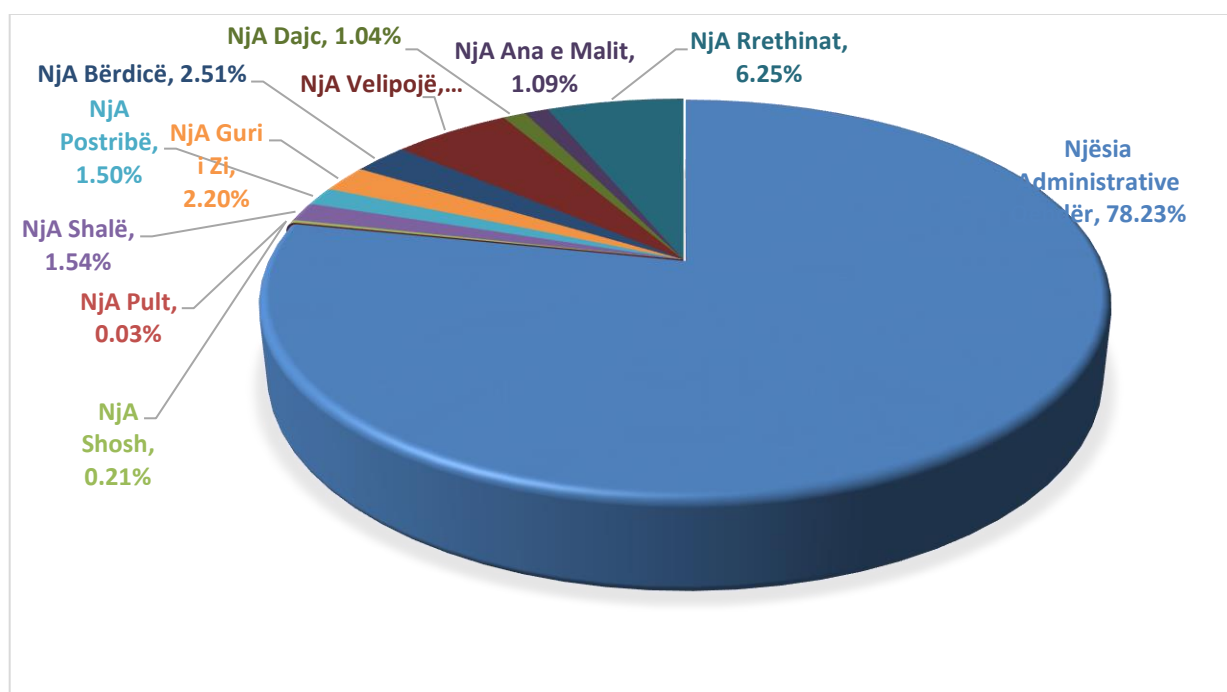
Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese

Tabela 16 Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese

KAPACITETI I BIZNESEVE DHE INSTITUCIONEVE TAKSAPAGUESE

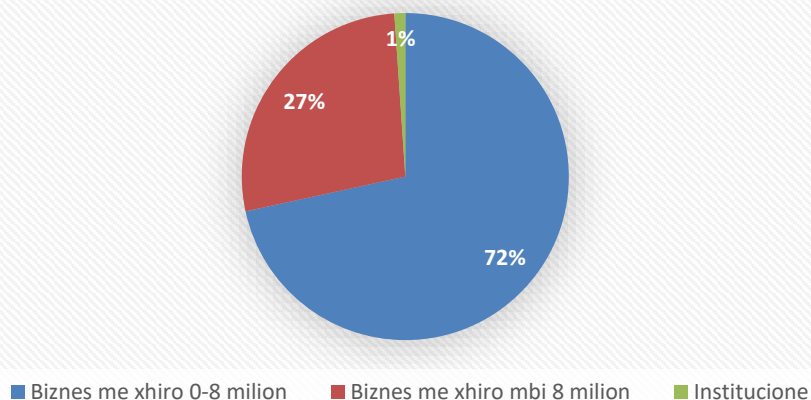
Nr	Bashkia Shkodër	Totali	Biznes me xhiro 0-8 milion	Biznes me xhiro mbi 8 milion	Institucione
I	NjA Qendër	4,733	3,370	1,304	59
	Lagjia nr.1	1414	1075	322	17
	Lagjia nr.2	873	593	269	11

II	Lagjia nr.3	1020	709	301	10
	Lagjia nr.4	1052	742	292	18
	Lagjia nr.5	374	251	120	3
	NjA të tjera	1,317	961	350	6
	NjA Pult	2	2	0	0
	NjA Shosh	13	12	1	0
	NjA Shalë	93	79	14	0
	NjA Postribë	91	72	19	0
	NjA Guri i Zi	133	102	30	1
	NjA Bërdicë	152	82	70	0
	NjA Velipojë	326	258	67	1
	NjA Dajc	63	32	31	0
	NjA Ana e Malit	66	50	16	0
	NjA Rrethinat	378	272	102	4
	TOTALI	6,050	4,331	1,654	65



Grafik 9 Shpërndarja e biznesit në Bashkinë Shkodër

Raporti i bizneseve sipas xhiros

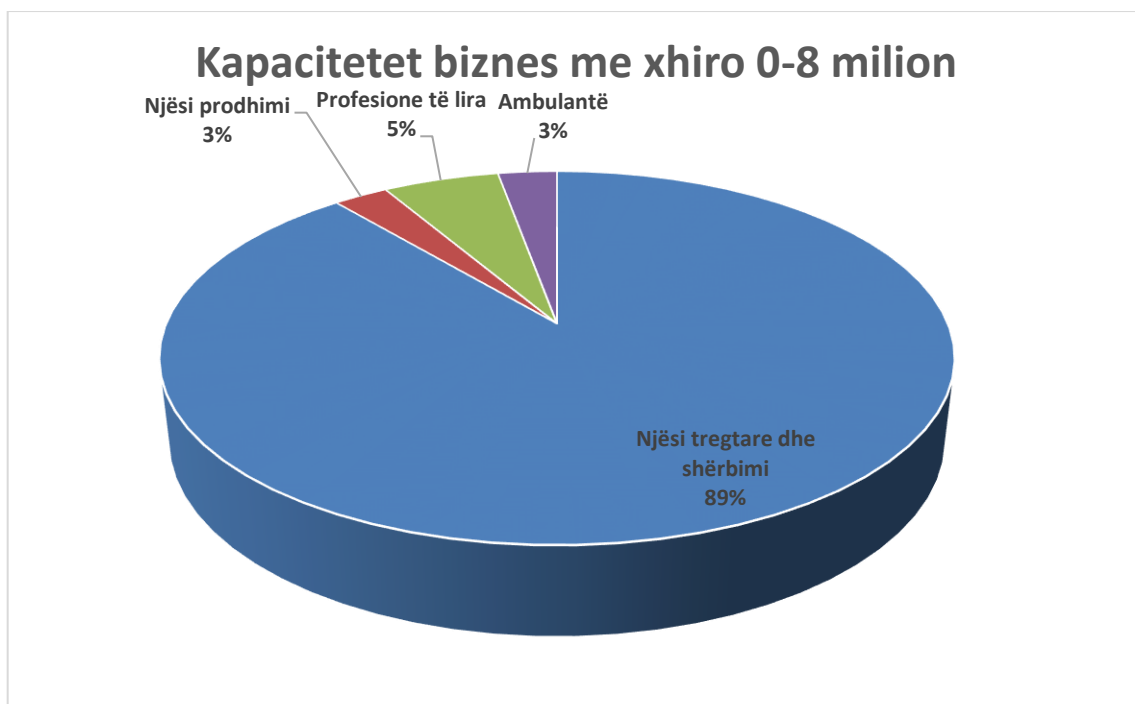


Grafik 10 Raporti i bizneseve sipas xhiros

Në tabelën e mëposhtme, për bizneset me xhiro 0-8 milion vihet re pesha e madhe që zë aktiviteti tregti dhe shërbime me 89% ndaj totalit.

Nr	Bashkia Shkodër	Biznes me xhiro 0-8 milion	Nga kjo :			
			Njësi tregtare dhe shërbimi	Njësi prodhimi	Profesione te lira	Ambulantë
I	NjA Shkodër	3,370	2,974	59	227	110
	Lagjia nr.1	1075	1005	18	47	5
	Lagjia nr.2	593	526	14	45	8
	Lagjia nr.3	709	579	6	32	92
	Lagjia nr.4	742	630	11	96	5
	Lagjia nr.5	251	234	10	7	0
II	NjA të tjera	961	874	56	17	14
	Pult	2	2	0	0	0
	Shosh	12	12	0	0	0
	Shalë	79	79	0	0	0
	Postribë	72	65	6	1	0
	Guri i Zi	102	95	5	2	0
	Bërdicë	82	70	12	0	0
	Velipojë	258	235	6	3	14
	Dajç	32	26	5	1	0
	Ana e Malit	50	45	4	1	0
	Rrethinat	272	245	18	9	0
	TOTALI	4,331	3,848	115	244	124

Tabela 17 Kapaciteti i bizneseve te vogla sipas natyres se tyre



Grafik 11 Kapacitetet e biznesit të vogël

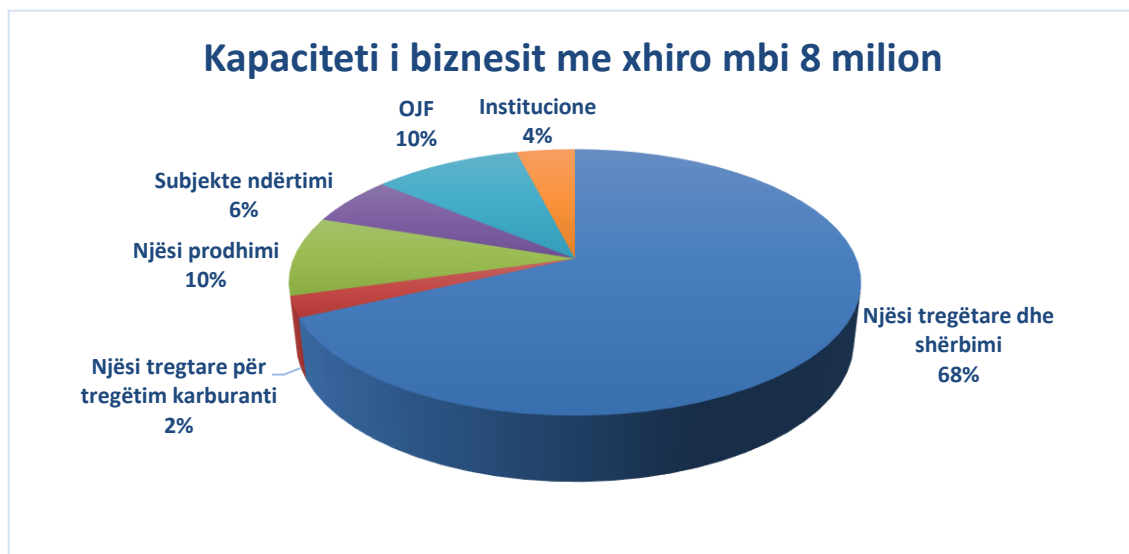
Në tabelën e mëposhtme, për bizneset me xhiro vjetore mbi 8 milion lekë vihet re pesha e madhe që zë aktiviteti tregti dhe shërbime me 68% ndaj totalit.

Tabela 18 Kapaciteti i bizneseve te medha sipas natyres se tyre

KAPACITETI I BIZNESEVE ME XHIRO MBI 8 MILION SIPAS NATYRES SE TYRE

	Bashkia Shkodër	Biznesim e xhiro mbi 8 milion	Nga kjo :					Institucion e
			Njësi tregëtar e dhe shërbimi	Njësi tregtare për tregëtim karburant i	Njësi prodhim i	Subjekt e ndërtim i	OJ F	
I	NjA Shkodër	1,304	890	21	114	76	144	59
	Lagjia nr.1	322	230	11	20	15	29	17
	Lagjia nr.2	269	183	3	44	14	14	11
	Lagjia nr.3	301	198	2	23	21	47	10
	Lagjia nr.4	292	208	2	13	19	32	18
	Lagjia nr.5	120	71	3	14	7	22	3
I I	NjA të tjera	350	235	21	45	22	21	6
	Pult	0	0	0	0	0	0	0
	Shosh	1	1	0	0	0	0	0
	Shalë	14	11	0	1	1	1	0

Postribë	19	10	3	3	2	1	0
Guri i Zi	30	11	1	9	4	4	1
Bërdicë	70	48	4	11	6	1	0
Velipojë	67	53	3	2	4	4	1
Dajç	31	25	1	4	0	1	0
Ana e Malit	16	14	2	0	0	0	0
Rrethinat	102	62	7	15	5	9	4
TOTALI	1,654	1,125	42	159	98	165	65



Grafik 12 Kapaciteti i biznesit te madh

Efekti ekonomik i lehtësive të tarifave për familjet

Bashkia Shkodër aplikon lehtësi tek tarifat vjetore të pastrimit, ndriçimit dhe gjelbrimit 50% për familjet që kanë statusin e pensionistit, Invalidit, Paraplegjik, Tetraplegjik etj, dhe tarifa zero kur janë përfitues të ndihmës ekonomike. Efekti ekonomik mesatar i ketyre lehtësive llogaritet në total 41,128 mijë Lekë në vit.

Tabela 19 Efekti ekonomik i lehtësive tek pastrimi, ndriçimi dhe gjelbrimi për familjet

Efekti ekonomik të lehtësive tek tarifat vjetore familjare për familjet me kryefamiljar pensionit, invalid, si dhe perfituesit e ndihmes ekonomike					
000/leke					
Emërtimi	Njësi	Lekë/Njësi	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Pastrimi	35,425	1450-3450	122,216	100,081	22,135
Ndriçimi	35,425	720-1500	54,600	43,162	11,438
Gjelbërimi	35,425	600	21,255	13,700	7,555
TOTAL			198,071	156,943	41,128

Të ardhura nga tarifa për shërbimet administrative

Tarifat për shërbimet administrative që Bashkia Shkodër ofron si ato të Drejtorisë të Zhvillimit të Territorit për aplikimet për leje ndërtimi, zhvillimi, kontrole dhe verifikime etj planifikohen të kenë një rritje të njetrajtshme të ardhurash në vit.

Të ardhura nga Tarifat e liçensimit të veprimtarive të transportit

Plani i të ardhurave të parashikuara, bazohet tek trendi i aplikimeve për rinovimin e licencave për ushtrimin e veprimtarisë së subjekteve që pajisen me liçensën dhe çertifikatën përkatëse për transport udhëtarësh ose mallrash, për vete ose për të tretë.

Të ardhura nga Tarifa e parkimit për mjetet e licencuara dhe për vendparkime publike.

Të ardhurat e planifikuara nga tarifa e parkingut për mjetet që janë pajisur me një liçensë transporti, dhe një pjesë e tyre kanë vende të caktuara me sinjalistikë të veçante rrugore si taksi, mikrobuzë, autobusë etj.

Të ardhura nga Tarifa për dhënie liçensë për tregtimin të naftës bruto e n/produkteve.

Bazuar në VKM Nr. 970, dt 02.12.2015 “Për përcaktimin e procedurave dhe kushteve për dhënien e liçencave për tregtimin e naftës bruto dhe nënprodukteve të saj”, ky zë parashikon një shifër konstante, duke u bazuar tek trendi i aplikimeve për rinovimin e licencave për ushtrimin e veprimtarisë së subjekteve që tregtojnë karburant, të cilave u përfundon afati 5- vjeçar i liçencës.

Të ardhura nga Tarifat e sektorit të pyjeve dhe kullotave.

Të ardhurat e parashikuara bazohen në trendin e aplikimeve të shërbimeve administrative që kryen sektori i pyjeve dhe kullotave.

Të ardhura nga Tarifat e shërbimeve të mbrojtjes nga zjarri.

Të ardhurat e parashikuara bazohen në nivelin e tarifave të shërbimeve që kryen struktura të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit ndaj shtetasve dhe personave, juridik e fizik, vendas e të huaj, sipas VKM, nr.607, datë 29.07.2020“Për tarifën për llojet e shërbimeve që ofrohen nga Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin”. Sipas kësaj dispozite ligjore, tarifën nuk aplikohen kur akti i ekspertimit kërkohet nga Prokuroria

Të ardhura nga Tarifa për zënien e hapësirave publike.

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kërkesës në vite dhe trendit në rritje për shfrytëzimin e hapësirave publike brenda juridiksionit të Bashkisë si dhe VKM për stacionet e plazhit.

Të ardhura nga Tarifat për linjat ajrore dhe nëntokësore (Telefoni, Energji, TV Kabllor, Internet).

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kapaciteteve të hapësirave brenda juridiksionit të Bashkisë. Bashkia Shkoder është duke bërë regjistrimin e infrastrukturës pasive e cila mundëson vendosjen e rrjeteve të komunikimeve elektronike, ne regjistrin elektronik të të dhënave në sistemin ATLAS. Ne zbatim të Ligjit nr.120/2016 “Për zhvillimin e rrjeteve të komunikimeve elektronike të shpejtësisë së lartë dhe sigurimin e së drejtës së kalimit”, Vendimit nr.851 datë 07.12.2016 “Për kalimin e të dhënave mbi shtrirjen e rrjetit të infrastrukturës inxhinierike të Bashkitë”, Ligji Nr. 9918 datë, 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” si edhe të Rregullores Nr. 26 datë 16.08.2012 “Për përmbajtjen, formën dhe funksionimin e regjistrit elektronik të rrjeteve publike të komunikimeve elektronike në Republikën e Shqipërisë, Bashkia konsiderohet si operator rrjeti, pasi ka në pronësi apo administron infrastrukturë pasive të tubacioneve, të cilat mundësojnë vendosjen e rrjetit të komunikimeve elektronike.

Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social etj.

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kapaciteteve të këtyre institucioneve, si dhe realizimit ndër vite.

Tabela 20 Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social.

Te dhenat e programeve	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Nr femije në kopshte	1,681	1,862	1,862	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2000
Numri i fëmijëve të shërbyer në çerdhe	172	190	310	310	310	310	310	310	310	310	310
Numri i aktiviteteve kulturore gjithsej	65	50	71	71	71	71	280	258	261	261	261
Nr i vizitoreve në muzeume	12,035	2,950	12,500	12,500	12,500	12,500	38,450	30,900	30,950	31,000	31,000
Nr i nxenesve që perfitojnë ushqim me pagesë	11	3	7	7	7	7	13	18	18	18	18

Efekti ekonomik i lehtësive të tarifave të kopshteve dhe çerdheve

Bashkia Shkodër po aplikon lehtësi tek tarifat vjetore të kopshteve dhe çerdheve për fëmijët me aftësi ndryshe. Efekti ekonomik mesatar i këtyre lehtësive llogaritet në total 3,201 mijë Lekë në vit.

Tabela 21 Efekti ekonomik i lehtësive të kopshteve dhe çerdheve

Efektet financiare të lehtësive të tarifave të kopshte dhe çerdhe					000/leke
Emertimi	Nr. i femijeve	kuotë/ditë	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Kopshte	355	185	19,536	17,338	2,198
Cerdhe	222	155	10,107	9,104	1,003
TOTAL			29,643	26,442	3,201

Të ardhurat nga Asetet dhe Aktiviteti Ekonomik

Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë

	Burimet Buxhetore	2023 Fakt i	2024 Fakti	2025 Fakti	2026 Plani Fillestar	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
1.5	TË ARDHURA NGA ASJETET DHE AKTIVITETI EKONOMIK	6,131	3,776	2,913	5,139	5,139	5,139	5,139	5,139
1.5.1	Të ardhura nga ndërmarrjet publike	0	0	0	0	0	0	0	0
1.5.2	Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të bashkisë	3,302	3,714	2,860	2,967	2,967	2,967	2,967	2,967
1.5.3	Të ardhura nga partneriteti publik privat	0	0		0	0	0	0	0
1.5.4	Shitja e mallrave dhe shërbimeve	0	0	0	1,800	1,800	1,800	1,800	1,800
1.5.5	Shitja e aseteve financiare	0	0		0	0	0	0	0
1.5.6	Shitja e aseteve fikse të prekshme / paprekshme	0	0		0	0	0	0	0
1.5.7	Të tjera	2,829	62	53	372	372	372	372	372

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kontratave vijuese dhe kapaciteteve brenda juridiksionit të Bashkisë dhe dhënies me qera të objekteve të cilave i ka përfunduar ose i përfundon afati i kontratës, sipas miratimeve me vendim të këshillit bashkiak.

Te ky zë parashikohen të ardhurat nga qira të bazuara në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 54, datë 05.02.2014 “Për përcaktimin e kriterëve, të procedurës dhe të mënyrës së dhënies me qira, enfitozë apo kontrata të tjera të pasurisë shtetërore”, i ndryshuar. Pasuritë që jepen me qira janë ndërtesat, trualli i lirë, trualli i lirë funksional (jo nën ndërtesë), makineritë e pajisjet dhe linjat e prodhimit.

Të ardhura nga shitja e mallrave dhe shërbimeve

Sipas përcaktimeve ligjore, aktivet që pas vlerësimit nxirren jashtë përdorimit, kur mund të përdoren si vjetërsira/mbeturina/materiale të riciklueshme, hiqen nga regjistri i aktiveve në përdorim, bëhen hyrje në magazinë dhe u shiten me ankand ndërmarrjeve që i grumbullojnë.

Të ardhurat nga Të Tjera Administrative

	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakt	2026 Plani Fillestar	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
1.6	TË TJERA ADMINISTRATIVE	23,180	42,040	57,339	39,000	39,000	39,000	39,000	39,000
1.6.1	Kamatëvonesat	0	0	5,086	0	0	0	0	0
1.6.2	Gjoha, sekuestime dhe zhvdëmtime	23,180	42,040	52,253	39,000	39,000	39,000	39,000	39,000
1.6.3	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0	0

Të ardhurat nga kundravajtje administrative/gjobat

Gjobat bazohen në ligjin Nr. 10 279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative”: Bazuar në Nenin 6. b, ”Shkeljet që përbëjnë kundërvajtje administrative parashikohen me akte të këshillit bashkiak, për shkelje që nuk janë parashikuar si të tilla në ligje të veçanta, që kanë lidhje me fushat e veprimtarisë së tyre në njësitë territoriale përkatëse, ku, sipas ligjit, ushtrojnë funksionet e veta”.

Bazuar në Nenin 10, “Masa e dënimit me gjobë përcaktohet nga ligji, i cili ka parashikuar kundërvajtjen administrative. Masa e dënimit me gjobë mund të jetë fikse apo e përcaktuar me kufij minimalë dhe maksimalë. Në rastet kur kundërvajtjet administrative parashikohen në aktet e miratuara nga këshilli bashkiak, masa e dënimit përcaktohet në këto akte.

Ky zë parashikon të ardhurat nga kamatvonesa për mosshlyerje detyrimi në afate ligjore nga bizneset, gjoba nga kontrole dhe inspektime tatimore, gjoba për kundravajtje administrative që mund të vendosen nga Policia Bashkiake, nga Inspektoriati Ndërtimit Vendor etj.

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar trendit të të ardhurave ndër vite kryesisht nga kamatvonesat për shlyerje pas afatit të detyrimit tatimor të bizneseve, nga gjobat e Policisë Bashkiake dhe nga gjobat e vendosura nga Inspektoriati i Mbrojtjes së Territorit.

Të ardhurat nga Taksat e Ndara

	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Fakt	2026 Plani Fillestar	2026 Plani i Rishikuar	2027 Plani	2028 Plani	2029 Plani
3	TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	156,227	166,796	188,523	136,035	136,035	137,535	137,535	137,535
3.1	Taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura	101,350	105,131	115,457	91,000	91,000	91,500	91,500	91,500
3.2	Renta minerare	1	310	24	35	35	35	35	35
3.3	Tatimi mbi të ardhurat personale	54,876	61,355	73,042	45,000	45,000	46,000	46,000	46,000
3.4	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0	0

Të ardhura nga Taksa e regjistrimit të mjeteve të përdorura

Planifikimi i të ardhurave bëhet referuar numrit të automjeteve si dhe në eksperiencën e viteve të kaluara për nivelet e arkëtimeve nga Drejtoria e Përgjithshme e Transportit Rrugor (historikun e arkëtimeve).

Bashkia Shkodër përfiton 28 % të ardhura nga kjo taksë, e cila transferohet çdo muaj nga Drejtoria Rajonale e Shërbimit të Transportit Rrugor.

Të ardhura nga Taksa e Rentës minerare

Planifikimi i të ardhurave i referohet realizimit të të ardhurave ndër vite si dhe rakordimit me Drejtorinë Vendore të Tatimeve dhe Drejtorinë e Doganave.

Të ardhura nga tatimi mbi të ardhurat personale

Planifikimi i të ardhurave i është referuar të dhënave statistikore për të punësuarit në territorin e Bashkisë Shkodër, si dhe raporteve vjetore të Drejtorisë Rajonale Tatimore Shkodër, të publikuara nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve.

Parashikimi i vitit 2027 është bërë edhe duke u bazuar në Ligjin Nr. 29/2023 PËR TATIMIN MBI TË ARDHURAT, i ndryshuar.

Të ardhura dhe grantet ndërkombëtare

Grant/ndihmë- janë të ardhura të përfituara në formën e dhurimit, pa kusht kthimi, pa interes, për një qëllim të përcaktuar ose jo, e cila përdoret për financimin e veprimtarive në përputhje me politika të caktuara dhe që jepen mbi bazën e marrëveshjeve përkatëse nga institucione financiare, organizma të huaj, qeveri të vendeve të tjera etj.dhe marrëveshje për grante ndërkombëtare sipas aplikimeve në thirrje të ndryshme .

Ministria përgjegjëse për financat kontrollon, regjistron dhe raporton të gjitha transaksionet që lidhen me huat, kreditë dhe grantet. NJQP-të paraqesin, pranë strukturës përgjegjëse për buxhetin, kërkesat për përfshirje në programin buxhetor afatmesëm (PBA), në të cilin identifikohen me kod të veçantë produkti sipas klasifikimit funksional buxhetor. NJQP-të janë të detyruara t'i raportojnë ministrisë përgjegjëse për financat të dhënat e kërkuara të financimeve të huaja, brenda afateve të caktuara. Realizimi i huave, kredive dhe granteve me financim të huaj do të jenë pjesë përbërëse e buxhetit faktik vjetor që miratohet në Këshill Bashkiak.

Për vitin 2027 janë parashikuar grante me vlerë 5,220 mijë lekë sipas projektit “**Territory**” miratuar me VKB nr. 65 datë 31.10.2025 me llogari thesari të plotë, vlera 22,534 mijë lekë sipas projektit “**Reuseful**” miratuar me VKB nr. 63 datë 31.10.2025 me llogari thesari të plotë dhe vlera 3,348 sipas projektit **ARTE** (Arti për Europën) VKB nr. 75 datë 27.11.2025 me llogari thesari të plotë . Për vitin 2028 janë parashikuar grante me vlerë 628.5 mijë lekë sipas projektit “**Territory**” miratuar me VKB nr. 65 datë 31.10.2025 me llogari thesari të plotë dhe vlera 246.7 mijë lekë sipas projektit “**Reuseful**” miratuar me VKB nr. 63 datë 31.10.2025 me llogari thesari të plotë.

3.1.2 Burimet nga qeveria qendrore

3.1.2.1 Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme.

Në bazë të udhëzimit të Ministrisë së Financave ndarja e transfertës së pakushtëzuar sipas njësive të vetëqeverisjes vendore, për periudhën 2027-2029 është bërë bazuar në formulë, sipas përcaktimeve të nenit 24 të ligjit nr.68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore” i ndryshuar . Të dhënat sipas kriterit të popullsisë, të dëndësisë së popullsisë, të numrit të nxënësve, taksat e përdorura për ekualizimin janë ato të përdorura në ndarjen e transfertës së pakushtëzuar . Ndarja e transfertes se pakushtezuar sipas njësive të vetëqeverisjes vendore për periudhën 2027-2029 , paraqitet në shtojcën nr. 1 “ Parashikimi i transfertes se pakushtezuar te përgjithshme per bashkite dhe qarqet per periudhen 2027-2029 “ bashkelidhe udhezimit .

Sipas udhëzimit plotësues nr. 7 datë 27.02.2025 “ Për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm vendor 2027-2029 “ për Bashkinë Shkodër transferta e pakushtëzuar është parashikuar si më poshtë :

Tabela 21 Transferta e pakushtëzuar

					(000/lekë)		
Vitet	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Transferte e pakushtezuar	792,748	957,789	1,039,174	1,110,749	1,150,034	1,199,524	1,257,153

Më poshtë jepet grafiku i transfertës së pakushtëzuar për Bashkinë Shkodër (përfshirë të gjitha NJA-të) që nga viti 2015 e në vazhdim.

Ne zbatim të ligjit të financave vendore , në vitin 2018, transferta e pakushtëzuar e përgjithshme e akorduar si plan fillestar me 1 Janar , është rritur 9.2%, ne krahasim me nje vit me pare, në vitin 2019 ka një rritje më të vogël se ne vitin 2018, me rreth 2.2%, ne vitin 2020 ka një rritje me rreth 4.6 % , ne vitin 2021 ka nje rritje me 0.7%, ne vitin 2022 ka nje rritje me 2% ndaj vitit 2021, ne vitin 2023 ka nje rritje prej 19.1 % ndaj viti 2022, ne vitin 2024 ka nje rritje prej 20.8 % ndaj viti 2023, ne vitin 2025 ka nje rritje prej 8.5 % ndaj viti 2024, ne vitin 2026 ka nje rritje prej 6.9 % ndaj viti 2025,ne vitin 2027 ka nje rritje prej 3.5 % ndaj viti 2026 , ne vitin 2028 ka nje rritje prej 4.3 % ndaj viti 2027 , ne vitin 2029 ka nje rritje prej 4.8 % ndaj viti 2028.

Analiza e Transfertës së Pakushtëzuar për vitet 2027–2029 (me bazë krahasimi vitin 2026)

- **Viti 2026:** 1,110,749 mijë lekë
- **Viti 2027:** 1,150,034 mijë lekë → +3.5% krahasuar me vitin 2026
- **Viti 2028:** 1,199,524 mijë lekë → +8% krahasuar me vitin 2026
- **Viti 2029:** 1,257,153 mijë lekë → +13.2% krahasuar me vitin 2026
- **Mesatarja për periudhën 2027–2029:** 1,202,237 mijë lekë → +8.2% krahasuar me vitin 2026

Tendenca: Transferta e pakushtëzuar tregon një rritje të qëndrueshme, e cila ndihmon në mbështetje të aktiviteteve të përditshme dhe zhvillimin e projekteve të planifikuara.

- Ndikimi: Kjo rritje mund të sigurojë fonde të qëndrueshme për shërbime të përgjithshme dhe projekte zhvillimi.

Grafik 13 Transferta e pakushtëzuar në vite Bashkia Shkoder me Njësitë Administrative 000/lekë



3.1.2.2. Transferta e pakushtëzuar sektoriale

Sipas udhezimit transferta pakushtëzuar sektoriale, për funksionet e transferuara në nivel vendor për periudhën 2027-2029 , bazohet në Kuadrin Makroekonomik e Fiskal të miratuar.

Transferta e pakushtëzuar sektoriale siguron fonde specifike për sektorë të rëndësishëm në nivel lokal. Analiza e të dhënave për periudhën 2027-2029 ofron një pasqyrë mbi prioritetet sektoriale dhe mënyrën si këto fonde përcaktohen dhe shpërndahen.

1. Analiza e përgjithshme

Sipas udhezimit transferta pakushtëzuar sektoriale, për funksionet e transferuara në nivel vendor për periudhën 2027-2029 , bazohet në Kuadrin Makroekonomik e Fiskal të miratuar .

Sipas udhezimit transferta e pakushteuzar sektoriale per periudhen 2027-2029 do te kene rritje perkatesisht , 2 % per vitet 2027-2028 dhe 1 % per vitin 2029.

Gjatë periudhës 2027–2029, fondet për programet kryesore sektoriale të Bashkisë Shkodër paraqesin një tendencë të qëndrueshme në rritje, duke reflektuar orientimin e politikave buxhetore drejt forcimit të shërbimeve publike, mbështetjes sociale dhe zhvillimit të infrastrukturës vendore. Totali i financimit për vitin 2026 është 639,260 mijë lekë, ndërsa në vitin 2029 arrin në 658,565 mijë lekë, duke shënuar një rritje totale prej +3.0% gjatë gjithë periudhës.

Kjo rritje graduale lidhet me planifikimin afatmesëm të financave vendore dhe synon ruajtjen e stabilitetit të shërbimeve bazë publike, veçanërisht në sektorin e arsimit, mbrojtjes sociale, infrastrukturës rrugore dhe mbrojtjes civile. Fondet janë orientuar drejt mbështetjes së vazhdueshme të sektorëve prioritarë, duke garantuar funksionim normal të shërbimeve dhe përmirësim të kapaciteteve administrative dhe operative.

Rritjet më të dukshme gjatë periudhës 2026–2029 evidentohen në:

- Arsimin parashkollor për personelin arsimor (+3.0%);
- Konviktet e arsimit parauniversitar (+3.0%);
- Mbrojtjen sociale (+3.0%);
- Administrimin e pyjeve (+3.0%);
- Ujitjen dhe kullimin (+3.0%).

Këto rritje tregojnë fokusin e Bashkisë për ruajtjen e standardeve të shërbimeve publike dhe përballimin e kostove shtesë operative gjatë viteve të planifikimit afatmesëm.

2. Analiza sipas sektorëve (2027–2029)

2.1. Arsimi

Sektori i arsimit mbetet prioritar në alokimin e fondeve për periudhën 2026–2029, duke zënë peshën më të madhe të financimeve sektoriale dhe duke reflektuar rëndësinë që Bashkia Shkodër i kushton zhvillimit të kapitalit njerëzor dhe përmirësimit të kushteve të institucioneve arsimore.

• Konviktet e arsimit parauniversitar

- Viti 2026: 65,848 mijë lekë
- Viti 2027: 67,165 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 67,165 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 67,836 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

• Arsimi parashkollor – Për personelin arsimor

- Viti 2026: 214,222 mijë lekë
- Viti 2027: 218,507 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 218,507 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 220,692 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

• Arsimi parashkollor – Për stafin mbështetës

- Viti 2026: 86,542 mijë lekë
- Viti 2027: 88,273 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 88,273 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 89,155 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

• Arsimi parauniversitar

- Viti 2026: 39,740 mijë lekë
- Viti 2027: 40,534 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 40,534 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%

- Viti 2029: 40,940 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

Këto rritje reflektojnë angazhimin e Bashkisë për garantimin e funksionimit normal të institucioneve arsimore, mbështetjen e personelit pedagogjik dhe përmirësimin gradual të kushteve të mësimdhënies. Stabiliteti në vitin 2028 dhe rritja e moderuar në vitin 2029 tregojnë vazhdimësi të politikave financiare në sektorin e arsimit.

2.2. Mbrojtja sociale

• Mbrojtja sociale

- Viti 2026: 66,890 mijë lekë
- Viti 2027: 68,228 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 68,228 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 68,910 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

Rritja graduale e fondit për mbrojtjen sociale tregon vazhdimësinë e mbështetjes për familjet në nevojë dhe kategoritë vulnerabël. Stabiliteti i financimit gjatë viteve 2027–2028 garanton ruajtjen e standardeve të shërbimeve sociale dhe mbështetjen e vazhdueshme për grupet në nevojë.

2.3. Infrastrukturë dhe shërbime publike

• Rrugët

- Viti 2026: 24,505 mijë lekë
- Viti 2027: 24,995 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 24,995 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 25,245 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

• Ujitja dhe Kullimi

- Viti 2026: 36,552 mijë lekë
- Viti 2027: 37,283 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 37,283 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 37,656 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

• Menaxhimi i mbetjeve urbane

- Viti 2026: 15,300 mijë lekë
- Viti 2027: 15,606 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 15,606 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 15,762 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

Rritja e moderuar në sektorin e infrastrukturës dhe shërbimeve publike garanton vazhdimësinë e mirëmbajtjes së rrugëve, sistemeve ujitëse dhe shërbimeve të pastrimit urban. Stabiliteti i fondeve gjatë vitit 2028 reflekton ruajtjen e nivelit ekzistues të shërbimeve publike.

2.4. Mbrojtja civile dhe mjedisi

• Mbrojtja nga zjarri

- Viti 2026: 72,901 mijë lekë
- Viti 2027: 74,359 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 74,359 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 75,102 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

• Administrimi i pyjeve

- Viti 2026: 16,761 mijë lekë
- Viti 2027: 17,096 mijë lekë
Rritja 2027/2026: +2.0%
- Viti 2028: 17,096 mijë lekë
Ndryshimi 2028/2027: 0%
- Viti 2029: 17,267 mijë lekë
Rritja 2029/2028: +1.0%

Financimet për mbrojtjen civile dhe administrimin e pyjeve tregojnë një tendencë të qëndrueshme në rritje, duke synuar forcimin e kapaciteteve të reagimit ndaj emergjencave dhe ruajtjen e sipërfaqeve pyjore dhe mjedisore.

Përmbledhje dhe përfundime (2027–2029)

Transferta sektoriale për Bashkinë Shkodër gjatë viteve 2026–2029 paraqet një strukturë të qëndrueshme financiare dhe një orientim pozitiv drejt ruajtjes së shërbimeve publike prioritare. Totali i financimeve rritet nga 639,260 mijë lekë në vitin 2026 në 658,565 mijë lekë në vitin 2029.

Krahasimet ndërmjet viteve tregojnë:

- Rritje mesatare prej rreth +2.0% në vitin 2027 krahasuar me vitin 2026;
- Stabilitet të financimeve në vitin 2028 krahasuar me vitin 2027;
- Rritje të moderuar prej rreth +1.0% në vitin 2029 krahasuar me vitin 2028.

Ky planifikim afatmesëm siguron:

- Ruajtjen dhe forcimin e financimit për arsimin parashkollor dhe parauniversitar;
- Mbështetjen e qëndrueshme për shërbimet sociale dhe kategoritë vulnerabël;
- Garantimin e funksionimit të shërbimeve publike esenciale;
- Forcimin e kapaciteteve për mbrojtjen civile dhe menaxhimin mjedisor.

Ky orientim financiar krijon një bazë të qëndrueshme për zhvillimin lokal dhe përmirësimin gradual të cilësisë së shërbimeve për qytetarët gjatë periudhës afatmesme 2027–2029.

Tabela e transfertes se pakushtëzuar sektoriale per PBA 2027-2029 eshte si me poshte:

Tabela 22 Transferta e pakushtëzuar sektoriale

000/leke

Emertimi programit	VITI 2026	VITI 2027	VITI 2028	VITI 2029
Konviktet e arsimit parauniversitar	65,848	67,165	67,165	67,836
Arsimi parashkollor - Për Personelin Arsimor	214,222	218,507	218,507	220,692
Arsimi parashkollor - Për stafin mbështetës	86,542	88,273	88,273	89,155
Arsimi parauniversitar	39,740	40,534	40,534	40,940
Mbrojtja nga zjarri	72,901	74,359	74,359	75,102
Mbrojtja sociale	66,890	68,228	68,228	68,910
Administrimi i pyjeve	16,761	17,096	17,096	17,267
Rrugët	24,505	24,995	24,995	25,245
Ujitja dhe Kullimi	36,552	37,283	37,283	37,656
Menaxhimi i mbetjeve urbane	15,300	15,606	15,606	15,762
Totali	639,260	652,045	652,045	658,565

Bashkia Shkodër me fondet e veta ka planifikuar një shtesë prej 1 % nga fondet e veta për funksionin e mbrojtjes civile në programin Siguria publike dhe mbrojtja civile

Refreuar pergjigjes se MF se “Kush konsiderohet buxheti i NJV mbi të cilin do të llogaritet 1 % për mbrojtjen civile?”, jemi njoftuar se:

Buxhet i NJVQV, mbi të cilin do të llogaritet te pakten 1 % për mbrojtjen civile, konsiderohet buxheti i miratuar me Vendim të Këshillit Bashkiak (nga të ardhurat e veta

vendore, nga fondet që ju vijnë drejtpërdrejtë nga ndarja e taksave dhe tatimeve kombëtare, huamarrja, donacionet, transfertat e pakushtëzuar e përgjithshme dhe sektoriale, si dhe burime të tjera të parashikuara me ligj) pa përfshirë Transferten e Kushtëzuar nga buxheti i shtetit.

Prandaj mbi këte baze është bërë llogaritja e fondit prej te pakten 1 % për mbrojtjen civile si më poshtë :

000/leke

Llogaritja e fondit të mbrojtjes civile			
VITI	2027	2028	2029
Burimet e veta	3,355,076	3,338,302	3,405,850
Llogaritja e fondit prej 1 %	33,551	33,383	34,059
Total Fonde të planifikuara	33,551	33,383	34,059

3.2 SHPENZIMET

Sipas udhëzimit Plotësues nr.7 datë 27.02.2026 “ Per pergatitjen e programit buxhetor afatmesem vendor 2027-2029 ” dhe ne zbatim te shtojces nr.5 , pjesë e udhezimit , struktura e programeve te buxhetit vendor te Bashise Shkodër do të jetë si më poshtë:

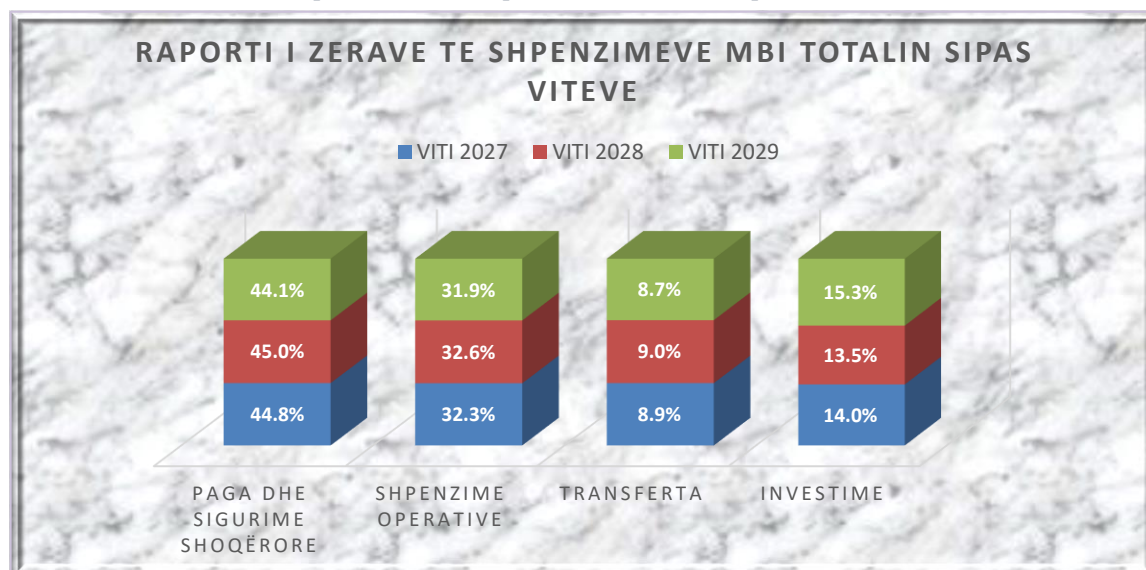
Nr	Emertimi I programit
1	Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse
2	Siguria Publike dhe Mbrojtja Civile
3	Mbështetje për Zhvillimin Ekonomik Vendor dhe Rural
4	Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedis
5	Shërbimet Publike Vendore
6	Kultura, Sporti , Argëtim
7	Përkujdesi Social
8	Fondi Rezervë dhe Kontigjencë
9	Arsimi

Shpenzimet ne vitet 2027 - 2029 mbulohen nga transferta te pakushtezuar dhe transferte sektoriale mesatarisht 55.1 % ndersa me te ardhurat e veta dhe donaciononet mbulohen mesatarisht 44.6 % dhe te trasheguara 0.3%. Konkretisht ne vitin 2027 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe sektoriale me 53.7 % dhe 45.5 % me te ardhurat e veta dhe donaciononet me 0.8% , ne vitin 2028 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe transferte sektoriale ne masen 55.5 % me me transferta te pakushtezuar dhe transferte sektoriale dhe 44.5 % me te ardhurat ,ne vitin 2029 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe transferte sektoriale ne masen 56.2 % dhe 43.8 % me te ardhurat e veta.

Tabela 23 Planifikimi i buxhetit për vitet 2027 -2029 sipas klasifikimit ekonomik

	000/lekë			
	VITI 2026	VITI 2027	VITI 2028	VITI 2029
Paga dhe sigurime shoqërore	1,372,601	1,503,827	1,502,188	1,501,315
Shpenzime operative	1,113,474	1,083,490	1,087,165	1,087,414
Transferta	288,067	297,869	299,401	296,759
Investime	622,172	469,890	449,548	520,362
Totali	3,396,314	3,355,076	3,338,302	3,405,850

Grafik 1 Raporti i zerave te shpenzimeve mbi totalin sipas viteve



3.2.1 Analiza e shpenzimeve totale për vitet 2027–2029

Viti 2027:

Totali i shpenzimeve buxhetore është planifikuar në **3,355,076 mijë lekë**. Krahasuar me vitin 2026, ku shpenzimet totale ishin 3,396,314 mijë lekë, rezulton një ulje prej rreth **1.21%**. Kjo tregon një tendencë drejt racionalizimit të shpenzimeve dhe optimizimit të përdorimit të burimeve financiare, duke ruajtur njëkohësisht financimin e funksioneve dhe shërbimeve prioritare të Bashkisë Shkodër.

• **Viti 2028:** Totali i shpenzimeve arrin në **3,338,302 mijë lekë**, duke shënuar një ulje të lehtë prej rreth **0.50%** krahasuar me vitin 2027. Struktura e buxhetit ruan stabilitetin financiar dhe garanton vazhdimësinë e financimit të investimeve dhe shërbimeve publike kryesore.

• **Viti 2029:** Totali i shpenzimeve parashikohet në **3,405,850 mijë lekë**, me një rritje prej rreth **2.02%** krahasuar me vitin 2028. Kjo rritje lidhet kryesisht me zgjerimin e financimit për investime kapitale dhe mbështetjen e nevojave operative të bashkisë.

Krahasimi i mesatares 2027–2029 me vitin 2026:

Mesatarja e shpenzimeve totale për periudhën 2027–2029 rezulton **3,366,409 mijë lekë**, ose rreth **0.88% më e ulët** krahasuar me vitin 2026, ku shpenzimet totale ishin 3,396,314 mijë lekë. Kjo reflekton një tendencë stabilizimi të nivelit të përgjithshëm të shpenzimeve gjatë periudhës afatmesme buxhetore.

3.2.2 Analiza e zërave kryesorë të shpenzimeve

a) Paga dhe sigurime shoqërore

- **Viti 2027:**

Shpenzimet për paga dhe sigurime shoqërore janë planifikuar në **1,503,827 mijë lekë**, duke përbërë rreth **44.82%** të totalit të shpenzimeve. Krahasuar me vitin 2026, kjo kategori shënon një rritje prej rreth **9.56%**, duke reflektuar rritjen e kostove të personelit dhe mbështetjen për strukturat administrative dhe shërbimet publike.

- **Viti 2028:**

Paga dhe sigurimet shoqërore arrijnë në **1,502,189 mijë lekë**, me një ulje shumë të lehtë prej rreth **0.11%** krahasuar me vitin 2027. Peshë specifike mbetet pothuajse në të njëjtin nivel, rreth **44.99%** të totalit të shpenzimeve.

- **Viti 2029:**

Kjo kategori planifikohet në **1,501,315 mijë lekë**, duke shënuar një ulje minimale prej rreth **0.06%** krahasuar me vitin 2028. Peshë specifike rezulton rreth **44.08%** e totalit të shpenzimeve.

Krahasimi i mesatares 2027–2029 me vitin 2026:

Mesatarja e shpenzimeve për paga dhe sigurime shoqërore për periudhën 2027–2029 rezulton **1,502,443 mijë lekë**, ose rreth **9.46% më e lartë** krahasuar me vitin 2026, ku kjo kategori ishte 1,372,601 mijë lekë. Kjo reflekton forcimin e financimit për burimet njerëzore dhe garantimin e vazhdimësisë së shërbimeve publike.

b) Shpenzimet korente

- **Viti 2027:**

Shpenzimet korrente janë planifikuar në **1,381,359 mijë lekë**, duke përbërë rreth **41.17%** të totalit të shpenzimeve. Krahasuar me vitin 2026, kjo kategori paraqet një ulje prej rreth **1.44%**, duke reflektuar kontroll më të kujdesshëm të kostove operative dhe eficiencë në përdorimin e fondeve publike.

- **Viti 2028:**

Shpenzimet korrente arrijnë në **1,386,566 mijë lekë**, me një rritje të lehtë prej rreth **0.38%** krahasuar me vitin 2027. Peshë specifike ruhet në nivelin rreth **41.54%** të totalit të shpenzimeve.

- **Viti 2029:**

Kjo kategori planifikohet në **1,384,174 mijë lekë**, duke shënuar një ulje të lehtë prej rreth **0.17%** krahasuar me vitin 2028. Peshë specifike mbetet në rreth **40.64%** të totalit të shpenzimeve.

Analizë:

Shpenzimet korrente ruajnë një nivel relativisht të qëndrueshëm gjatë periudhës 2027–2029 dhe mbulojnë funksionimin normal të administratës, shërbimeve publike, mirëmbajtjen e infrastrukturës dhe kostot operative të bashkisë. Tendenca tregon disiplinë financiare dhe menaxhim të kujdesshëm të burimeve buxhetore.

Krahasimi i mesatares 2027–2029 me vitin 2026:

Mesatarja e shpenzimeve korrente për periudhën 2027–2029 rezulton **1,384,033 mijë lekë**, ose rreth **1.25% më e ulët** krahasuar me vitin 2026, ku kjo kategori ishte 1,401,541 mijë lekë.

c) Shpenzime kapitale

• Viti 2027:

Shpenzimet kapitale janë planifikuar në **469,890 mijë lekë**, duke përbërë rreth **14.01%** të totalit të shpenzimeve.

• Viti 2028:

Shpenzimet kapitale arrijnë në **449,548 mijë lekë**, duke përbërë rreth **13.47%** të totalit të shpenzimeve.

• Viti 2029:

Kjo kategori planifikohet në **520,362 mijë lekë**, duke shënuar një rritje prej rreth **15.75%** krahasuar me vitin 2028. Pesa specifike arrin në rreth **15.28%** të totalit të shpenzimeve, duke reflektuar intensifikimin e investimeve publike dhe projekteve infrastrukturore.

Krahasimi i mesatares 2027–2029 me vitin 2026:

Mesatarja e shpenzimeve kapitale për periudhën 2027–2029 rezulton **479,933 mijë lekë**.

3.2.3 Analiza për peshat specifike dhe kontributet kryesore të programeve dhe shpenzimeve .

Viti 2027

Në vitin 2027 janë planifikuar shpenzime bruto totale prej **3,355,075 mijë lekësh**. Pesa më e madhe specifike sipas programeve rezulton:

- **AE141 – Shërbimet Publike Vendore:** 26.2%
- **AI141 – Arsimi:** 23.5%
- **AD141 – Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedis:** 13.3%

Struktura e programeve për vitin 2027 tregon një fokus të qëndrueshëm në financimin e shërbimeve publike, arsimit dhe investimeve në territor dhe mjedis. Programi AE141

vazhdon të mbajë peshën më të madhe specifike në totalin e buxhetit, duke reflektuar rëndësinë e shërbimeve bazë publike dhe mirëmbajtjes urbane.

Viti 2028

Në vitin 2028 janë planifikuar shpenzime bruto totale prej **3,338,302 mijë lekësh**, me një ulje të lehtë prej **0.50%** krahasuar me vitin 2027. Peshat kryesore sipas programeve janë:

- **AE141 – Shërbimet Publike Vendore:** 25.5%
- **AI141 – Arsimi:** 24.3%
- **AD141 – Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi:** 13.0%

Struktura e vitit 2028 ruan pothuajse të njëjtin konfigurim të prioriteteve buxhetore, me dominim të programeve të arsimit dhe shërbimeve publike. Ulja e lehtë e totalit lidhet me optimizimin e disa zërave operative dhe investimeve, pa ndikuar në funksionimin e sektorëve kryesorë.

Viti 2029

Për vitin 2029 janë planifikuar shpenzime bruto totale prej **3,405,850 mijë lekësh**, me një rritje prej **2.02%** ndaj vitit 2028. Peshat më të mëdha specifike sipas programeve janë:

- **AE141 – Shërbimet Publike Vendore:** 24.8%
- **AI141 – Arsimi:** 23.5%
- **AD141 – Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi:** 15.3%

Rritja e vitit 2029 reflekton zgjerim të financimeve për programet zhvillimore dhe infrastrukture, veçanërisht në programin AD141, i cili shënon rritje të konsiderueshme krahasuar me vitin 2028. Arsimi dhe shërbimet publike vijojnë të mbeten sektorët me prioritet më të lartë në planifikimin afatmesëm.

Analiza e programeve kryesore sipas viteve 2027–2029

AE141 – Shërbimet Publike Vendore

- 2027: **879,902 mijë lekë** – peshë specifike **26.2%**
- 2028: **851,705 mijë lekë** – ulje prej **3.2%**, peshë **25.5%**
- 2029: **844,682 mijë lekë** – ulje prej **0.8%**, peshë **24.8%**

Programi AE141 mbetet programi me peshën më të madhe specifike gjatë gjithë periudhës, duke reflektuar rëndësinë e financimit të shërbimeve publike dhe mirëmbajtjes urbane.

AI141 – Arsimi

- 2027: **789,270 mijë lekë** – peshë specifike **23.5%**
- 2028: **810,261 mijë lekë** – rritje prej **2.7%**, peshë **24.3%**
- 2029: **800,261 mijë lekë** – ulje prej **1.2%**, peshë **23.5%**

Programi i arsimit ruan një nivel të lartë financimi në të tre vitet, duke mbështetur funksionimin e institucioneve arsimore dhe përmirësimin e shërbimeve për nxënësit dhe stafin arsimor.

AD141 – Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisit

- 2027: **446,974 mijë lekë** – peshë specifike **13.3%**
- 2028: **434,837 mijë lekë** – ulje prej **2.7%**, peshë **13.0%**
- 2029: **522,679 mijë lekë** – rritje prej **20.2%**, peshë **15.3%**

Ky program paraqet rritjen më të madhe në vitin 2029, duke treguar fokus të shtuar në investimet infrastrukturore, zhvillimin territorial dhe mbrojtjen e mjedisit.

AA141 – Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse

- 2027: **370,599 mijë lekë** – peshë specifike **11.0%**
- 2028: **380,600 mijë lekë** – rritje prej **2.7%**, peshë **11.4%**
- 2029: **380,600 mijë lekë** – nivel i pandryshuar, peshë **11.2%**

Programi ruan stabilitet financiar gjatë gjithë periudhës, duke garantuar funksionimin administrativ dhe mbështetjen institucionale të Bashkisë.

AF141 – Kultura, Sporti, Argëtim

- 2027: **308,378 mijë lekë** – peshë specifike **9.2%**
- 2028: **309,108 mijë lekë** – rritje prej **0.2%**, peshë **9.3%**
- 2029: **309,108 mijë lekë** – nivel i pandryshuar, peshë **9.1%**

Financimi i këtij programi mbetet i qëndrueshëm, duke mbështetur aktivitetet kulturore, sportive dhe rekreative në territorin e Bashkisë Shkodër.

AG141 – Përkujdesi Social

- 2027: **231,695 mijë lekë** – peshë specifike **6.9%**
- 2028: **231,695 mijë lekë** – nivel i pandryshuar, peshë **6.9%**
- 2029: **232,377 mijë lekë** – rritje prej **0.3%**, peshë **6.8%**

Programi social ruan stabilitetin e financimit dhe vijon të mbështesë shtresat në nevojë dhe shërbimet sociale komunitare.

AB141 – Siguria Publike dhe Mbrojtja Civile

- 2027: **236,065 mijë lekë** – peshë specifike **7.0%**
- 2028: **230,002 mijë lekë** – ulje prej **2.6%**, peshë **6.9%**
- 2029: **230,049 mijë lekë** – nivel pothuajse i pandryshuar, peshë **6.8%**

Programi garanton vijimësinë e financimit për mbrojtjen civile dhe sigurinë publike, duke ruajtur kapacitetet operacionale të emergjencave civile.

AC141 – Mbështetje për Zhvillim Ekonomik Vendor dhe Rural

- 2027: **61,160 mijë lekë** – peshë specifike **1.8%**
- 2028: **59,062 mijë lekë** – ulje prej **3.4%**, peshë **1.8%**
- 2029: **55,062 mijë lekë** – ulje prej **6.8%**, peshë **1.6%**

Programi paraqet ulje graduale të financimit, duke reflektuar rishpërndarje të prioritetëve drejt sektorëve me ndikim më të lartë operacional dhe investues.

Fondi rezervë dhe kontigjenca për periudhën 2027–2029

Për fondin rezervë dhe kontigjencën janë planifikuar vlerat:

- 2027: **31,032 mijë lekë**
- 2028: **31,032 mijë lekë**
- 2029: **31,032 mijë lekë**

Ky fond mbetet i pandryshuar gjatë gjithë periudhës, duke garantuar fleksibilitet financiar për përballimin e situatave emergjente dhe nevojave të paparashikuara.

Përfundime të përgjithshme

Analiza e viteve 2027–2029 tregon:

- Stabilitet të lartë të strukturës së programeve buxhetore dhe prioritetëve financiare të Bashkisë Shkodër.
- Dominim të programeve AE141 – Shërbimet Publike Vendore, AI141 – Arsimi dhe AD141 – Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi në totalin e planifikimeve.
- Rritje të konsiderueshme të programit AD141 në vitin 2029, duke reflektuar fokus më të madh në investimet territoriale dhe mjedisore.
- Ruajtje të financimit të qëndrueshëm për arsimin, kulturën, mbrojtjen sociale dhe

sigurinë publike.

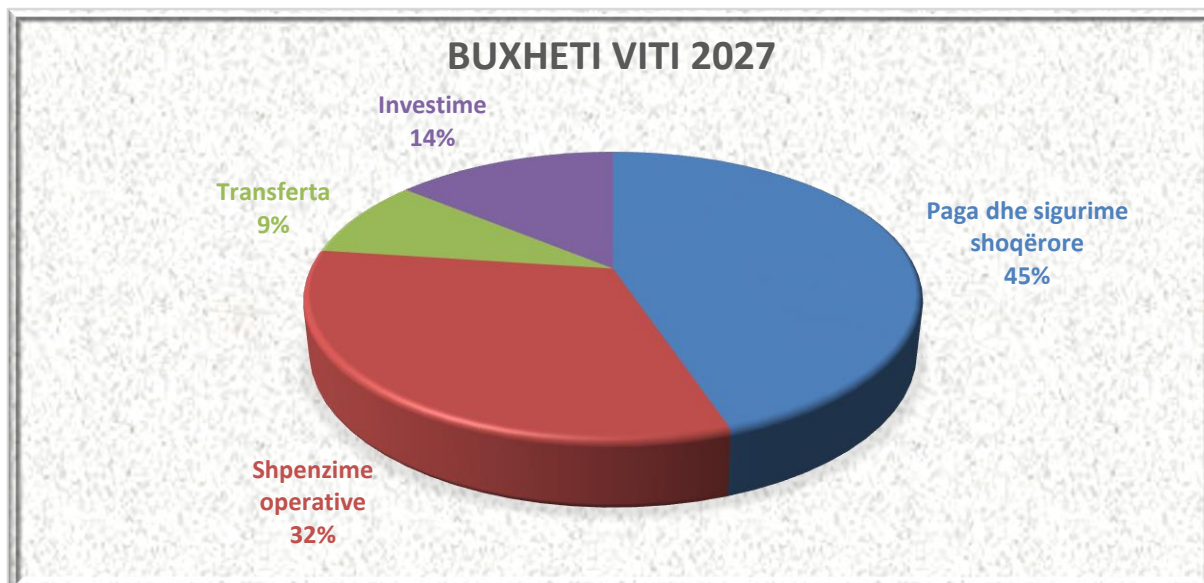
- Tendencat ndërvite tregojnë një orientim të vazhdueshëm drejt zhvillimit të territorit, përmirësimit të shërbimeve publike dhe forcimit të funksioneve sociale të Bashkisë Shkodër.

3.2.4 Relacion analitik sipas programeve buxhetore (2027–2029)

Tabela 24 Shpenzimet totale të Bashkisë sipas programeve ne mije leke

000/leke				
Nr.Programit	Emertimi i Programit	VITI 2027	VITI 2028	VITI 2029
1	AA141 -Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse	370,599	380,600	380,600
2	AB141- Siguria Publike dhe mbrojtja civile	236,065	230,002	230,049
3	AC141- Mbeshtetje per zhvillim ekonomik vendor dhe rural	61,160	59,062	55,062
4	AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli I Territorit dhe Mjedisit	446,974	434,83	522,679
5	AE141 - Shërbimet Publike Vendore	879,902	851,705	844,682
6	AF141 - Kultura, Sporti, Argëtim	308,378	309,108	309,108
7	AG141 - Përkujdesi Social	231,695	231,695	232,377
8	AH141 - Fond Rezerve dhe Kontigjencë	31,032	31,032	31,032
9	AI141 - Arsimi	789,270	810,261	800,261
Totali		3,355,075	3,338,302	3,405,850

Grafik 14 Shpenzimet e Bashkisë sipas Kategorive Ekonomike



3.2.4.1 Programi: Menaxhim dhe Shërbime Mbështetëse (AA141)

Pesha specifike për vitet 2027–2029:

- 2027: 370,599 mijë lekë (11.05 % e totalit të buxhetit)
- 2028: 380,600 mijë lekë (11.4%)
- 2029: 380,600 mijë lekë (≈11.17%)

Struktura sipas kategorive të shpenzimeve:

• Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027 shpenzimet për paga dhe sigurime janë 270,447 mijë lekë (72.9%), duke reflektuar mbështetjen për strukturën administrative dhe stafin kyç të programit. Në vitin 2028 dhe 2029, këto shpenzime mbeten të qëndrueshme në 270,448 mijë lekë (rreth 71.0%), duke treguar stabilitet në menaxhimin e burimeve njerëzore.

• Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente rriten nga 96,959 mijë lekë në 2027 në 106,959 mijë lekë në 2028 dhe 2029 (rreth 28–29%), duke reflektuar rritje të lehtë të kostove operative dhe përmirësim të shërbimeve mbështetëse.

• Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale mbeten të pandryshuara në 3,193 mijë lekë për të tre vitet (rreth 0.8–0.9%), duke ruajtur fokusin kryesisht në funksionimin administrativ.

3.2.4.2 Programi: Siguria Publike dhe Mbrojtja Civile (AB141)

Pesha specifike për vitet 2027–2029:

- 2027: 236,065 mijë lekë (7.04%)
- 2028: 230,002 mijë lekë (6.89%)
- 2029: 230,049 mijë lekë (≈6.75%)

Struktura e shpenzimeve:

• Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027 shpenzimet janë 176,993 mijë lekë (75.0%), duke mbuluar personelin e emergjencave dhe sigurisë. Në 2028 dhe 2029 ato janë përkatësisht 175,107 dhe 174,478 mijë lekë (rreth 75–76%), duke reflektuar stabilitet në strukturën e stafit.

• Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 54,437 mijë lekë në 2027, 53,895 mijë lekë në 2028 dhe 54,571 mijë lekë në 2029 (rreth 23–24%), duke treguar menaxhim të kujdesshëm të kostove operative.

• Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë të ulëta dhe në rënie: 4,635 mijë lekë në 2027, 1,000 mijë lekë në 2028 dhe 1,000 mijë lekë në 2029, duke reflektuar fokus në operacione.

3.2.4.3 Programi: Mbështetje për Zhvillim Ekonomik Vendor dhe Rural (AC141)

Pesha Specifike për Vitet 2027–2029:

- 2027: 61,161 mijë lekë (1.82% e totalit të buxhetit)
- 2028: 59,062 mijë lekë (1.77%)
- 2029: 55,062 mijë lekë (1.62%)

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 29,706 mijë lekë (48.6%), duke mbështetur stafin e specializuar për zhvillim ekonomik vendor dhe rural. Në vitin 2028, këto shpenzime mbeten në të njëjtin nivel prej 29,706 mijë lekë (50.3%), ndërsa në vitin 2029 ruajnë po të njëjtën vlerë (53.9%), duke reflektuar stabilitet në strukturën e burimeve njerëzore.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 30,804 mijë lekë në vitin 2027 (50.4%), duke mbuluar aktivitetet operative dhe mbështetjen e projekteve të zhvillimit vendor. Në vitin 2028 ato bien në 29,356 mijë lekë (49.7%), ndërsa në vitin 2029 arrijnë në 25,356 mijë lekë (46.0%), duke reflektuar optimizim gradual të kostove operative.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë 650 mijë lekë në vitin 2027 (1.1%), ndërsa në vitet 2028 dhe 2029 nuk parashikohen investime kapitale, duke treguar fokus kryesisht në funksionimin operacional dhe aktivitetet mbështetëse.

3.2.4.4 Programi: Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisit (AD141)

Pesha Specifike për Vitet 2027–2029:

- 2027: 446,975 mijë lekë (13.32%)
- 2028: 434,837 mijë lekë (13.03%)
- 2029: 522,679 mijë lekë (15.35%)

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 96,671 mijë lekë (21.6%), duke garantuar funksionimin e strukturës teknike dhe administrative të programit. Në vitet 2028 dhe 2029 këto shpenzime mbeten në të njëjtin nivel prej 96,671 mijë lekë, me peshë përkatësisht 22.2% dhe 18.5%, duke reflektuar stabilitet në menaxhimin e burimeve njerëzore.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 6,200 mijë lekë në vitin 2027 (1.4%), ndërsa në vitet 2028 dhe 2029 arrijnë në 6,500 mijë lekë (1.5% dhe 1.2%), duke mbuluar funksionimin bazë operacional të programit.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale përbëjnë komponentin kryesor të programit. Në vitin 2027 ato janë 344,103 mijë lekë (77.0%), në vitin 2028 arrijnë 331,666 mijë lekë (76.3%), ndërsa në vitin 2029 rriten ndjeshëm në 419,508 mijë lekë (80.3%), duke reflektuar prioritetin e investimeve infrastrukturore dhe ndërhyrjeve në territor dhe mjedis.

Krahasimi midis viteve:

- 2028 vs 2027: Totali i programit bie nga 446,975 mijë lekë në 434,837 mijë lekë, me një ulje prej 2.7%, kryesisht si rezultat i reduktimit të investimeve kapitale.
 - 2029 vs 2028: Totali rritet në 522,679 mijë lekë, ose 20.2% më shumë, duke reflektuar zgjerim të investimeve në zhvillimin e territorit dhe mbrojtjen e mjedisit.
-

3.2.4.5 Programi: Shërbimet Publike Vendore (AE141)

Pesha Specifike për Vitet 2027–2029:

- 2027: 879,901 mijë lekë (26.22%)
- 2028: 851,705 mijë lekë (25.51%)

- 2029: 844,682 mijë lekë (24.80%)

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 184,030 mijë lekë (20.9%), duke mbështetur funksionimin e shërbimeve publike vendore. Në vitin 2028 ato arrijnë në 184,277 mijë lekë (21.6%), ndërsa në vitin 2029 janë 184,032 mijë lekë (21.8%), duke reflektuar stabilitet në strukturën e personelit.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente përbëjnë pjesën më të madhe të programit. Në vitin 2027 ato janë 659,025 mijë lekë (74.9%), në vitin 2028 arrijnë 655,401 mijë lekë (76.9%), ndërsa në vitin 2029 janë 655,651 mijë lekë (77.6%), duke mbështetur funksionimin e përditshëm të shërbimeve publike.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë 36,846 mijë lekë në vitin 2027 (4.2%), bien në 12,028 mijë lekë në vitin 2028 (1.4%), dhe në 5,000 mijë lekë në vitin 2029 (0.6%), duke reflektuar ulje graduale të investimeve infrastrukturore.

3.2.4.6 Programi: Kultura, Sporti dhe Argëtimi (AF141)

Pesha Specifike për Vitet 2027–2029:

- 2027: 308,378 mijë lekë (9.19%)
- 2028: 309,108 mijë lekë (9.26%)
- 2029: 309,108 mijë lekë (9.08%)

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 108,768 mijë lekë (35.3%), dhe mbeten të pandryshuara edhe në vitet 2028 dhe 2029, me peshë rreth 35.2 % të totalit të programit.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 195,853 mijë lekë në vitin 2027 (63.5%), ndërsa në vitet 2028 dhe 2029 arrijnë në 196,375 mijë lekë (63.5%), duke mbështetur aktivitetet kulturore, sportive dhe argëtuese.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale mbeten në nivele të ulëta: 3,757 mijë lekë në vitin 2027 (1.2%) dhe 3,965 mijë lekë në vitet 2028 dhe 2029 (1.3%), duke treguar fokus më të madh në

aktivitetet operative.

3.2.4.7 Programi: Përkujdesi Social (AG141)

Pesha Specifike për Vitet 2027–2029:

- 2027: 231,695 mijë lekë (6.90%)
- 2028: 231,695 mijë lekë (6.94%)
- 2029: 232,377 mijë lekë (6.82%)

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 77,210 mijë lekë (33.3%), dhe mbeten të pandryshuara në vitet 2028 dhe 2029, duke garantuar vazhdimësinë e shërbimeve sociale dhe mbështetjen e strukturave përkatëse.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 94,485 mijë lekë në vitin 2027 dhe 2028 (40.8%), ndërsa në vitin 2029 arrijnë në 95,167 mijë lekë (41.0%), duke mbuluar shërbimet dhe aktivitetet sociale të programit.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale mbeten konstante në 60,000 mijë lekë për të tre vitet, duke përfaqësuar rreth 26% të totalit të programit dhe duke reflektuar vijueshmëri në investimet sociale.

3.2.4.8 Programi: Fond Rezervë dhe Kontigjencë (AH141)

Pesha specifike:

- 2027: 31,032 mijë lekë (0.92%)
- 2028: 31,032 mijë lekë (0.93%)
- 2029: 31,032 mijë lekë (0.91%)

Shpenzimet korrente mbeten të pandryshuara në 31,032 mijë lekë për të tre vitet dhe shërbejnë për menaxhimin e risqeve, emergjencave dhe nevojave të paparashikuara buxhetore, duke garantuar fleksibilitet financiar për Bashkinë.

3.2.4.9 Programi: Arsimi (AI141)

Pesha Specifike për Vitet 2027–2029:

- 2027: 789,270 mijë lekë (23.52%)
- 2028: 810,261 mijë lekë (24.27%)
- 2029: 800,260 mijë lekë (23.50%)

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2027, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 560,002 mijë lekë (70.9%), duke mbështetur funksionimin e institucioneve arsimore dhe personelin përkatës. Në vitin 2028 ato mbeten 560,002 mijë lekë (69.1%), ndërsa në vitin 2029 janë 560,001 mijë lekë (70.0%), duke reflektuar stabilitet në financimin e burimeve njerëzore.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 212,563 mijë lekë në vitin 2027 (26.9%), dhe mbeten në të njëjtin nivel edhe në vitet 2028 dhe 2029 (26.2% dhe 26.6%), duke mbuluar kostot operative të sistemit arsimor.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë 16,705 mijë lekë në vitin 2027 (2.1%), rriten në 37,696 mijë lekë në vitin 2028 (4.7%), ndërsa në vitin 2029 janë 27,696 mijë lekë (3.5%), duke reflektuar vijimësi të investimeve në infrastrukturën arsimore dhe përmirësimin e kushteve në institucionet e arsimit.

Tabela paraqet shpenzimet totale faktike, të buxhetuara dhe të planifikuara të Bashkisë mbi baza vjetore për secilin program buxhetore për periudhën 2027-2029.

Tabela 25 Shpenzimet totale faktike, të buxhetuara dhe të planifikuara të Bashkisë 2027-2029 ne mije leke

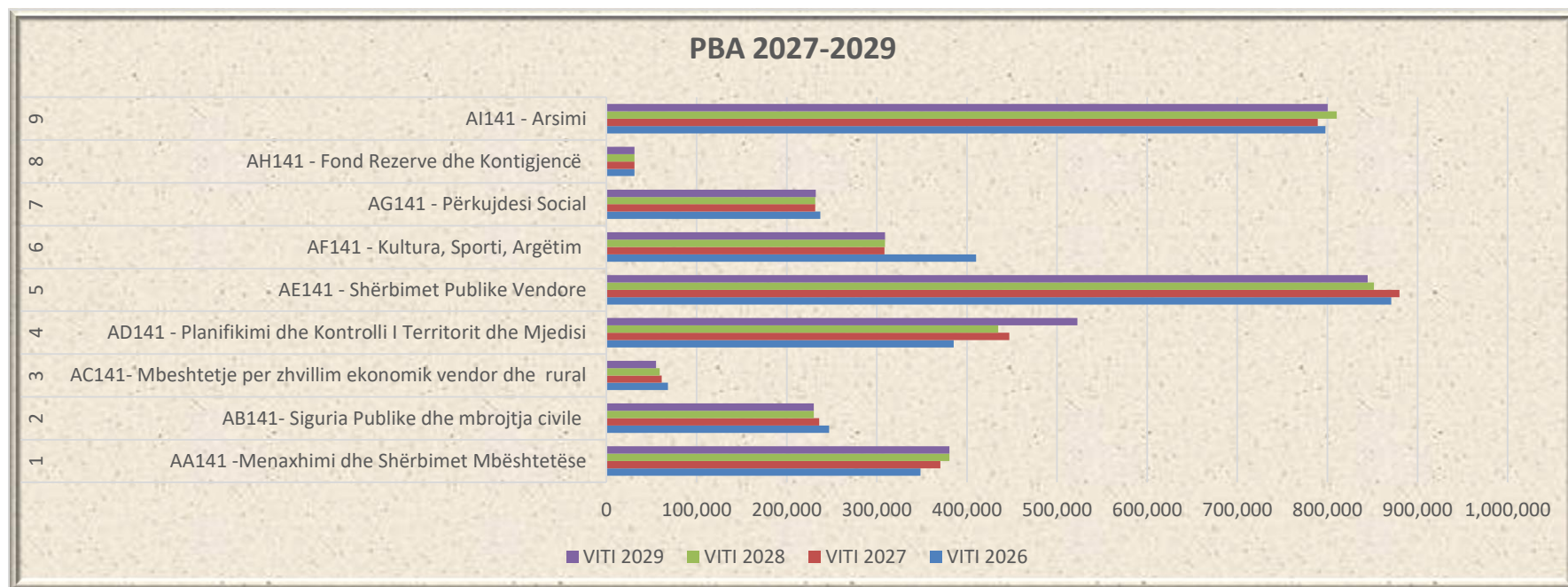
KODI	EMËRTIMI I LLOGARISË	PLANI 2027	PLANI 2028	PLANI 2029
	Shpenzime Personeli (600-601)	1,501,313	1,501,313	1,501,315
600	Paga, shperblime dhe te tjera shpenzime personeli	1,295,307	1,295,307	1,295,309
601	Kontribute per sigurime shoqerore dhe shendetesore	206,006	206,006	206,006
	Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	1,374,012	1,386,566	1,384,174
602	Mallra dhe sherbime te tjera	1,076,143	1,087,165	1,087,415
603	Subvencionet	0	0	0
604	Transferime korrente te brendeshme	254,586	256,118	253,476
605	Transferimet korrente jashte	0	0	0
606	Transferta per buxhetet familiare dhe individet	12,251	12,251	12,251
609	Rezervat	31,032	31,032	31,032
	Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	448,649	449,548	520,362
230	Shpenzime per ritjen e aktiveve te qendrueshme te patrupezuara	5,000	5,000	5,000
231	Shpenzime per ritjen e aktiveve te qendrueshme te trupezuara	443,649	444,548	515,362
	Shpenzime Personeli (600-601) (Huaaja)	2,514	875	0
600	Paga, shperblime dhe te tjera shpenzime personeli	2,154	750	0

601	Kontribute per sigurime shoqerore dhe shendetesore	360	125	0
	Shpenzime Korrente të Tjera (602 - 604, 606) (Huaja)	7,347	0	0
602	Mallra dhe sherbime te tjera	7,347	0	0
	Shpenzime Kapitale (230-232) (Huaja)	21,241	0	0
230	Shpenzime per rritjen e aktiveve te qendrueshme te patrupezuara	0	0	0
231	Shpenzime per rritjen e aktiveve te qendrueshme te trupezuara	21,241	0	0
TOTALI		3,355,076	3,338,302	3,405,850

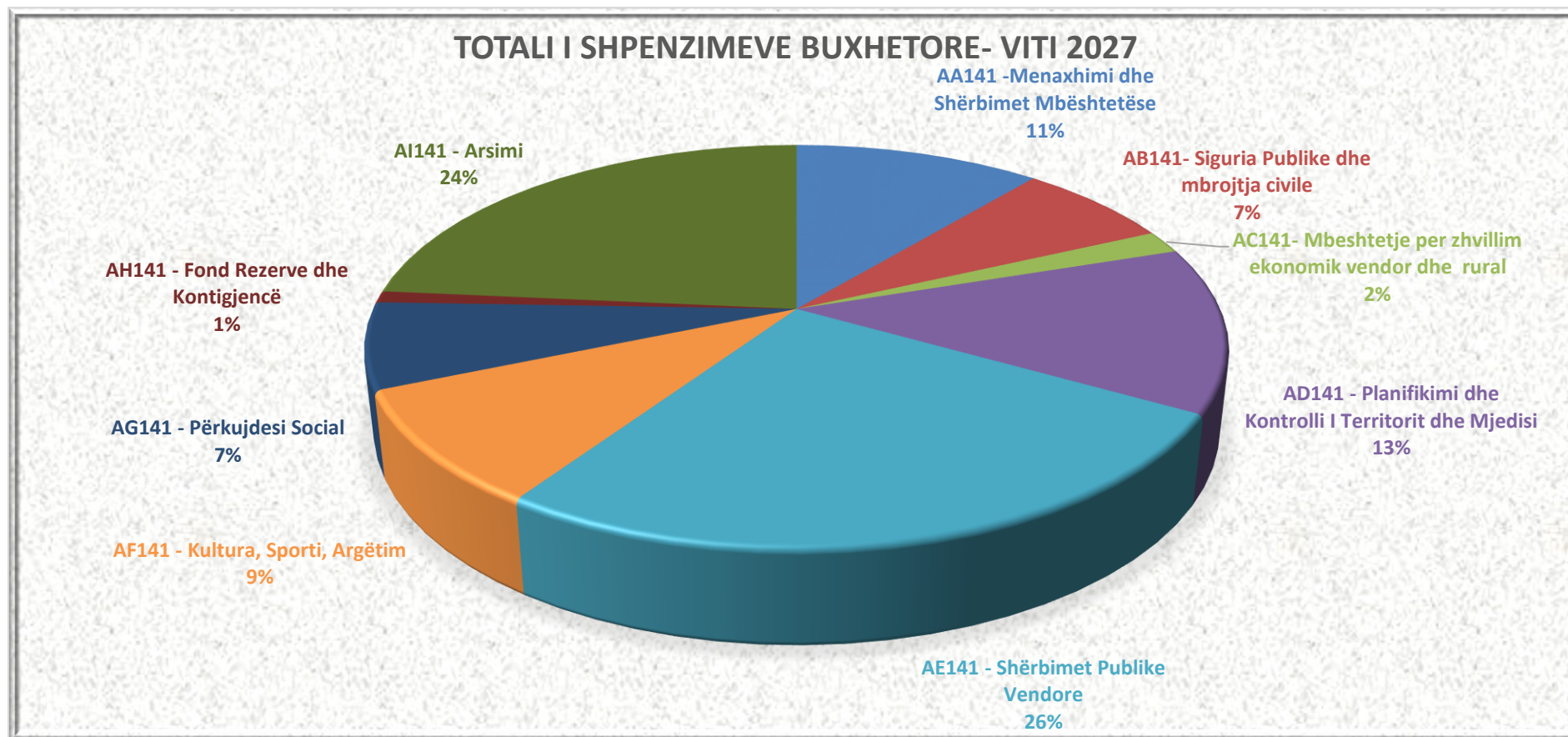
		2027				000/leke
Nr.Programi t	Emertimi i Programit	Paga dhe Sigurime shoqerore	Shpenzime Korrente	Shpenzime Kapitale	Totali i Shpenzimeve Buxhetore	Pesha specifike e shpenzimev e buxhetore sipas programit ndaj totalit
1	AA141 -Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse	270,447	96,959	3,193	370,599	11.0%
2	AB141- Siguria Publike dhe mbrojtja civile	176,993	54,437	4,635	236,065	7.0%
3	AC141- Mbeshtetje per zhvillim ekonomik vendor dhe rural	29,706	30,804	650	61,161	1.8%
4	AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli I Territorit dhe Mjedisit	96,671	6,200	344,103	446,975	13.3%
5	AE141 - Shërbimet Publike Vendore	184,030	659,025	36,846	879,901	26.2%
6	AF141 - Kultura, Sporti, Argëtim	108,768	195,853	3,757	308,378	9.2%
7	AG141 - Përkujdesi Social	77,210	94,485	60,000	231,695	6.9%

8	AH141 - Fond Rezerve dhe Kontigjencë	-	31,032	-	31,032	0.9%
9	AI141 - Arsimi	560,002	212,563	16,705	789,270	23.5%
Totali		1,503,827	1,381,359	469,890	3,355,076	100.0%

Grafik 15 Shpenzimet Totale të Bashkisë sipas Programeve



Grafik 16 *Pesha specifike e shpenzimeve sipa programeve:*



Rezultati total i Buxhetit

Tabela 26 Rezultati i buxhetit

Në mijë Lekë

	2027	2028	2029
	Plan	Plan	Plan
TOTALI I BURIMEVE TË BUXHETIT			
Burimet e përgjithshme të buxhetit	3,355,076	3,338,302	3,405,850
TOTALI I SHPENZIMEVE			
Shpenzimet e përgjithshme	3,324,044	3,307,270	3,374,818
TOTALI I FONDEVE REZERVE + KONTINGJENCË	31,032	31,032	31,032
FITIMI / HUMBJA E PËRGJITHSHME			
Përfitimi (+)/ Humbja (-) e përgjithshme	0	0	0

3.3 Informacion Financiar suplementar

3.3.1 Huamarrja

Bashkia Shkoder nuk ka huamarrje vendore.

3.3.2 Detyrimet e prapambetura

Bashkia Shkodër me shkresën nr 12040, datë 22.05.2026, ka raportuar për 4-Mujorin 2026, dhe ka 1 699 500 detyrime të regjistruara në sistemin informatik të qeverisë . Ky detyrim është likuiduar me date 04.05.2026.

3.3.3 Analiza e risqeve dhe masat për përballimin e tyre

Ligji nr.10296, datë 08.07.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”, përcakton parimet, rregullat, procedurat, strukturat administrative dhe metodat për funksionimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit në njësitë e sektorit publik të Republikës së Shqipërisë, si dhe përgjegjësitë menaxheriale për planifikimin, zbatimin, kontrollin e buxhetit, kontabilitetin dhe raportimin. Ligji përmban koncepte dhe përgjegjësi të reja për menaxhimin e riskut në institucionet publike.

Menaxhimi i riskut përmban identifikimin, vlerësimin dhe kontrollin mbi ato ngjarje apo situata të mundshme që kanë efekt të dëmshëm mbi përmbushjen e objektivave të njësisë publike dhe kryhet për të dhënë siguri të arsyeshme se këto objektiva do të realizohen. Risku matet sipas efektit të tij dhe shkallës së probabilitetit të ngjarjes.

Identifikimi dhe menaxhimi i riskut mundëson strukturat drejtuese në çdo njësi në kryerjen e detyrave dhe përgjegjësi që kanë për realizimin e aktivitetit në to. Çdo drejtues është i vetëdijshëm se risku do të ekzistojë dhe nuk do të eliminohet kurrë tërësisht. E rëndësishme është që risku të menaxhohet në mënyrë efektive.

Për realizimin e të ardhurave të veta vendore, njëkohësisht duke ruajtur tendencën për përmirësimin e politikave dhe strategjive incentivuese e zhvilluese të ekonomise lokale, është hartuar strategjia për menaxhimin e riskut duke kaluar në këto etapa:

- a) Identifikimi i objektivave
- b) Identifikimi i risqeve të jashtme dhe të brendshme.
- c) Analiza dhe vlerësimi i çdo risku (sipas probabilitetit dhe impaktit).
- d) Marrja e masave të metejshme, për pakësimin apo reduktimin e riskut.
- e) Paraqitja e të gjithë konkluzioneve të arritura
- f) Krijimi i hartës së riskut, grupimi në bazë të impaktit dhe probabilitetit të ndodhjes së tyre, duke treguar në këtë mënyrë ato fusha të veprimtarisë së njësisë, ndaj të cilave duhet të tregohet vëmendje e veçantë.
- g) Monitorimi dhe raportimi.
- h) Hartimi i planit të veprimit.

RREGJISTËR RISKU

Nr.	Rreziku	Përshkrimi	Faktorë që rrisin Riskun	Pasojat e Riskut	Probabiliteti	Ndikimi	Masat për Menaxhimin e Riskut
1.	Evazoni fiskal	Individët dhe bizneset shmangin pagesën e taksave duke fshehur pasurinë. Risku i evazionit fiskal përfshin rrezikun që individët ose subjektet ekonomike të shmangin pagesën e taksave dhe tarifave përmes metodave të paligjshme ose të fshehura. Ky rrezik është i lartë për çdo ekonomi dhe ka pasoja të mëdha për të ardhurat publike, ndershmërinë fiskale dhe stabilitetin financiar të njësisë vendore.	1. Paafhtësia e sistemit tatimor për të zbuluar dhe kontrolluar fshehjen e të ardhurave: Sistemet e dobëta të monitorimit dhe inspektimeve të rralla e rrisin këtë rrezik. 2. Korrupsioni: Lidhjet e inspektorëve/zzyrtarëve me individët ose bizneset që kryejnë evazion ulin efektivitetin e kontrollit dhe mundësojnë shmangien e taksave. 3. Kompleksiteti i legjislacionit tatimor: Ligjet komplekse dhe të ndërlikuara e bëjnë më të lehtë për tatimpaguesit të gjejnë mënyra për të shmangur ose minimizuar taksat dhe tatimet në mënyrë të paligjshme. 4. Niveli i lartë i taksave: Në disa raste, barra e lartë tatimore mund të nxisë individët dhe bizneset të kërkojnë mënyra për të shmangur taksat. 5. Mungesa e ndërgjegjësimit fiskal: Qytetarët ose bizneset mund të mos e kuptojnë rëndësinë e pagesës së taksave për të kontribuar në shërbimet publike dhe zhvillimin ekonomik.	- Rënia e të ardhurave publike: Kur një pjesë e konsiderueshme e taksapaguesve shmangin pagesat e detyrueshme, njësia vendore përballlet me mungesa financiare. - Pabarazia ekonomike dhe sociale: Bizneset ose individët që respektojnë ligjin mbajnë një barrë më të lartë krahasuar me ata që kryejnë evazion. - Rritja e kostove të monitorimit dhe inspektimeve: Për të parandaluar evazionin, njësia vendore mund të rrisë fondet dhe për pasojë kostot, për kontrolle dhe inspektime. - Dëm për klimën e biznesit: Një ambjent i mbushur me evazorë krijon konkurrencë të pandershme dhe dëmton bizneset që paguajnë taksat të rregullta.	I lartë	I lartë	Rritja e inspektimeve dhe penalizimeve. 1. Rritja e transparencës dhe përmirësimi i infrastrukturës teknologjike: Përdorimi i teknologjisë për të monitoruar dhe regjistruar aktivitetet ekonomike mund të zvogëlojë fshehjen e të ardhurave. 2. Përmirësimi i kapaciteteve të institucionit tatimor: Trajnimi i inspektorëve dhe zbatimi i teknikave të avancuara për analizën e riskut. 3. Forcimi i dënimeve dhe penalizimeve: Penalizimet e ashpra dhe procedurat më efikase ligjore për evazorët e dekurajojnë këtë veprimtari. 4. Edukim dhe ndërgjegjësim fiskal: Organizimi i fushatave për të informuar qytetarët dhe bizneset për rëndësinë e pagesës së taksave. 5. Krijimi i regjistrave të riskut për tatimpaguesit: Përfshirja e individëve dhe bizneseve të cilët paraqesin rrezik të lartë në regjistra specifikë për monitorim më të afërt.

							Duke menaxhuar në mënyrë efektive riskun e evazionit fiskal, njësia vendore mund të sigurojë një sistem tatimor më të drejtë, të qëndrueshëm dhe të besueshëm për qytetarët dhe bizneset e tij.
4.	Infrastruktura e papërshtatshme	Sistemet e mbledhjes së taksave nuk janë të automatizuara, duke rritur vonesat dhe gabimet. Rreziku i infrastrukturës së papërshtatshme të mbledhjes së taksave i referohet sfidave dhe kufizimeve që vijnë nga përdorimi i sistemeve të vjetëruara, të paefektshme ose të paqarta për mbledhjen dhe administrimin e taksave dhe tarifave vendore. Kur infrastruktura teknologjike dhe procedurale për mbledhjen e të ardhurave është e dobët, kjo ndikon negativisht në efikasitetin e mbledhjes së taksave, duke sjellë humbje në të ardhurat publike dhe duke rritur rrezikun e mospagimit ose evazionit fiskal.	1. Përdorimi i teknologjive të vjetëruara: Sistemet e vjetëruara mund të kenë kapacitete të kufizuara për ruajtjen dhe përpunimin e të dhënave fiskale, duke krijuar pengesa në ndjekjen e pagesave. 2. Mungesa e dixhitalizimit: Mungesa e sistemeve dixhitale dhe mbështetja në procese manuale rrit mundësinë për gabime dhe ul efikasitetin e mbledhjes. 3. Infrastruktura e pamjaftueshme e shërbimeve të pagesave: Mungesa e opsioneve të shumta për pagesën e taksave dhe tarifave (online, në bankë, etj.) ul mundësinë e qytetarëve dhe bizneseve për t'i paguar ato në mënyrë të shpejtë dhe të përshtatshme. 4. Koordinimi i dobët midis institucioneve: Kur institucionet e ndryshme që menaxhojnë taksat dhe tarifat nuk koordinohen siç duhet, ka një rrezik më të lartë për	- Rënia e të ardhurave vendore: Kur sistemi i mbledhjes është joefikas, një pjesë e taksave mund të mbeten të papaguara ose mund të humbin në kohë për shkak të gabimeve. - Rritja e kostove administrative: Proceset manuale dhe sistemet e dobëta kërkojnë më shumë burime njerëzore dhe financiare për kontroll dhe mirëmbajtje. - Vonesë në përpunimin dhe raportimin e të ardhurave: Kjo vonesë e bën më të vështirë për Autoritetin Vendor të planifikojë dhe të menaxhojë buxhetin vendor. - Pabarazia në pagesën e detyrimeve: Individët ose bizneset që janë më të aftë për të manipuluar një sistem të dobët mund të përfitojnë në dëm të tjerëve që përmbushin rregullisht detyrimet e tyre fiskale.	I mesëm	I mesëm	Investimi në teknologji dhe trajnime. Konkretisht: 1. Modernizimi dhe dixhitalizimi i sistemit të mbledhjes: Investimi në teknologji të reja për mbledhjen dhe menaxhimin e të ardhurave do të përmirësonte efikasitetin dhe transparencën. 2. Përdorimi i sistemeve të integruara: Krijimi i një sistemi të përbashkët për mbledhjen e të dhënave fiskale për të shmangur dublikimet dhe gabimet. 3. Zgjerimi i opsioneve të pagesës: Ofrimi i mundësive të pagesës online dhe aplikacioneve të tjera dixhitale për të lehtësuar procesin për qytetarët dhe bizneset. 4. Trajnimi i personelit: Edukimi i stafit mbi përdorimin e teknologjive të reja dhe përmirësimin e procedurave të mbledhjes së taksave. 5. Monitorim dhe auditim i vazhdueshëm: Krijimi i një

			dublikim të të dhënave ose për gabime në regjistrat e taksave.				strukture monitorimi për të identifikuar dhe korrigjuar problemet në sistemin e mbledhjes sa më herët që të jetë e mundur. Një infrastrukturë e përmirësuar dhe e përshtatshme për mbledhjen e taksave ndihmon jo vetëm në rritjen e të ardhurave, por edhe në krijimin e një sistemi të drejtë, efikas dhe të besueshëm për qytetarët dhe bizneset.
--	--	--	--	--	--	--	--

4. Monitorimi i zbatimit të strategjisë së Zhvillimit të njësive

4.1 Hyrje – rezultati i përgjithshëm dhe përfundime

Hartimi dhe zbatimi i Strategjisë Territoriale të Bashkisë Shkodër përbën një nga instrumentet më të rëndësishme për orientimin e zhvillimit afatgjatë të territorit, duke synuar identifikimin, shfrytëzimin dhe valorizimin e burimeve vendore, ideve inovative dhe potencialeve njerëzore për të nxitur rritjen ekonomike, sociale dhe territoriale të bashkisë. Ky dokument strategjik shërben si një udhërrëfyes për zhvillimin e qëndrueshëm, duke ndërlidhur planifikimin hapësinor me prioritetet e zhvillimit ekonomik dhe social të komunitetit.

Procesi i zbatimit të strategjisë shoqërohet me monitorimin dhe vlerësimin e vazhdueshëm të saj, të cilat përbëjnë një mekanizëm thelbësor të qeverisjes së mirë, me qëllim të matjes së progresit, transparencës dhe llogaridhënies publike. Monitorimi synon të vlerësojë nëse burimet financiare, njerëzore dhe institucionale të vëna në dispozicion janë të mjaftueshme, janë përdorur me efikasitet dhe efektivitet, dhe nëse veprimet e planifikuara po realizohen sipas objektivave të përcaktuara në dokumentin strategjik.

Drejtoria e Planifikimit Strategjik dhe Përmirësimit të Klimës së Biznesit është përgjegjëse për monitorimin dhe vlerësimin e zbatimit të Strategjisë Territoriale të Bashkisë Shkodër. Periudha e raportimit për këtë fazë të monitorimit mbulon kohën nga miratimi i planit deri në muajin Prill 2026. Gjatë kësaj periudhe, objektivat strategjike të përcaktuar në strategji kanë shërbyer si bazë për hartimin e Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA) 2026–2028, duke siguruar koherencë dhe lidhje funksionale midis planifikimit strategjik dhe atij buxhetor. Në këtë mënyrë, është garantuar që prioritetet zhvillimore të përfshihen në programet buxhetore të Bashkisë Shkodër, dhe që ndarja e burimeve financiare të bëhet në përputhje me objektivat dhe planin e veprimit të strategjisë.

Në zbatim të këtij parimi, është ndërtuar kuadri logjik i PBA-së, ku projektet janë integruar sipas objektivave strategjike dhe fushave përkatëse të ndërhyrjes. Monitorimi i ecursisë së zbatimit është bazuar në të dhëna të verifikuara zyrtarisht, të mbledhura nga drejtoritë e linjës, njësitë e varësisë, si dhe nga raportet e zbatimit të buxhetit të viteve 2025–2026 të Bashkisë Shkodër.

Procesi i monitorimit të Strategjisë Territoriale është strukturuar në dy komponentë kryesorë:

1. Monitorimi i ecursisë së zbatimit, që fokusohet në gjurmimin e aktiviteteve, projekteve dhe përdorimit të burimeve;
2. Monitorimi i rezultateve, që mat ndikimin dhe rezultatet konkrete të arritura në raport me objektivat strategjike të përcaktuara.

Rezultatet e monitorimit ofrojnë një pasqyrë të përgjithshme të progresit, identifikojnë sfidat dhe boshllëqet gjatë procesit të zbatimit dhe shërbejnë si bazë për rishikimin dhe përmirësimin e mëtejshëm të politikave dhe planeve zhvillimore të Bashkisë Shkodër.

Dokumenti strategjik i Bashkisë Shkodër përbëhet nga:

- Vizioni
- 5 objektiva strategjike
- 28 programe strategjike
- 198 projekte

Struktura e strategjisë territoriale të Bashkisë Shkodër:

[illegible]

4.2 Lista e masave strategjike për çdo fushë prioritare – statusi i shpenzimit

Zbatimi i Strategjisë Territoriale të Zhvillimit të Bashkisë Shkodër mbështetet në një kombinim burimesh financiare të siguruara nga programi buxhetor afatmesëm (PBA), fondet e qeverisë qendrore, si dhe mbështetjet e donatorëve dhe partnerëve ndërkombëtarë të zhvillimit.

Programi Buxhetor Afatmesëm i Bashkisë Shkodër (2026–2028), së bashku me transfertat dhe grantet nga qeveria qendrore (Fondi Shqiptar i Zhvillimit, ministritë përkatëse, etj.), përbën burimin kryesor të financimit për zbatimin e planit të investimeve të bashkisë. Këto fonde janë të orientuara kryesisht në zhvillimin e infrastrukturës rrugore, përmirësimin e shërbimeve publike dhe rehabilitimin urban e rural, duke mundësuar një zhvillim të qëndrueshëm dhe të balancuar të territorit.

Përveç fondeve shtetërore, donatorët ndërkombëtarë si Bashkimi Evropian, Banka Botërore dhe agjenci të tjera ndërkombëtare kanë kontribuar në projekte me ndikim të drejtpërdrejtë në përmirësimin e mjedisit, menaxhimin e mbetjeve, trajtimin e ujërave të ndotura, ndërtimin e kapaciteteve institucionale dhe asistencën teknike. Këto mbështetje kanë luajtur një rol thelbësor në realizimin e nismave afatgjata për zhvillimin ekonomik, social dhe mjedisor të Bashkisë Shkodër, duke garantuar një qasje gjithëpërfshirëse në drejtim të përmbushjes së objektivave strategjikë.

Në procesin e zbatimit të strategjisë, Plani i Investimeve Kapitale (PIK) ka shërbyer si instrument referimi për planifikimin dhe ndarjen e burimeve. Ky plan përmban të gjitha projektet kapitale të parashikuara në strategji, duke përcaktuar për secilën:

- prioritetin zhvillimor;
- afatin kohor të zbatimit;
- burimin e financimit.

Në këtë kuadër, financimi i zbatimit të strategjisë është mbështetur në dy komponentë kryesorë:

- Kostot e planifikimit të projekteve të strategjisë (studime, projekte teknike, plane zbatimi, etj.);
- Kostot reale të investimeve të parashikuara për zbatim (përfshirë infrastrukturën, mjedisin, shërbimet sociale, kulturën dhe turizmin).

Megjithatë, duhet theksuar se jo të gjitha projektet e listuara në planin e investimeve kanë të përcaktuar vlerën e plotë të financimit në këtë fazë të zbatimit. Kjo ndodh për disa arsye:

- Strategjia e zhvillimit të territorit ka një kohështrirje afatgjatë (2015–2030), çfarë nënkupton që disa projekte do të financohen në periudha të ndryshme;
- Disa projekte janë të ndërlidhura me përfundimin e projekteve të tjera zinxhir, duke e bërë të nevojshme përcaktimin gradual të kostove;
- Ka projekte me natyrë komplekse apo specifike teknike, për të cilat kërkohet studim i mëtejshëm i fizibilitetit dhe përcaktim i burimeve të financimit në faza të mëvonshme.

Në përfundim, statusi i shpenzimeve tregon se zbatimi i masave strategjike është mbështetur kryesisht nga burimet e brendshme të Bashkisë dhe nga partneritetet qendrore e ndërkombëtare, duke reflektuar një qasje të integruar financimi që siguron vazhdimësinë e projekteve dhe përmbushjen e synimeve të zhvillimit të territorit të Bashkisë Shkodër.

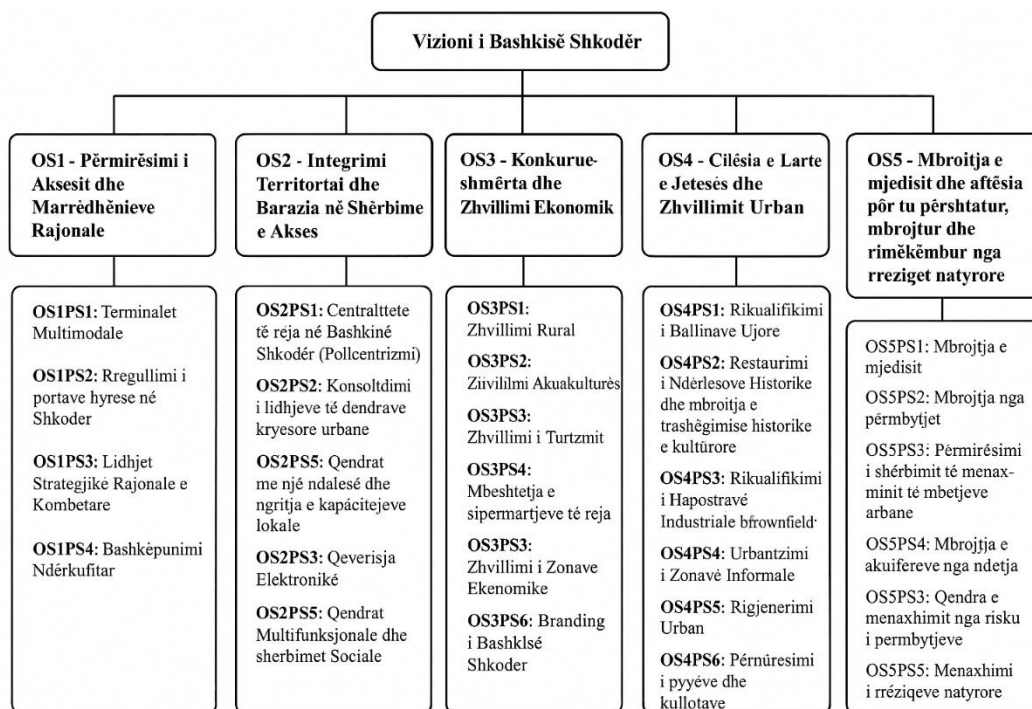
Sa mësipër, monitorimi i zbatimit të projekteve u bë duke u mbështetur në një shkallë vlerësimi prej tre vlerash kryesore:

- E ulët - Programet që kanë më pak se 10% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të ulët zbatimi (ngjyrë të kuqe).
- E mesme - Programet që kanë nga 11% deri në 50% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të mesme zbatimi (ngjyrë të verdhë).
- E mirë - Programet që kanë mbi 51% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të mirë zbatimi. (ngjyrë të jeshile).

Gjëndja e zbatimit të programeve të dokumentit strategjik

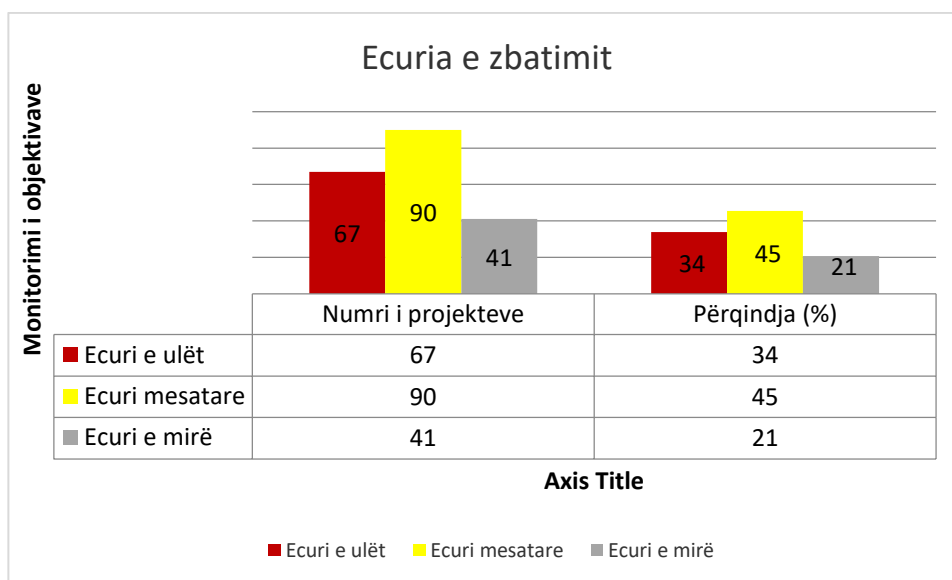
Zbatimi i Strategjisë së Zhvillimit të Territorit të Bashkisë Shkodër ka njohur nivele të ndryshme përparimi, në varësi të natyrës së programeve, burimeve financiare të disponueshme dhe prioriteteve strategjike të bashkisë. Në analizën e përgjithshme janë monitoruar 5 objektiva strategjike, të cilët përfshijnë gjithsej 198 projekte të planifikuara në kuadër të këtij dokumenti.

Tabela 2: Struktura e objektivave strategjike:



Nga 198 projekte të monitoruara, të cilat kanë një afat zbatimi 2015-2030, konstatohet se:

- 34 % projekteve janë vlerësuar me ecuri të ulët zbatimi, rreth 67 projekte;
- 45 % e projekteve janë vlerësuar me ecuri të mesme zbatimi, rreth 90 projekte;
- 21 % e projekteve janë vlerësuar me ecuri të lartë zbatimi, rreth 41 projekte.



Ecuria e monitorimit të strategjisë territoriale të Bashkisë Shkodër:

4.3 Investimet publike strategjike në nivel vendor-

Grant/ndihmë - janë të ardhura të përfituara në formën e dhurimit, pa kusht kthimi, pa interes, për një qëllim të përcaktuar ose jo, e cila përdoret për financimin e veprimtarive në përputhje me politika të caktuara dhe që jepen mbi bazën e marrëveshjeve përkatëse nga institucione financiare, organizma të huaj, qeveri të vendeve të tjera etj., dhe marrëveshje për grante ndërkombëtare sipas aplikimeve në thirrje të ndryshme.

Ministria përgjegjëse për financat kontrollon, regjistron dhe raporton të gjitha transaksionet që lidhen me huat, kreditë dhe grantet. NJQP-të paraqesin, pranë strukturës përgjegjëse për buxhetin, kërkesat për përfshirje në programin buxhetor afatmesëm (PBA), në të cilin identifikohen me kod të veçantë produkti sipas klasifikimit funksional buxhetor. NJQP-të janë të detyruara t'i raportojnë ministrisë përgjegjëse për financat të dhënat e kërkuara të financimeve të huaja, brenda afateve të caktuara. Realizimi i huave, kredive dhe granteve me financim të huaj do të jenë pjesë përbërëse e buxhetit faktik vjetor që miratohet në Këshill Bashkiak.

Projektet me sistem të pjesshëm Thesari, mjetet monetare, të transferuara nga kreditë dhe grantet, do të regjistrohen si flukse hyrëse në llogaritë bankare speciale, të hapura në emër të ministrisë përgjegjëse për financat dhe të specifikuara për çdo projekt të financimit të huaj.

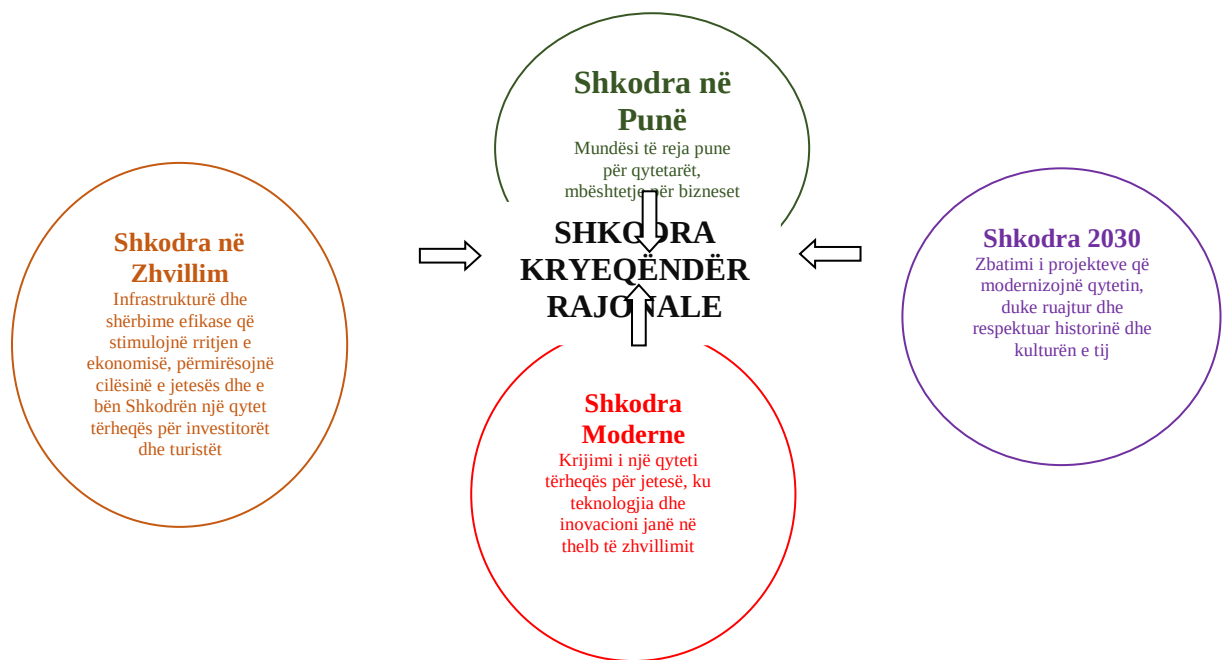
Projektet me sistem të plotë Thesari, mjetet monetare, të transferuara nga kreditë dhe grantet, do të regjistrohen si flukse hyrëse në llogarinë e unifikuar të Thesarit “Depozitë e qeverisë” (TSA) në Bankën e Shqipërisë nëpërmjet transitimit nga llogaritë bankare speciale, të hapura në emër të ministrisë përgjegjëse për financat dhe të specifikuara, për çdo projekt të financimit të huaj në Bankën e Shqipërisë.

Në zbatim të vizionit për *“Shkodrën qendër të rëndësishme kombëtare e rajonale, një bashki me cilësi të mirë jetese për banorët e vet dhe mikpritëse për vizitorët”* një sërë projektesh strategjike do të realizohen përmes mbështetjes me fonde nga Qeveria Shqiptare dhe donatorë të huaj. Investimet janë të shtrira në të gjithë territorin nga Alpet në Bregdet duke synuar një përmirësim rrënjësor të infrastrukturës e cila do të përkthehet në një zhvillim të qëndrueshëm social ekonomik për banorët, bizneset dhe vizitorët.

Në kuadër të këtij angazhimi, kemi arritur disa rezultate të rëndësishme për realizim të vizionit **SHKODRA KRYEQËNDËR RAJONALE**.

Një angazhim ambicioz i cili fokusohet tek:

- ✓ **Shkodra në Punë:** Mundësi të reja pune për qytetarët, mbështetje për bizneset lokale dhe inkurajim i investimeve në sektorët e rinj ekonomikë.
- ✓ **Shkodra në Zhvillim:** Infrastrukturë dhe shërbime efikase që stimulojnë rritjen e ekonomisë, përmirësojnë cilësinë e jetesës dhe e bën Shkodrën një qytet tërheqës për investitorët dhe turistët.
- ✓ **Shkodra 2030:** Zbatimi i projekteve që modernizojnë qytetin, duke ruajtur dhe respektuar historinë dhe kulturën e tij.
- ✓ **Shkodra Moderne:** Krijimi i një qyteti tërheqës për jetesë, ku teknologjia dhe inovacioni janë në thelb të zhvillimit



Për realizimin e vizionit **Shkodra Kryeqëndër Rajonale** planifikimi dhe zbatimi buxhetor si dhe bashkëpunimi me qeverinë dhe donatorët kërkon angazhim dhe profesionalizëm të stafit të Bashkisë, burimeve financiare të ndryshme si dhe kohë/afate të zbatimit. Shumë nga projektet e iniciuara kanë afate mbi 2-3 vjeçare zbatimi, por përcaktimi i qartë i vizionit të zhvillimit të Bashkisë Shkodër ka bërë që tashmë Shkodra të jetë një kantier i hapur punësh infrastrukturore të cilat prekin çdo banorë, biznes apo vizitor të saj. Si më poshtë vijnë paraqesim listën me **investimet kryesore** përgjatë PBA 2027 – 2029 për transformimin e Shkodrës 2030.

I. Projektet Transformuese Shkodra 2030

1. Ndërtim i urës së Bahçallekut dhe rindërtim aksi Bërdicë Hyrje Shkodër

Lëvizshmërisë e lartë në këtë rrugë si dhe në urën e Bahçallekut kërkon që të bëhen ndërhyrje infrastrukturore që lehtësojnë trafikun. Ky investim i financiar plotësisht nga Qeveria Shqiptare me një vlerë prej rreth 8.4 milion eurosh përfshin zgjerimin e rrugës në 4 korsi, ndërtimin e trotuareve, ndërtimin e një ure të dytë mbi Drin paralel me urën ekzistuese të Bahçallëkut dhe përmirësimin e nyjeve të Harku i Bërdicës dhe tek Ura e re e Bunës.

Punimet, të cilat janë në një fazë të mirë zbatimi, do të kenë një ndikim të madh në zbutjen e trafikut e radhëve të gjata sidomos gjatë sezonit veror. Si bashki po punojmë ngushtë me ARRSH-në për të siguruar një projekt sa më funksional e të sigurt për të gjithë përdoruesit, banorët dhe bizneset përgjatë rrugës.



Parku i Liqenit dhe lumi Buna

Paketë investimesh në proces për përmirësimin e infrastrukturës dhe ambientit të zonës së liqenit Shkodër, Parkut të Bexhistenit dhe rrugës Ura e Bunës Shirokë për krijimin e një zonë atraktive për banorët dhe turistët.

2. Ndërhyrje në parkun e hyrjes së Shkodrës dhe rikualifikimi i bregut perëndimor të liqenit të Shkodrës



3. Rikualifikim i zonës Turistike Hyrja Shkodër Shirokë





4. *Rikualifikim qendër Zogaj*

Projekti është ndër ndërhyrjet që do të ndryshojë imazhin urban të fshatit Zogaj dhe do të forcojnë karakterin turistik të tij. Përtej këtij aspekti ai do të ndikojë dhe në rritjen e cilësisë mjedisore në zonë. Projekti jo vetëm do të ofrojë një hapësirë rekreative të këndshme për qytetarët por do të permiresojë edhe imazhin turistik të zones. Qellimi i projektit është rehabilitimi dhe zhvillimi urban i fshatit turistik Zogaj.



5. *Rikualifikimi i shtresave asfaltike për rrugët e qytetit dhe njësive administrative (Në Proces)*

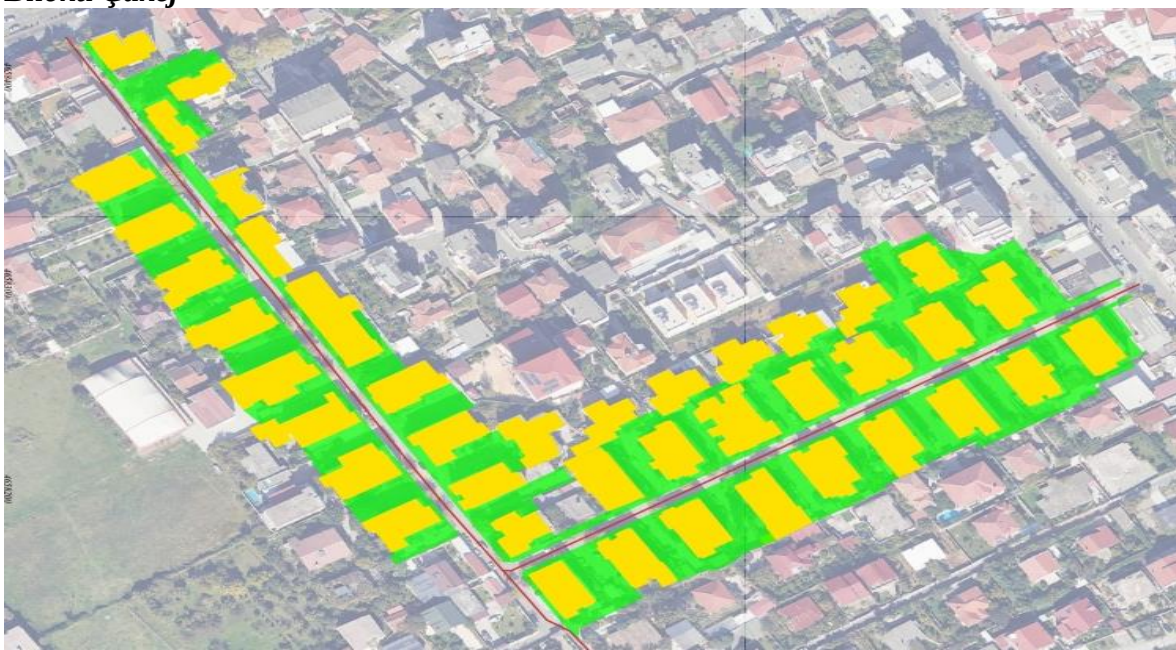
Në vijim të proceseve të degjësave publike si dhe sipas evidentimeve të administratoreve të njësive administrative dhe lagjeve janë identifikuar nevojat specifike për investime në të gjitha zonat e duke bërë një ndarje mes investimeve që duhet të realizohen të plota (KUB, KUZ, etj.) dhe atyre investimeve për të cilat do të bashkëpunohet me FSHZH për shtresa asfaltike për të vijuar në rikualifikimet dhe ndërtimet e infrastrukturës rrugore.

7. Rikualifikim Blloqe pallatesh (Çakej dhe Koplikej)

Pas sistemimeve të hapsirave publike në brendësi të lagjeve të qytetit është e nevojshme vijimi i punës për rikualifikimet e këtyre blloqeve pallatesh duke krijuar sheshe publike funksionale.



Blloku Çakej



Blloku Koplikej

8. Rikualifikim i lagjes tregtare Zdrle Faza II



9. Termoizolimi i pallateve.

Përgjatë vitit 2027 do të vijohet me bashkëpunimin e FSHZH termoizolimi i pallateve me kapotë duke siguruar efikasitet të energjie, konfort dhe cilësi të mirë jetese për banorët.



10. Termoizolim i Godinave Publike.

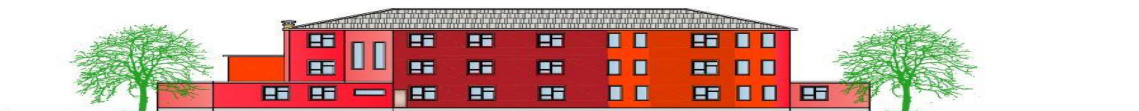
Me bashkëpunimin e Agjencisë së Eficiencës së Energjisë do të vijohet me punën për termoizolim të godinave publike.

Agjencia e Eficiences se Energjise	
1	Bibloteka "Marlin Barleti "
2	Qendra kulturore e femijeve "Kujtim Alija"
3	Godina e Shtepise Femijeve 0-5 vjec
4	Godine e shtepise Femijeve 6-15 vjec
5	Godina e Qendres se Zhvillimit rezidencial Shkoder
6	Qendra Rinore Atelie + Galeria e Arteve+ QK " Pjeter Gaci
7	Konvikti Shkolles se Muzikes "Prenk Jakova" Shkoder
8	Çerdhja "1 Maji" (Drejtoria e Kopshteve dhe Cerdheve)
9	Kopshti "Bep Tusha "
10	Kopshti "Tom Alimhilli", Shkoder
11	Kopshti "Ismet Sali Bruçaj", Shkoder
12	Kopshti & Çerdhe Guerrile "Ngjyrat"
13	Qendra Komunitare Multifunksionale "Për Familjen", Shkoder
14	Qendra Komunitare Multifunksionale "Për Familjen" nr 5

PAMJA KRYESORE SHK.1-100



PAMJA NGA MBRAPA SHK.1-100



11. Rikualifikim i Godinës së Merkatës Rus.

Për vitin 2026-2027 është në proces zbatimi i projektit Rikualifikimi i godinës së Markatës Rus. Ky projekt parashikon Rikualifikimin e godinës së Merkatës Rus duke ridimensionuar zonën për ta kthyer atë në një mjedis të përshtatshëm por edhe atraktiv, i cili do të ofrojë hapësira të nevojshme për tregtim të produkteve lokale duke e bërë me atraktiv frekuentimin e këtij tregu nga të gjithë banorët, por edhe vizitorët e shumtë si një atraksion i produktit lokal.



12. Rikonstruktion Shkolla “Ismail Qemali” (Në Proce)



13. Rikonstruktion Kopshti “Ton Alimhilli” (Në Proce)



14. Rikonstruktion Kopshti “Bep Tusha” (Në Proces)



15. Ndërtim Fushe Sportive Shkolla “Tring Smajli” (Në Proces)



16. Bashki me Energji Inteligjente – Financim i projekteve të ndriçimit Rr. Isuf Sokoli



17. Projekti “Dua të Luaj” (Në Proces)



18. Kuartieri i Muzeve (Në Proces)



Ndërhyrja e propozuar

Muzeu i Qytetit në ndërtesën e Bashkisë

Muzeu i Arteve në godinën e Prefekturës

Muzeu i arkitekturës tradicionale në Shtëpinë Oso Kuka

QKF si godinë e re

Parku & Rr. 03 Dhjetori - Park arti dhe eventesh

19. Rikualifikim Bulevardi Zogu 1

Në kuadër të zbatimit të programit Porta e Alpeve është parashikuar rikualifikimi total i bulevardit Zogu 1.



20. Rruga Turistike e Bicikletave

Projekti i Rrugës turistike të bicikletave është një tjetër projekt i cili do të realizohet



21. Vendosija ne funksion e transportit publik me mjete elektrike

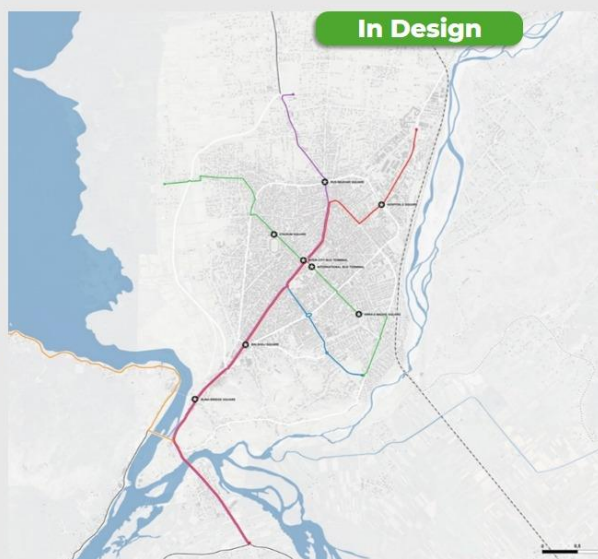
Mobility Plan

Public transport project:



Adding a new line and
electrifying the fleet

Investment value: €10mln



Projektet e transformimit të Shkodrës

22. Muzeu i Navigimit (Në Procesi)



23. Muzeu i Dëshmisë dhe Kujtesës

The site is organized into four zones, each representing a different aspect of the program: The Prison, The Museum, The Memorial, and The Education-Research Center.

1. THE PRISON

The Prison remains at the center of the courtyard and should be restored to its original appearance when it was in use. Certain parts of the building, such as the window of the deaf guardian that is currently closed with bricks, can be restored to their original state to serve as part of the interpretation of the site. Every small detail, such as marks on the walls, needs to be preserved without any visual interference.

2. THE MEMORIAL

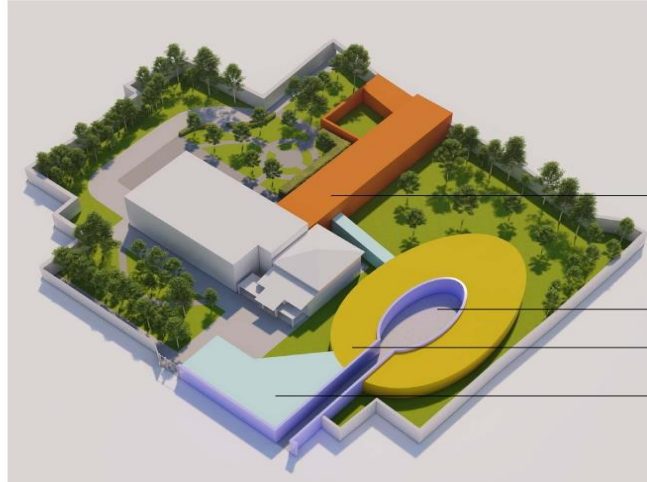
The memorial is a small, public, and open room located between the entrance building and the prison. It functions as an empty void in the urban structure that symbolizes the feeling of loss. It is accessible via a narrow alley that leads to an elliptical space. This space serves as the focal point around which the museum is articulated.

3. THE MUSEUM

The museum surrounds the memorial, connecting the current entrance building to the prison. It is composed of elliptical walls that echo the design of the memorial.

4. THE EDUCATION AND RESEARCH CENTER

The Education-Research Center is situated within the renewed entrance building, which is more accessible for visitors and researchers and does not require an entrance fee.



1.
PRISON

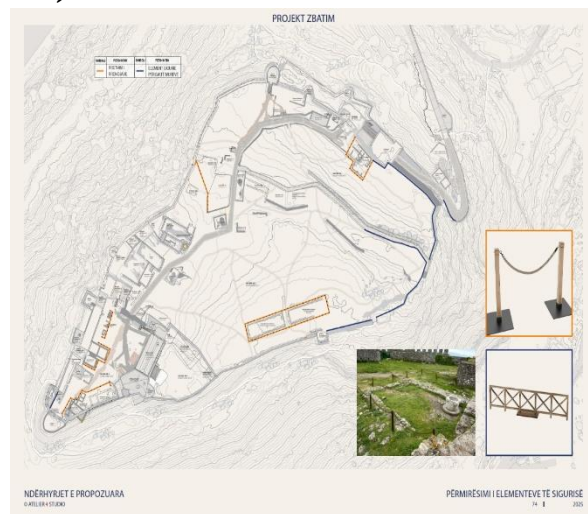
2.
MEMORIAL

3.
MUSEUM

4.
EDUCATION &
RESEARCH

24. Rijetëzimi i Kalasë “Rozafa” (Në Proces)

- ✓ Transformimi i kodrës në parkun e Rozafës
- ✓ Aksese të reja që lidhin kalanë me atraksionet përreth
- ✓ Akses direkt nga Parku i Bunës në Kalanë Rozafa
- ✓ Nivele të ndryshme aksesueshmërie për në kala.
- ✓ Piacë publike me pikat panoramike
- ✓ Transformimi në një atraksion rajonal





II. Shkodra dhe Projektet Afatgjata:

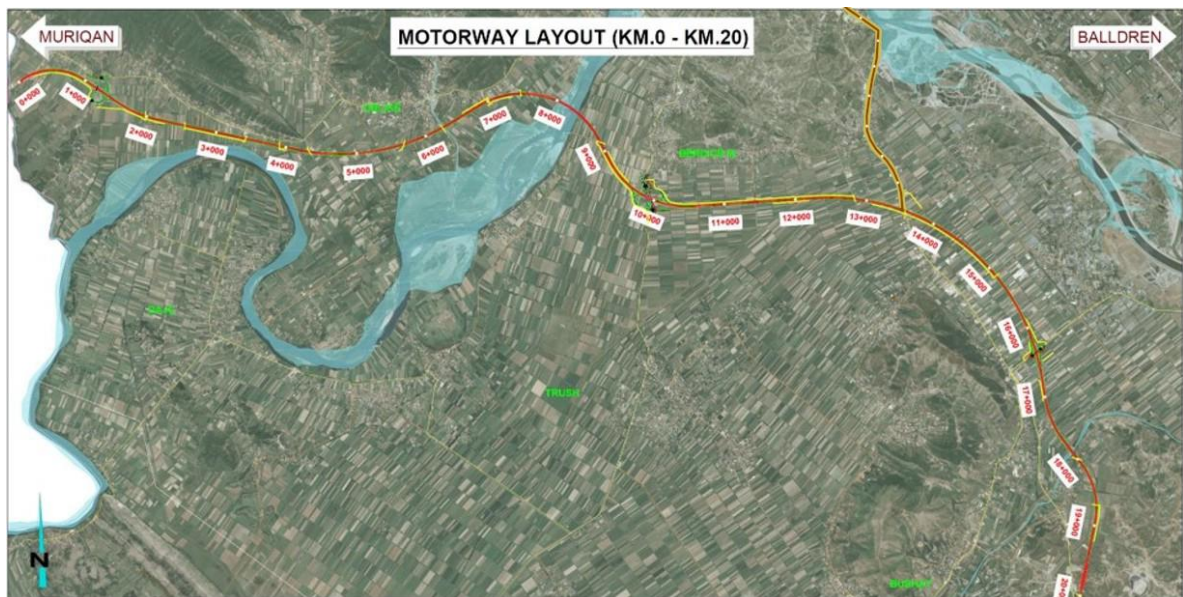
Zbatimi i projekteve të mëdha të infrastrukturës të cilët kërkojnë mbështetje financiare nga Qeveria dhe BE për Shkodrën Kryeqëndër Rajonale:

1. Autostrada Adriatiko–Joniane, me gjatësi 40 km dhe me vlerë totale të investimit €423 mln.
2. Aksi Milot – Balldre me vlerë totale e investimit €364 mln.
3. Bypassi Lindor Ura e Re mbi Drin dhe Kir, me vlerë totale e investimit: €100mln.
4. Stacioni Hekurudhor dhe Hekurudha Vorë–Hani i Hotit, me gjatësi 120 km dhe me vlerë totale të investimit €370 mln.
5. Hekurudha Shkodër–Gjakovë me gjatësi 95 km.
6. Aksi Shirokë-Zogaj-Kufi me gjatësi 6.5 km dhe me vlerë totale të investimit €4.7 mln.
7. Aksi Dukagjin me gjatësi 47 km.

1. ***Autostrada Adriatiko–Joniane, Rruga Muriqan-Balldre ËBIF***

Shkodra është një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Në këtë kuadër, Bashkia Shkodër vijon bashkëpunimin me Ministrinë e Infrastrukturës për realizimin e projekt Muriqan – Balldre pjesë e Korridorit Adriatiko – Jonian.

Projekti ka shtrirje në territorin e Bashkisë Shkodër dhe do të japë një impakt të rëndësishëm në zhvillimin e rrjetit të transportit duke ndikuar, veçanërisht, në përmirësimin e transportit në zonat me flukse të larta turistike.



BUNA BRIDGE

TYPE: EXTRADOSED (CANTILEVER) BRIDGE	LOCATION: CH. 8+040 – 8+520	TOTAL LENGTH: 480M	TOTAL DECK WIDTH: 29.50M	SPANS: 140M + 200M + 140M
CLEARANCE HEIGHT: 12.2M OVER THE RIVER SURFACE	CLEARANCE WIDTH: 76M	HORIZONTAL CURVE RADIUS: 1 200M	VERTICAL CURVATURE RADIUS: 23 000M	CROSS FALL: 5.00%



BEFORE



AFTER

2. Aksi Milot – Ballë

Autostrada e re Milot-Ballë do të jetë një autostradë e kategorisë A, cilësia më e lartë e rrugëve të standardit europian. Ajo fillon tek kryqëzimi i Rrugës së Kombit në Milot dhe përfundon në afërsi të fshatit Ballë, në dalje të qytetit të Lezhës, në rrugën që të çon në Shkodër. Kjo autostradë do të ketë një gjatësi prej 17 km duke dhënë një impakt direkt në lehtësimin e trafikut në rrugën Shkodër – Lezhë.

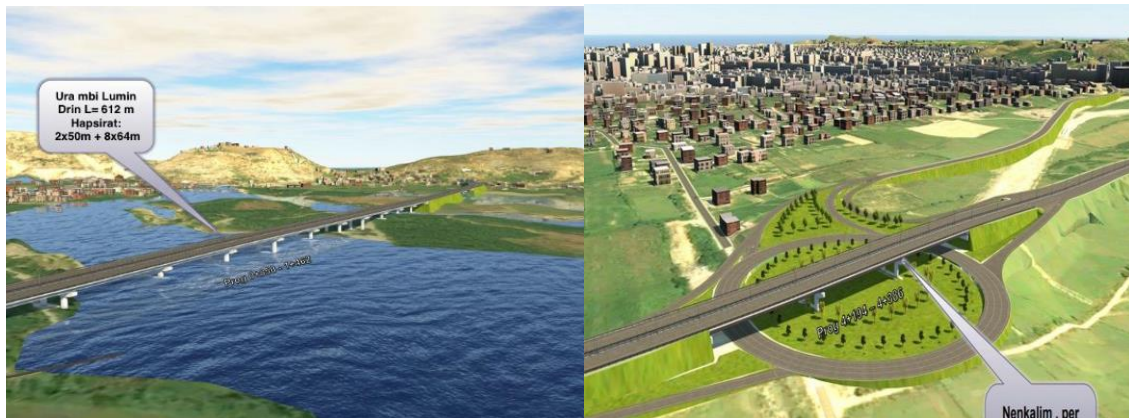


3. *Bypassi Lindor Ura e Re mbi Drin dhe Kir.*

Ndërtimi i Bypass-it Lindor të qytetit të Shkodrës përfaqëson një ndër projektet më strategjike për zhvillimin urban dhe ekonomik të qytetit. Ky projekt synon të krijojë një korridor të ri lëvizjeje, i cili do të ofrojë një zgjidhje afatgjatë dhe të qëndrueshme për problematikat e trafikut, qarkullimit dhe aksesit në territor. Aktualisht, qendra dhe akset kryesore të Shkodrës mbartin një ngarkesë të madhe trafiku, veçanërisht nga mjetet që lëvizin drejt zonës industriale, si edhe nga flukset ndërkufitare të transportit mes Shqipërisë dhe Malit të Zi. Me realizimin e Bypass-it Lindor pritet të arrihen përfitimet kryesore si:

- Përmirësimi i qarkullimit të brendshëm përmes krijimit të një rruge alternative që redukton ngarkesën në akset ekzistuese;
- Rritja e aksesit me zonën industriale dhe ekonomike të Shkodrës, duke favorizuar bizneset dhe lehtësuar transportin e mallrave;
- Krijimi i lidhjes optimale me pikën kufitare me Malin e Zi, duke përmirësuar qarkullimin ndërkombëtar dhe duke rritur potencialin turistik e tregtar të qytetit;
- Rritja e sigurisë rrugore, për shkak të devijimit të mjeteve të rënda jashtë zonave të banuara;
- Kontribut në zhvillimin urban, duke hapur mundësi të reja për zgjerimin e infrastrukturës, zonave të reja zhvillimore dhe shfrytëzimin më efikas të territorit.

Bypass-i Lindor është konceptuar si një aks modern, i projektuar sipas standardeve bashkëkohore të sigurisë dhe qarkullimit, me shtresa cilësore asfaltimi, elementë mbrojtës, sinjalistikë vertikale dhe horizontale, si dhe mundësinë e lidhjes me nyje të rëndësishme hyrëse-dalëse të qytetit.



4. **Stacioni Hekurudhor dhe Hekurudha Vorë–Hani i Hotit**

“Rehabilitimi i linjës hekurudhore Vorë – Hani i Hotit” përbën një prej projekteve strategjike më të rëndësishme në sektorin e transportit hekurudhor, nga i cili Bashkia Shkodër rezulton përfituese direkte. Projekti është pjesë përbërëse e zgjatimit të Rrjetit Kryesor të Transportit Trans-European (TEN-T) në Ballkanin Perëndimor dhe synon integrimin e Shqipërisë në rrjetet hekurudhore rajonale dhe ato europiane përmes Korridorit Paneuropian X. Ky investim shtrihet përgjatë linjës ekzistuese hekurudhore Vorë – Hani i Hotit, me një gjatësi totale prej rreth 120 kilometrash, duke ndjekur ultësirën perëndimore të vendit nga jugu drejt veriut. Hekurudha lidh një sërë qendrash urbane dhe ekonomike, përfshirë Vorën, Mamurras, Laçin, Milotin, Lezhën, Shkodrën dhe Koplikun, deri në pikën kufitare me Malin e Zi në Hanin e Hotit.

Edhe pse gjurma aktuale është funksionale, projekt-rehabilitimi parashikon modernizimin e saj tërësor për të siguruar standarde bashkëkohore të sigurisë, shpejtësisë dhe efikasitetit. Përfitimet e projektit janë të konsiderueshme, si në aspektin ekonomik ashtu edhe në atë social e mjedisor. Rehabilitimi i linjës do të mundësojë:

- Rritjen e ndjeshme të cilësisë së transportit të mallrave dhe pasagjerëve;
- Integrimin e qytetit të Shkodrës në rrjetin hekurudhor rajonal dhe europian;
- Uljen e kostove të transportit dhe rritjen e efikasitetit logjistik për bizneset;
- Zgjerimin e mundësive për zhvillim turistik;
- Reduktimin e trafikut rrugor dhe ndotjes mjedisore;
- Përmirësimin e sigurisë së lëvizjes.



6. Aksi i Dukagjinit – lidhja Lekbibaj

Në këtë aks rrugor mungon prej shumë vitesh ndërhyrja për përmirësimin e kushteve të infrastrukturës rrugore. Ky aks rrugor rezulton të këtë një dimension strategjik për zhvillimin e turizmit në rajonin e Shkodrës dhe Tropojës.

Përgjatë këtij segmenti rrugor konstatohet një gjendje jo e mirë e parametrave teknik, gjendje e degraduar e shtresave rrugore ekzistuese dhe gjerësi e vogël e rrugës. Rruga është e ngushtë, tërësisht e amortizuar, dhe me probleme serioze që cenojnë sigurinë e qarkullimit në këtë segment. Projekti konsiston në sistemimin, profilimin e rrugës si dhe vendosjen e tobinove dhe mureve mbajtës nga Fshati Prekal deri në hyrje të Fshatit Lotaj. Duke qene se rruga ka pjerrësi gjatësore dhe kanalet anësore mungojnë, ujerat atmosferike kalojnë në rrugë duke dëmtuar e prishur trupin e rrugës.

Gjatë rikonicioneve janë identifikuar të gjitha veprat e artit dhe niveli i ndërhyrjes së tyre. Rehabilitimi i këtij aksi rrugor përmirëson në mënyrë të ndjeshme aksesin për rreth 20000 banorë të tre njësi administrative: Pult, Shalë dhe Shosh si dhe të zonave turistike (Parku Kombëtar i Thethit, luginën e Lumit Kir, Luginën e Lumit të Shalës gjithashtu dhe një numri të konsiderueshëm të monumenteve të kulturës dhe të monumenteve natyrore). Aksi përshkon të gjithë zonën e Dukagjinit dhe një degëzim në lindje të këtij aksi (Lotaj-Lekbibaj) lidh zonën dhe Shkodrën me Lekbibajt në Tropojë e në vijim me Bajram Currin, luginën e Valbonës dhe më tej Gjakovën në Kosovë. Ky aks i gjatë dhe i vështirë malor është shumë i rëndësishëm për kompletimin e rrjetit rrugor të Alpeve në funksion të zhvillimit të turizmit.

