

BASHKIA SHKODËR

PROGRAMI BUXHETOR AFATMESËM

2026 - 2028 BASHKIA SHKODËR

Në zbatim të vizionit strategjik për “**Shkodrën si një qendër të rëndësishme kombëtare e rajonale, një bashki me cilësi të mirë jetese për banorët e vet dhe mikpritëse për vizitorët**”, Bashkia Shkodër ka hartuar Programin Buxhetor Afatmesëm 2026 – 2028.

Ky dokument paraqet një qasje gjithëpërfshirëse dhe të integruar për realizimin efektiv të këtij vizioni, duke ridimensionuar të gjitha shërbimet publike për të garantuar efikasitet, transparencë dhe përmirësim të vazhdueshëm të cilësisë së jetës për qytetarët tanë.

Në kuadër të këtij programi, janë planifikuar një sërë projektesh strategjike që do të realizohen me mbështetjen financiare të Qeverisë Shqiptare dhe donatorëve të huaj. Investimet janë shpërndarë në gjithë territorin, nga Alpet deri në Bregdet, me synimin e përmirësimit rrënjësor të infrastrukturës, që do të sjellë zhvillim të qëndrueshëm social dhe ekonomik për banorët, bizneset dhe vizitorët e Shkodrës.

Programi Buxhetor Afatmesëm 2026–2028 përqendrohet në katër shtylla kryesore:

- **Shkodra në Punë:** Krijimi i mundësive të reja punësimi, mbështetja e bizneseve lokale dhe nxitja e investimeve në sektorë të rinj ekonomikë.
- **Shkodra në Zhvillim:** Investimi në një infrastrukturë moderne dhe efikase që nxit rritjen ekonomike dhe përmirëson cilësinë e jetesës.
- **Transformimi i Shkodrës:** Modernizimi i qytetit duke ruajtur dhe respektuar trashëgiminë e pasur historike dhe kulturore.
- **Shkodra Moderne:** Përdorimi i teknologjisë dhe inovacionit si bazë të zhvillimit, për ta bërë qytetin një destinacion tërheqës për jetesë dhe vizitorë.

Ky program përfaqëson një angazhim të vazhdueshëm ndaj transparencës, përfshirjes dhe përgjegjshmërisë ndaj çdo banori të Shkodrës. Si i tillë, ndër, investimet e nisura dhe ato në proces realizimi sigurojnë vazhdimësinë e përmirësimit të infrastrukturës dhe shërbimeve për qytetarët. Përmendim këtu disa nga ndërhyrjet kryesore:

1. Zbatimi i projekteve me ndikim të madh në zhvillimin rajonal si:

- ✓ *Autostrada Adriatiko–Joniane*
- ✓ *Hekurudha Vorë–Hani i Hotit*
- ✓ *Bypassi Lindor Ura e Re mbi Drin dhe Kir,*

- ✓ *Hekurudha Shkodër–Gjakovë*
- ✓ *Aksi Shirokë-Zogaj-Kufi*
- ✓ *Aksi Dukagjin*
- ✓ *Aksi Shëngjin–Velipojë–Ulqin*
- ✓ *Aksi Milot – Balldre*

2. Punët e Transformimit të Shkodrës

- ✓ *Rikualifikimi Urban i Hyrjes së qytetit të Shkodres, Ura e Bahcallekut*
- ✓ *Rikualifikimi Urban Zdrall (Loti 1) dhe (Loti 2).*
- ✓ *Projekti i termoizolimit të pallateve në zonën Parrucë – Xhabiej - Rus – Perash - rruga Hafiz Sabri Bushati – rruga Marin Beçikemi.*
- ✓ *Përfundimi i rikonstruksionit të Tregut Rus (mbulesa e tregut) dhe vazhdimi i punës për rikualifikimin e godinës së Markatës Rus.*

3. Arsimi

- ✓ *Investimet në arsim dhe sport, të cilat disa janë përfunduar dhe të tjerat janë në proces si Shkolla “Ndre Mjeda, Shkolla “Kolë Idromeno”; shkolla “Dëshmorët e Prishtinës”; shkolla “Ismail Qemali”, kopshti “Ton Alimhilli”, palestra e gjimnazit “28 Nëntori”, terrenet sportive të shkollës “Tring Smajli”, etj.*

4. Infrastruktura dhe Zhvillimi Urban

- ✓ *Asfaltimi i disa akseve kryesore në qytet dhe në njësitë administrative për të përmirësuar cilësinë e infrastrukturës rrugore.*
- ✓ *Rikualifikimi urban i blloqeve të pallateve, duke përmirësuar hapësirat publike dhe cilësinë e jetesës në komunitet.*

5. Ndriçimi i Rrugëve

- ✓ *Përmirësimi dhe zgjerimi i sistemit të ndriçimit publik në rrugë dhe hapësira publike, me qëllim rritjen e sigurisë, përmirësimin e cilësisë së jetës dhe krijimin e një ambienti më funksional dhe mikpritës gjatë orëve të mbrëmjes.*

6. Investimi në Trashëgiminë Kulturore dhe Rikthimin në Identitet

- ✓ *Ruajtja dhe promovimi i trashëgimisë kulturore materiale dhe jomateriale, si një aset thelbësor për identitetin e Shkodrës.*
- ✓ *Zbatimi i projekteve që synojnë rikthimin e elementëve historikë dhe urbanistikë të qytetit, duke forcuar lidhjen e komunitetit me historinë dhe vlerat e tij kulturore.*
- ✓ *Nxitja e turizmit kulturor përmes rivitalizimit të zonave historike dhe krijimit të hapësirave për aktivitete kulturore dhe artistike.*
- ✓ *Organizimi dhe mbështetja e një kalendari të pasur me aktivitete kulturore.*
- ✓ *Promovimi i traditave dhe trashëgimisë kulturore të Shkodrës përmes festivaleve, koncerteve, ekspozitave, aktiviteteve teatrale dhe ngjarjeve të tjera publike.*

7. **Shkodra, qendër e turizmit ekologjik:** Shkodra është në proces të certifikimit si një ECO DESTINATION, duke promovuar turizmin ekologjik dhe ruajtjen e mjedisit.

8. **Shkodra një qendër, për lojrat për fëmijë:** Projekti: A lujmë bashkë? - 20 Kënde lojrash në lagje:

- a. 3 Parqe të mëdha lojrash
- b. 5 Fusha sportive
- c. 52 Laboratorë kreativiteti në të gjitha kopshtet e bashkisë
- d. 60 Aktivitete, projekte dhe kampionate sporti në shkolla

Ne besojmë fort se përmes bashkëpunimit të ngushtë me qytetarët, bizneset dhe partnerët tanë strategjikë, do të arrijmë të ndërtojmë një Shkodër model për zhvillimin ekonomik, social dhe kulturor në rajon, duke e bërë atë një vend më të mirë për të sotmen dhe për brezat që do të vijnë.

HYRJE.....	6
1. VËSHTRIM I PËRGJITHSHËM	6
1.1 SITUATA E NJËSISË SË VETËQEVERISJES VENDORE	6
1. VËSHTRIM I PËRGJITHSHËM	6
1.1 SITUATA E NJËSISË SË VETËQEVERISJES VENDORE	6
1.2 ÇËSHTJE KRYESORE PËR PROJEKTET DHE POLITIKAT E BASHKISË	10
1.3 INFORMACION FINANCIAR KRYESOR	11
1.3.1 Fazat e Përgatitjes dhe Miratimit të PBA-së.....	11
1.3.2 Tregues të rëndësishëm për buxhetin:.....	12
2. ORIENTIMI AFATGJATË I BASHKISË.....	14
2.1 STRATEGJIA E ZHVILLIMIT AFATGJATË/STRATEGJIA TERRITORIALE	14
2.2 SFIDAT KRYESORE TË ZHVILLIMIT	19
2.3 PLANI I SHPENZIMEVE KAPITALE 2026 - 2028 NE 000/LEKE	20
3. INFORMACION FINANCIAR.....	21
3.1 BURIMI I TE ARDHURAVE	21
3.1.1 Të ardhurat e veta të bashkisë.	30
3.1.2 Burimet nga qeveria qendrore.....	61
3.2 SHPENZIMET	66
3.2.1 Analiza e shpenzimeve totale për vitet 2026-2028.....	69
3.2.2 Analiza e zërave kryesorë të shpenzimeve.....	69
3.2.3 Analiza për peshat specifike dhe kontributet kryesore të programeve dhe shpenzimeve për periudhën 2026–2028.....	70
3.2.4 Relacion analitik sipas programeve buxhetore (2026–2028)	72
3.3 INFORMACION FINANCIAR SUPLEMENTAR.....	83
3.3.1 Huamarrja	83
3.3.2 Detyrimet e prapambetura.....	83
3.3.3 Analiza e risqeve dhe masat për përballimin e tyre.....	84
4. MONITORIMI I ZBATIMIT TË STRATEGJISË SË ZHVILLIMIT TË NJËSISË	86
4.1 HYRJE – REZULTATI I PËRGJITHSHËM DHE PËRFUNDIME.....	86
4.3 INVESTIMET PUBLIKE STRATEGJIKE NË NIVEL VENDOR-	91

Lista e Tabelave

Tabela 1 Burimet e financimit të buxhetit të Bashkisë Shkodër	22
Tabela 1 Të ardhurat e veta.....	32
Tabela 2 Të ardhurat e veta për vitet 2026-2028 sipas klasifikimit ekonomik	35
Tabela 3 Planifikimi i të ardhurave për vitet 2026-2028 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë.....	38
Tabela 4 Të ardhurat nga taksat vendore	40
Tabela 5 Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve sipas kategorizimit	41
Tabela 6 Kapaciteti i banesave të taksueshme	42
Tabela 7 Të dhena mesatare sipërfaqe e ndërtese për taksapagues sipas llojit, familjar dhe biznes.....	43
Tabela 8 Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme, sipas kategorisë së bonitetit	43
Tabela 9 Efekti ekonomik i uljes së taksës së ndërtesës dhe tokës bujqësore	44
Tabela 10 Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel	45
Tabela 11 Efekti i lehtësive fiskale të taksës së ndikimit në infrastrukturë	46
Tabela 12 Të ardhurat nga taksat e ndara sipas llojit	47
Tabela 13 Të ardhurat nga tatifat vendore sipas llojit.....	48
Tabela 14 Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupeve	50

Tabela 15 Kapaciteti i familjeve taksapaguese sipas grupimeve	50
Tabela 16 Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese	52
Tabela 17 Kapaciteti i bizneseve te vogla sipas natyres se tyre	54
Tabela 18 Kapaciteti i bizneseve te medha sipas natyres se tyre	55
Tabela 19 Efekti ekonomik i lehtësive tek pastrimi, ndriçimi dhe gjelbrimi për familjet.....	56
Tabela 20 Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social.	58
Tabela 21 Të ardhurat e tjera sipas llojit të të ardhurës	59
Tabela 24 Transferta e pakushtëzuar	61
Tabela 25 Transferta e pakushtëzuar sektoriale	64
Tabela 26 Planifikimi i buxhetit për vitet 2026 -2028 sipas klasifikimit ekonomik	68
Tabela 27 Shpenzimet totale të Bashkisë sipas kategorive ekonomike ne mije leke	72
Tabela 28 Shpenzimet totale faktike, të buxhetuara dhe të planifikuara të Bashkisë 2026-2028 ne mije leke.....	79
Tabela 29 Rezultati i buxhetit.....	83

HYRJE

1. Vështrim i përgjithshëm

1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore

1. Vështrim i përgjithshëm

1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore

Bashkia e Shkodrës, e vendosur në një fushë të gjërë në veri-perëndim të Shqipërisë, është sot një qendër e rëndësishme jo vetëm politike dhe administrative, por edhe ekonomike dhe kulturore për Shqipërinë e Veriut. Ajo përbëhet nga 11 njësi administrative: Shkodër, Ana e Malit, Bërdicë, Dajç, Guri i Zi, Postribë, Pult, Rrethinat, Shalë, Shosh dhe Velipojë. Kjo strukturë e ndarë territorialisht përfshin një qytet dhe 92 fshatra, që pasqyrojnë një pasuri të jashtëzakonshme gjeografike dhe kulturore, duke i dhënë Shkodrës një identitet të veçantë dhe të pasur. Me një sipërfaqe prej 872.71 km² dhe një popullsi rreth 214,414 banorësh të regjistruar,



Bashkia Shkodër karakterizohet nga një pasuri e jashtëzakonshme atraksionesh natyrore dhe kulturore. Nga malet e larta deri tek bregdeti i Adriatikut, nga brigjet e liqenit më të madh në Ballkan tek kodra shkëmbore e kështjellës së Rozafës, duke ofruar një larmishmëri atraksionesh natyrore dhe kulturore. Me një ekosistem të larmishëm (Liqeni i Shkodrës, lumi Buna, Drin, Kir), shumë pranë detit Adriatik dhe pika më e afërt e transitit drejt veriut të gadishullit të Ballkanit dhe tregun e Bashkimit Evropian (me rrugë tokësore e hekurudhore), Bashkia Shkodër manifeston të gjitha parakushtet e një zone të rëndësishme tregtare dhe tranziti, si dhe një qendër e rëndësishme ekonomike dhe industriale e Shqipërisë.

Shkodra i ka paraprirë zhvillimeve kulturore në Shqipëri duke qëndruar në të njëjtin hap me zhvillimet e qytetërimeve botërore. Artet dhe dijet e kohëve të kaluara janë ushqyer dhe zhvilluar nga mendjet e shquara që kanë jetuar në këtë qytet, duke i dhënë këtij qyteti edhe përkufizimin “Djepi i Kulturës”. Në Shkodër janë shkruar librat e parë, janë kënduar këngët e para, janë luajtur dramat si dhe operat e para, dhe kjo dashuri për kulturën është ruajtur dhe trashëguar brez pas brezi.

Ndarja në Lagje dhe fshatra në Njësitë Administrative të Bashkisë së Shkodrës

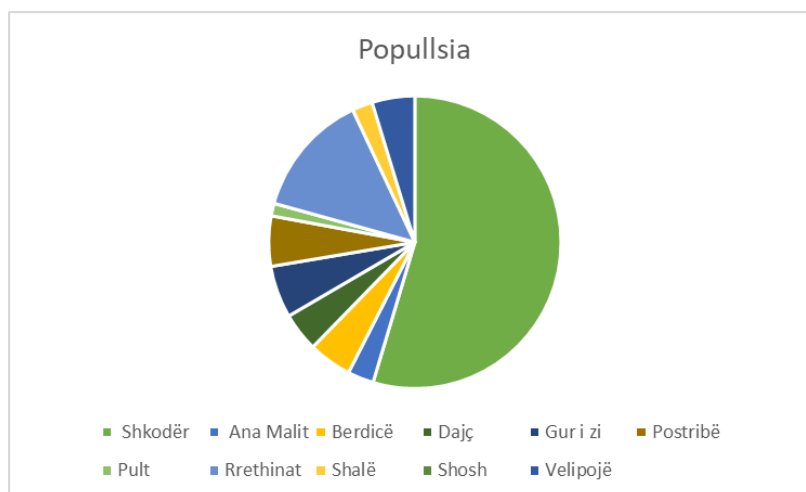
Bashkia Shkodër	Nj.A	Fshatrat	Kufizimi Veri	Kufizimi Jug	Kufizimi Lindje	Kufizimi Perëndim
	Shkodër	Qyteti Shkodër 5 Lagje	Rrethina	Bërdicë, Guri i Zi	Rrethina, Guri i Zi	Liçeni i Shkodrës
	Ana e Malit	Oblikë, Babot, Muriqan, Shtuf, Dramosh, Oblikë esiperme, Obot, Vallas, Velinaj, Vidhgar	Shkodër	Lumi Buna Dajç	Rrethina	Mali i Zi
	Bërdicë	Bërdicë e Madhe, Bërdicë e Mesme, Bërdicë e Siperme, Trush, Beltoje, Mali Hebj	Shkodër	Bushat	Guri i Zi Lumi Drin	Dajç
	Dajç	Dajç, Samrisht i Ri, Samrisht i Siperme, Belaj, Mali i Gjymtit, Pentar, Rrushkull, Mushan, Darragjat, Suka-Dajç, Shirq	Lumi Buna Ana e Malit Mali i Zi	Velipojë	Bërdicë Bushat	Lumi Buna
	Guri i Zi	Guri i Zi, Juban, Ganjollë, Kuç, Rrencë, Vukatanë, Gajtan, Rragam, Sheldi, Mazrek, Shpor	Postribë Shllak	Bushat Vau i Dejës	Vau i Dejës	Bërdicë Shkodër
	Postribë	Mes, Dragoç, Boks, Kullaj, Myselim, Drisht, Ura e shtrenjtë, Domen, Shakotë, Prekal, Vilëz	Pult Malësi e Madhe	Guri i Zi	Shllak	Rrethina
	Pult	Pog, Kir, Gjuraj, Plan, Xhan, Bruçaj, Mgull	Shalë Malësi e Madhe	Postribë Shllak	Shosh Shalë	Malësi e Madhe
	Rrethinat	Dobraç, Grudë e Re, ShtojiRi, Guci e Re, Shtoj i vjeter, Zues, Golem, HotiRi, Bleran, Bardhaj	Gruemirë	ShkodërGuri i Zi	Postribë	Liçeni Shkodër
	Shalë	Breg-Lumi, Abat, Nicaj-Shale, Lekaj, Vuksanaj, Pecaj, Theth, Nderlyasaj, Gimaj, Nënnavriq, Lotaj	Kosove	Shosh Tropojë	Tropojë	Malësi e Madhe Pult
	Shosh	Ndrejaj, Nikaj-Shosh, Palaj, Pepsumaj, Brashtë	Shalë	Temal Shllak	Pult	Temal Tropoje Vau i Dejës
	Velipojë	Velipojë, Pulaj, Luarzë, Baks-Rrjoll, Gomsiqe, Baks i Ri, Reç i Ri, Ças, Mali Kolaj, Reç Pulaj	Dajç	Deti Adriatik	Lezhe	Lumi Buna

Tabela 1: Të dhëna mbi Bashkinë Shkodër

Nga këndvështrimi strukturor demografik në Bashkinë Shkodër banojnë rreth 62 % e popullatës së qarkut Shkodër. Aktualisht kjo bashki ka një popullsi prej 214,414 banorë.

Bashkia	Njësia Administrative	Popullsia	Numri i familjeve
Shkodër	Shkodër	117,130	38,985
	Ana Malit	6,179	1,712
	Berdicë	10,292	2,816
	Dajç	9,179	2,288
	Gur i zi	12,346	3,558
	Postribë	11,912	3,503
	Pult	2,965	931
	Rrethinat	29,412	8,572
	Shalë	4,851	1,680
	Shosh		
	Velipojë	10,148	2,834
	Totali	214,414	66,879

Perqëndrimi më i madh i popullsisë është në qytetin e Shkodrës me 54.6 % të popullsisë (117,130 banorë). Parë nga këndvështrimi i raportit gjinor, popullsia e Bashkisë Shkodër ruan një diferencë të lehtë përse i përket ndarjes gjinore të popullsisë, në meshkuj e femra duke shprehur një situatë gjinore pothuaj të balancuar.



Burim i informacionit: Gjendja Civile Shkodër.

Zhvillimi ekonomik: Bashkia Shkodër karakterizohet nga një shumëllojshmëri aktiviteteve ekonomike ku përfshihen sektorë të tillë si industria, energjia, turizmi dhe zonat ekonomike. Ekonomia e saj mbështetet kryesisht në ndërmarrjet e vogla, të cilat luajnë një rol kyç si nxitëse të zhvillimit. Krijimi dhe rritja e këtyre bizneseve përfaqëson një potencial të rëndësishëm për

zhvillimin ekonomik të zonës. Ndër aktivitetet kryesore ekonomike spikasin industria e lehtë prodhuese, përpunimi dhe prodhimi i materialeve tekstile, si edhe tregtia dhe shërbimet.

Bashkia Shkodër përfaqëson një nga zonat më të rëndësishme në Shqipëri përsa i përket prodhimit bujqësor dhe blegtoral. Toka pjellore dhe tradita e hershme në përpunimin dhe tregtimin e produkteve bujqësore kanë nxitur zhvillimin e bizneseve agro-përpunuese, të cilat përbëjnë një hallkë të rëndësishme në zinxhirin ekonomik të zonës. Po ashtu, artizanati tradicional, një tjetër sektor me rrënjë të thella në historinë e qytetit të Shkodrës, vazhdon të jetë aktiv dhe të japë kontribut në ekonominë vendore, duke sjellë vlera kulturore dhe punësim.

Industria përpunuese është identifikuar si një nga sektorët me potencial të lartë për zhvillim ekonomik në nivel lokal, falë burimeve të bollshme natyrore dhe pozitës gjeografike të favorshme.

Në **ultësirën e Shkodrës**, shtrihet një sipërfaqe e konsiderueshme toke bujqësore me cilësi të lartë, që ofron kushte optimale për prodhimin e një sërë kulturash bujqësore. Njësitë administrative me avantazh të veçantë në bujqësi përfshijnë: Bërdicë, Velipojë, Dajç, Gur i Zi, Postribë. Këto zona karakterizohen nga një prodhim i larmishëm bujqësor, i cili zhvillohet në perioda të ndryshme të vitit, duke siguruar kontinuitet në furnizimin me produkte të freskëta.

Struktura ekonomike aktuale e Bashkisë Shkodër mbështetet kryesisht në sipërmarrjet dhe ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (SME), të cilat përbëjnë burimin kryesor të të ardhurave për popullsinë lokale.

1.2 Çështje kryesore për projektet dhe politikat e bashkisë

Burimi i informacionit: PPV/PZhS

Bashkia Shkodër mbështet skenarin policentrik të zhvillimit të territorit të saj. Ky skenar paraqitet si koncept në dy nivele, si në nivelin Bashkiak, ku për qëllime të kohezionit territorial kërkohen disa qendërsi të reja në ofrimin e shërbimeve bazë (shkollë, qendër shëndetësore, postë), ashtu dhe në nivel qyteti, ku shërbimet dhe aktivitetet duhet të shpërndahen më shumë në territor. Zona urbane e Shkodrës ka nevojë të krijojë qendërsi të reja urbane rreth qendrës historike. Këto qendërsi të reja urbane konsolidojnë strukturën ekzistuese, pa ndikuar në tipologjitë historike të ndërtimit. Ndërkohë zonat rurale kanë nevojë për të përmirësuar qendrat ekzistuese. Kjo qasje do të ruajë tokën bujqësore dhe burimet natyrore. Pra nga njëra anë skenari i policentrizmit promovon shpërndarjen në territor të centraliteteve (sipas një hierarkie të caktuar) dhe një vëmendje më të madhe në përmirësimin e cilësisë urbane edhe në zonat rurale, ndërkohe që nga ana tjetër promovon kompaktësimin dhe konsolidimin e tyre për të mos u shpërhapur në territor. Ky skenar promovon një zhvillim shumë-dimensional të ekonomisë dhe arritjen e qëllimit për zhvillimin rajonal duke promovuar edhe kohezionin territorial. Gjithashtu, krijohet një hierarki qendrash nga primare urbane (qyteti Shkodër) deri tek qendra lokale të cilat ofrojnë shërbime bazë për komunitetin. Gjithashtu skenari policentrik promovon mbrojtjen e burimeve natyrore e ujore duke garantuar mundësinë për zhvillimin e turizmit gjithëvjetor sipas parashikimeve të PPK dhe PINS.

1.3 Informacion financiar kryesor

1.3.1 Fazat e Përgatitjes dhe Miratimit të PBA-së.

Hartimi i projektit buxhetor afatmesëm 2026 - 2028 është bere bazuar në ligjin nr.139/2015“Për vetëqeverisjen vendore“, të ndryshuar, ligjin nr.9936, datë 26.06.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar , ligjin nr.10296, datë 8.7.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin, ligjin 68/2017 date 27.4.2017 “ Per financat e veteqeverisjes vendore “ , udhezimit të Ministrise se Financave dhe Ekonomisë nr. 23 date 30.07.2018 “ Per procedurat standarte te pergatitjes se programit buxhetor afatmesem te NJQV” , udhezimit plotesues 8 date 28.02.2025 të Ministrise se Financave dhe Ekonomisë “ *Per pergatitjen e programit buxhetor afatmesem vendor 2026 - 2028* ” dhe dhe shtojcat plotesuese; Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 23 datë 30.07.2018 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesem të NJQV”; Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 9 datë 20.03.2018 “*Për procedurat standarde të zbatimit te buxhetit*” te ndryshuar ;

Këshilli Bashkiak me VKB nr. 73 date 19.12.2024 “*Per miratimin e kalendarit te pergatitjes se programit buxhetor afatmesem 2026 - 2028 dhe buxhetit vjetor 2026 te Bashkise Shkoder*”

Veprimtaria e punës të Ekipeve të Menaxhimit të Programit (EMP), ka qene si më poshte vijon:

- Vlerësimi dhe parashikimi i të ardhurave për vitet 2026 - 2028 dhe dërgimi për miratim në Këshill Bashkiak.
- Vlerësimi i strukturese se programeve lidhur me planifikimin buxhetor per periudhen 2026 - 2028 , duke siguruar perfshirjen brenda një programi shpenzimet sipas funksioneve të bashkisë.
- Analiza e politikave dhe objektivave të programeve sipas funksioneve të veta, të deleguara dhe atyre të financuara me transfertë specifike duke marre në konsiderate të dhenat financiare të dy vite me pare, vitit aktual dhe parashikimin dhe planifikimin per tre vitet e ardhshme.
- Lidhja e objektivave strategjike te percaktuara në Planin e Pergjithshëm Vendor me objektivat e Programit Buxhetor Afatmesem.
- Prioriteteve të investimeve të miratuara në PPV dhe të konsultuara me qytetarët dhe grupet e interesit, në fushën e infrastrukturës publike.
- Analizes së shpenzimeve operative (dy vite më parë, viti aktual dhe për tre vitet e ardhshme).
- Analizes se parashikimit të shpërndarjes së burimeve financiare për periudhën 2026 - 2028 , sipas çdo programi (per tre vitet e ardhshme).
- Analizës se vlerësimit të projekteve dhe lidhjen e tyre me programet e shpenzimeve publike.
- Analizes se sherbimeve të mirembajtjes se objekteve arsimore, administrative, rrugeve të brendshme dhe atyre rurale.
- Analizes se shpenzimeve të funksioneve të financuara me transfertë te pakushtezuar sektoriale, të transferuara që nga viti 2016.
- Shpërndarjen tek çdo Ekip i Menaxhimit të Programit të udhëzimeve të brendshem të nënshkruara nga titullari në lidhje me zbatimin e procedurave të programit buxhetor afatmesëm.

- Diskutimin me drejtuesit e programeve për dokumentin e risqeve të paraqitur prej tyre dhe përcaktimin e risqeve prioritare për t'u diskutuar në Grupin e Menaxhimit Strategjik (GMS).
- Nënshkrimin e të gjithë raporteve të përgatitjes së kërkesave buxhetore për përdorim të brendshëm të njesise në lidhje me Rishikimin e Politikës së Programit dhe Planifikimin e Shpenzimeve të Programit.
- Prezantimin tek Kryetari i Grupit të Menaxhimit Strategjik të të gjithë dokumentacionit të kërkesave buxhetore.

Bazuar në Udhëzimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 08 datë 28.02.2025 “Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2026 - 2028 ” dhe Udhëzimit të Ministrisë së Financave nr. 23 datë 30.07.2018 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm të NJQV”; Bashkia Shkoder ka hartuar projektin e parë të programit buxhetor afatmesëm 2026 – 2028 .

Në zbatim të ligjit nr.139/2015, “Për Vetqeverisjen Vendore”, i ndryshuar, ligjit nr. 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë”, ligjit nr. 9970, datë 24. 07. 2008 “Për barazinë gjinore në shoqëri”, i ndryshuar, ligjit nr.9669, datë 18.12.2006 “Për Masat ndaj Dhunës në Marrëdhëniet Familjare”, i ndryshuar; si dhe të VKM nr. 334, datë 17.02.2011 “Për mekanizmin e bashkërendimit të punës për referimin e rasteve të dhunës në marrëdhëniet familjare dhe mënyrën e procedimit të tij”, ligjit “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, ligjit nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”, Bashkia Shkodër përmes programeve sociale ofron informim, këshillim, orientim, mbrojtje e fëmijëve, shërbime për fëmijët dhe familjen, fuqizimi ekonomik, programe prindërimi, fuqizim komunitetit, ri-integrim në shkollë dhe mbështetje familjare për nevojat arsimore të fëmijëve, ofron shërbime për familjet në vështirësi socio-ekonomike, vulnerabël ndaj fenomenit të dhunës në marrëdhëniet familjare dhe gjithashtu trajton dhe mbështet viktimat e dhunës në marrëdhëniet familjare, duke ofruar shërbime sipas nevojave specifike të secilit rast.

1.3.2 Tregues të rëndësishëm për buxhetin:

Bazuar në të dhënat për periudhën 2026–2028, më poshtë po japim një përmbledhje narrative të analizuar sipas burimeve të financimit dhe kategorive të shpenzimeve për Bashkinë Shkodër :

Analiza Financiare për vitet 2026–2028 sipas burimeve të të ardhurave dhe zërave të shpenzimeve

Të ardhurat e veta vendore për vitet 2026–2028

Të ardhurat e veta vendore dhe donacionet për periudhën 2026–2028 zënë mesatarisht **43 %** të totalit të buxhetit:

- **2026:** 1,247,232 mijë lekë
- **2027:** 1,245,806 mijë lekë (**-0.1%** krahasuar me 2026)
- **2028:** 1,256,296 mijë lekë (**+0.8%** krahasuar me 2027)

- **Mesatarja 2026–2028:** 1,249,778 mijë lekë (-1.0% krahasuar me 2025)

Transferta e pakushtëzuar për vitet 2026–2028

Transferta e pakushtëzuar për periudhën 2026–2028 zë mesatarisht **38.0%** të totalit të buxhetit:

- **2025:** 1,039,175 mijë lekë
- **2026:** 1,072,390 mijë lekë (+3.2% krahasuar me 2025)
- **2027:** 1,106,223 mijë lekë (+3.2% krahasuar me 2026)
- **2028:** 1,157,463 mijë lekë (+4.6% krahasuar me 2027)
- **Mesatarja 2026–2028:** 1,112,025 mijë lekë (+7.0% krahasuar me 2025)

Transferta e pakushtëzuar sektoriale për vitet 2026–2028

Transferta sektoriale zë mesatarisht **19 %** të totalit të buxhetit vendor. Vlerat për periudhën 2026–2028 mbeten të pandryshuara:

- **2025:** 562,763 mijë lekë
- **2026–2028:** 562,763 mijë lekë çdo vit
- **Mesatarja 2026–2028:** 562,763 mijë lekë (pa ndryshim nga 2025)

Vlerat për transfertat sektoriale për periudhën 2026–2028 janë të njëjta si në vitin 2025, në përputhje me udhëzimin plotësues nr. 8, datë 28.02.2025 të Ministrisë së Financave “Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2026–2028” dhe shtojcat përkatëse.

Struktura e Shpenzimeve për vitet 2026–2028

- **Totali i shpenzimeve të personelit** (paga dhe sigurime shoqërore) për vitin **2026** është **1,269,623 mijë lekë**, duke zënë **44.1%** të totalit të shpenzimeve. Për **vitin 2027**, janë planifikuar **1,269,171 mijë lekë** ose **43.6%** e totalit, ndërsa për **vitin 2028** planifikohen **1,269,170 mijë lekë**, që përbëjnë **42.6%** të totalit të shpenzimeve. Në terma mesatarë, këto shpenzime zënë **43.4%** të totalit përgjatë periudhës 2026–2028.

- **Totali i shpenzimeve operative** për vitin **2026** është **1,056,575 mijë lekë**, për **vitin 2027** është **1,064,500 mijë lekë**, dhe për **vitin 2028** është **1,074,980 mijë lekë**. Këto zëra përfaqësojnë përkatësisht **36.7%**, **36.5%** dhe **36.1%** të totalit të shpenzimeve për secilin vit. Në mesatare, shpenzimet operative zënë **36.4%** të totalit të shpenzimeve gjatë periudhës trevjeçare, duke pasqyruar kostot e funksionimit dhe shërbimeve të përditshme të bashkisë.

- **Totali i transfertave**, ku përfshihen edhe Fondi i Rezervës dhe Fondi i Kontigjencës, është **247,674 mijë lekë** në **vitin 2026**, **246,653 mijë lekë** në **vitin 2027**, dhe **255,471 mijë lekë** në **vitin 2028**. Këto përbëjnë përkatësisht **8.6%**, **8.5%** dhe **8.6%** të totalit të shpenzimeve vjetore. Mesatarisht, transfertat zënë **8.6%** të shpenzimeve për periudhën 2026–2028, duke shërbyer për mbështetje financiare, ndihma sociale, si dhe për përballimin e situatave të paparashikuara.

- **Totali i shpenzimeve kapitale** (investime) për vitin **2026** është **308,510 mijë lekë**, për **vitin 2027** është **334,466 mijë lekë**, dhe për **vitin 2028** është **376,898 mijë lekë**. Në përqindje ndaj

totalit, këto zënë përkatësisht **10.7%**, **11.5%**, dhe **12.7%**. Mesatarisht, investimet përbëjnë **11.6%** të totalit të shpenzimeve për periudhën 2026–2028, duke reflektuar angazhimin e bashkisë për projekte zhvillimore dhe përmirësime infrastrukturore në territorin vendor.

2. Orientimi afatgjatë i bashkisë

2.1 Strategjia e zhvillimit afatgjatë/strategjia territoriale

Burimi i informacionit: PPV/PZhS

Bazuar në direktivat kryesore të Planit të Përgjithshëm Kombëtar dhe Planit të Integruar Ndërsektorial të Bregdetit dhe në konsultim me palët e interesuara dhe qytetarët është hartuar objektivi afatgjatë për Bashkinë Shkodër:

“Bashkia Shkodër në 2030 do të jetë një qendër e rëndësishme kombëtare, një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Bashkia Shkodër është lider i rajonit ekonomik Shkodër-Lezhë-Podgoricë dhe ndërvepron me sukses si pjesë e nënrajonëve natyrore, ndërkufitare e turistike.

Një bashki me një zhvillim territorial të integruar e cila garanton barazinë në shërbime dhe në akses ndaj qytetarëve dhe vizitorëve bazuar në një sistem policentrik të zhvillimit. Një qendër primare me një cilësi të lartë jetese ku ballinat ujore dhe zonat historike gjallërojnë jetën urbane të Bashkisë Shkodër. Shkodra si një model ndërkombëtar për zhvillimin e pedalimit bazuar në kulturën qytetare të përdorimit të hapësirës së përbashkët dhe kombinimit të modaliteteve të ndryshme të transportit.

Zhvillimi Ekonomik dhe Urban ndërthuret me mbrojtjen e trashëgimisë kulturore, historike e natyrore. Turizmi gjithëvjetor do të jetë një vlerë e shtuar në ekonominë vendore e kombëtare duke garantuar larmishmëri në zhvillim me anë të ekoturizmit, agro-turizmit, turizmit kulturor, malor e ujqor. Një Bashki e cila promovon dhe mbështet sipërmarrjet e reja duke tërhequr talentin vendas e rajonal.

Shkodra me një mjedis të pastër e cilësor si një bashki e aftë të përballojë presionet dhe krizat e ndryshme ekonomike, sociale e natyrore duke garantuar një cilësi të lartë jetese e zhvillimi. Shkodra bashkëjeton në harmoni me ujin dhe përballlet me sukses me rrezikun e përmbytjeve”.

Në përmbushje të këtij vizioni, janë hartuar 5 objektiva strategjike, të cilët synojnë të specifikojnë fokusin e zhvillimit të Bashkisë gjatë viteve të ardhshme. Është synuar që objektivat strategjike të jenë të prekshme, specifike dhe të monitorueshme, për të siguruar zbatueshmërinë e tyre. Për këtë arsye, janë përcaktuar edhe disa tregues monitorimi e vlerësimi për secilin objektiv strategjik, të cilët mund të detajohen dhe përmirësohen gjatë punës që Bashkia do të kryejë për zbatimin e kësaj strategjie.

Objektivi Strategjik	Programi Strategjik	Programi Buxhetor
OS1: Përmirësimi Aksesit dhe Marrëdhënieve Rajonale	OS1PS1: Terminalet multimodale	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS1PS2: Rregullimi i portave hyrëse në Shkodër	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS1PS3: Lidhjet strategjike rajonale e kombëtare	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS001PS4: Bashkëpunimi ndërkufitar	AC141 Mbështetje për zhvillimin ekonomik AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
OS2: Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime e Akses	OS2PS1: Centralitete të reja në Bashkinë Shkodër (Policentrizmi)	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS2PS2: Konsolidimi i lidhjeve të qendrave kryesore urbane	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS2PS3: Qendrat me një ndalesë dhe ngritja e kapaciteteve Lokale	AD141 Planifikim, menaxhim administrim
	OS2PS4: Qeverisja elektronike	AD141 Planifikim, menaxhim administrim
	OS2PS5: Qendrat	AG141 Përkujdesi social

	multifunksionale dhe shërbimet sociale	
OS3: Konkureshmëria dhe Zhvillimi Ekonomik	OS3PS1: Zhvillimi rural	Mbështetje për zhvillimin ekonomik
	OS3PS2: Zhvillimi akuakulturës	
	OS3PS3: Zhvillimi turizmit	
	OS3PS4: Mbështetja e sipërmarrjeve të reja	
	OS3PS5: Zhvillimi i zonave ekonomike	
	OS3PS6: Branding i Bashkisë Shkodër	
OS4: Cilësia e Lartë e Jetesës dhe Zhvillimit Urban		AB141 Siguria publike dhe mbrojtja civile
	OS4PS1: Rikualifikimi i ballinave ujore	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS4PS2: Restaurimi i ndërtesave historike dhe mbrojtja e trashëgimisë historike e kulturore	AF/AI 141 Kulturë, sport, argëtim dhe arsimi.
	OS4PS3: Rikualifikimi	AC141 Mbështetje për zhvillimin ekonomik AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit

	i hapësirave industriale dhe përdorimi i 'Brownfield'	
	OS4PS4: Urbanizimi i zonave informale	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS4PS5: Rigjenerimi urban	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS4PS6: Përmirësimi dhe integrimi i komuniteteve rromë dhe egjiptiane	AE141 Shërbimet publike vendore AG141 Përkujdesi social
	OS4PS7: Përmirësimi i qendrave të njësive administrative , përmes ndërhyrjeve të rikualifikimit urban	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS8: Hapësirat publike; Hapësirat rekreative dhe sportive	AF/AI 141 Arsimi, kultura, sporti, argëtim
	OS4PS9: Përmirësimi i infrastrukturës nëntokësore të ujësjellësit dhe KUZ	AE141 Shërbimet publike vendore
	OS4PS10: Strehimi	AG141 Përkujdesi Social

	social dhe i përballueshëm	
	OS4PS11: Eficienca energjitike dhe energjia e rinovueshme	AE141 Sherbimet publike vendore
	OS4PS12: Transporti publik	AE141 Sherbimet publike vendore
	OS4PS13: Bicikletat	AE141 Sherbimet publike vendore
	OS4PS14: Gjallëria urbane	AF141 Arsimi, kultura, sporti, argëtim AC141 Mbështetje për zhvillimin ekonomik
	OS4PS15: Parkimet	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
OS5: Mbrojtja e mjedisit dhe aftësia për tu përshtatur, mbrojtur dhe rimëkëmbur nga rreziqet natyrore	OS5PS1: Mbrojtja e mjedisit	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS5PS2: Mbrojtja nga përmbytjet	AB141 Siguria publike dhe mbrojtja civile
	OS5PS3: Përmirësimi i shërbimit të menaxhimit të mbetjeve urbane	AE141 Sherbimet publike vendore
	OS5PS4: Mbrojtja e akuifereve nga ndotja	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit
	OS5PS5: Qendra e menaxhimit nga risku i përmbytjeve	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.
	OS5PS6: Menaxhimi i	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.

	rezeqeve natyrore	
	OS5PS7: Menaxhim i pyjeve dhe kullotave	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit. http://www.bashkiashkoder.gov.al/web/042603515.pdf
	OS5 PS8: Ndryshimet klimatike	AD141 Planifikimi, kontrolli i territorit dhe mjedisit.

2.2 Sfidat kryesore të zhvillimit

Burimi i informacionit: PPV/PZhS; të tjera

- ⇒ **Përmirësimi i lidhjeve të transportit:** Përmirësimi i lidhjeve të Bashkisë Shkodër me rajonin përmes transportit rrugor, hekurudhor dhe ujor, me qëllim stimulimin e zhvillimit social dhe ekonomik të territorit të Bashkisë.
- ⇒ **Përmirësimi i infrastrukturës rurale:** Investime në përmirësimin e infrastrukturës në zonat rurale për të zvogëluar pabarazitë dhe për të mundësuar ofrimin e shërbimeve administrative për të gjithë qytetarët e bashkisë.
- ⇒ **Zhvillimi i ish-zonave industriale:** Përshtatja dhe zhvillimi i ish-zonave industriale për të mundësuar lidhje më të mira me akse të rëndësishme të zhvillimit ekonomik, duke kontribuar në forcimin e Shkodrës si një qendër të rëndësishme ekonomike të rajonit.
- ⇒ **Menaxhimi i mbetjeve dhe riciklimi:** Përmirësimi i riciklimit dhe i menaxhimit të mbetjeve, me fokus në qytetet dhe zonat rurale, për të reduktuar ndikimin mjedisor.
- ⇒ **Rigjenerimi urban i lagjeve:** Rigjenerimi/rikualifikimi i lagjeve duke përmirësuar cilësinë e hapësirave publike dhe kthimin e tyre në ambiente të këndshme dhe funksionale për qytetarët.
- ⇒ **Mbrojtja e biodiversitetit:** Mbrojtja e biodiversitetit të liqenit dhe lumenjve, duke reduktuar ndotjen dhe duke siguruar ruajtjen e ekosistemeve natyrore.
- ⇒ **Zhvillimi i Ekonomisë së Gjelbër dhe Blu:** Zhvillimi i një modeli të qëndrueshëm ekonomik, duke integruar sektorët e ekonomisë së gjelbër dhe asaj blu, me një fokus të theksuar në mbrojtjen e mjedisit.
- ⇒ **Zhvillimi i sektorëve të ndryshëm të ekonomikë:** Zhvillimi rural, turizmi, industria e lehtë/përpunimi, shërbimet, dhe ekonomia e të ardhmes e bazuar në sistemet e teknologjisë së informacionit, ekonomia blu dhe ajo e gjelbër.
- ⇒ **Përfshirja e brezave të rinj:** Krijimi i mundësive për integrimin e brezave të rinj në ekonominë vendore dhe zhvillimi i mundësive për iniciativat e reja.
- ⇒ **Rritja e kapaciteteve të teknologjisë së informacionit:** Investime për forcimin e kapaciteteve dhe infrastrukturës në fushën e teknologjisë së informacionit.
- ⇒ **Integrimi i turizmit me sektorë të tjerë:** Rritja e bashkëpunimit ndërmjet turizmit dhe sektorëve të tjerë ekonomikë si bujqësia, industria dhe shërbimet për të krijuar mundësi të reja zhvillimi.

2.3 Plani i shpenzimeve kapitale 2026 - 2028 ne 000/leke

Nr i progra mit	Emri i Projektit	2026	2027	2028
		Plani	Plani	Plani
AA141	Akte te Miratuara nga Këshilli Bashkiak	90	90	90
AA141	Mirëmbajtja e Infrastrukturës dhe Funksionimi I Aparatit të Bashkisë	2,959	2,959	2,959
AA141	Subjekte tregare te inspektuara	144	144	144
Shuma e investimit Programit		3,193	3,193	3,193
AB141	Raste të Menaxhuara të Zjarrit dhe Shpëtimit	1,000	1,000	1,000
Shuma e investimit Programit		1,000	1,000	1,000
AC141	Shërbimi i Stafit të Zhvillimit të Turizmit	500	500	500
Shuma e investimit Programit		500	500	500
AD141	Hartim plani i Menaxhimit të Pyjeve e Kullotave të Bashkisë Shkoder	2,251	4,000	4,000
AD141	Rikonstruksion rrugë Shkodër Qendër	75,900	94,674	115,665
AD141	Rikualifikim Urban Blloqe banimi Shkoder Qender	60,234	60,134	60,134
AD141	Rehabilitim, shtrim dhe asfaltim i rrugeve ne Njesi Administrative	83,428	90,461	90,461
AD141	Shpronësime	19,000	19,000	19,000
Shuma e investimit Programit		240,813	268,269	289,260
AE141	Mbledhje dhe Transportim i Mbetjeve nga Zonat Urbane	6,849	6,849	6,849
AE141	Shërbimi i Stafit të Mirëmbajtjes së Ndriçimit Publik	5,000	5,000	5,000
Shuma e investimit Programit		11,849	11,849	11,849
AF141	Objekte të Trashëgimisë Kulturore të Mirëmbajtura	1,450	1,450	1,900
AF141	Promovimi i Trashëgimisë Kulturore	1,200	1,500	1,500

Shuma e investimit Programit		2,650	2,950	3,400
AG141	Sistemim territori dhe punime riparimi të objekteve banesa sociale(qendra e romeve)	30,000	30,000	30,000
Shuma e investimit Programit		30,000	30,000	30,000
AG141	Objekte të Arsimit të Mesëm të Mirëmbajtura dhe Funksionale	1,605	1,605	1,605
AG141	Projektim Rikonstruksion shkolla te mesme te pergjithshme	5,000	5,000	15,991
AG141	Objekte të Arsimit Baze dhe Parashkollor të Mirëmbajtura dhe Funksionale	9,700	9,700	9,700
AG141	Projekte Rikonstruksion i shkollave dhe fusha sporti	1,800		
AG141	Rikonstruksion I godinave shkollore			10,000
AG141	Fëmijë që Frekuentojnë Çerdhet	400	400	400
Shuma e investimit Programit		18,505	16,705	37,696
Totali		308,510	334,466	376,898

3. Informacion financiar

3.1 Burimi i te ardhurave

Buxheti total i Bashkisë Shkodër me burim financimi transfertën e pakushtezuar , transfertën sektoriale dhe te ardhurat e veta përfshirë dhe donacionet për vitin 2026 është 2,882,383 mijë lekë, në vitin 2027 është planifikuar 2 914 790 mijë leke, ndersa ne vitin 2028 është planifikuar 2 976 520 mijë lekë.

Financimi i buxhetit realizohet nga:

- **Nga burimet e veta vendore**, ku përfshihen të ardhurat nga taksat vendore dhe taksat e ndara, te ardhurat nga tarifat vendore, te ardhura te tjera dhe te ardhura qe trashегоhen.
- **Nga grantet e projekteve të huaja dhe donacionet**, ku përfshihen grantet e përfituara përmes thirrjeve për propozime, për zbatimin e projekteve të financuara nga programet e Bashkëpunimit Ndërkufitar etj, në përputhje me ligjet për ratifikimin e marrëveshjeve të financimit dhe VKM-ve për miratim në parim të marrëveshjeve të financimit.
- **Nga burimet qendrore**, ku përfshihen transfertat e pakushtezuar, transfertat e pakushtezuar sektoriale për funksionet e reja, që i janë transferuar Bashkisë, dhe transfertat specifike për menaxhimin e mbetjeve.

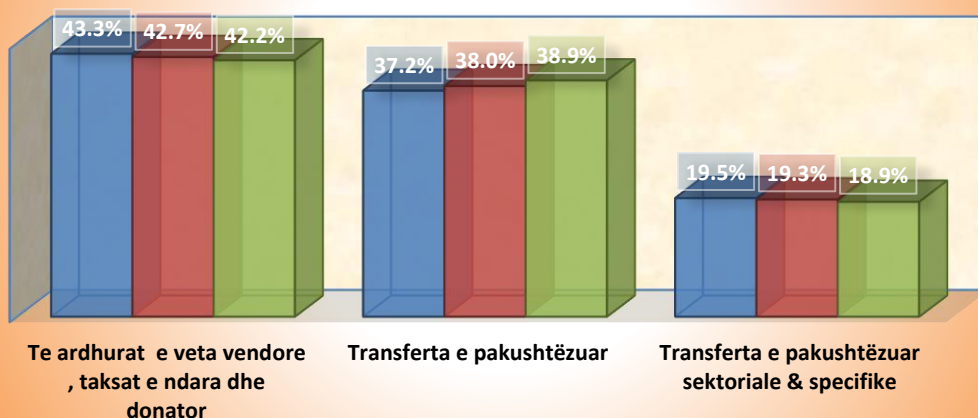
Tabela 1 Burimet e financimit të buxhetit të Bashkisë Shkodër

(000/lekë)

Nr.	BURIMET E FINANCIMIT TË BUXHETIT TË BASHKISË SHKODËR	VITI 2026	VITI 2027	VITI 2028
1	TË ARDHURA NGA BURIMET E VETA	1,111,197	1,108,271	1,118,761
1.1	TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	256,043	256,244	256,336
1.2	TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTRUKTURË NGA NDËRTIMET E REJA	309,283	301,683	315,000
1.3	TAKSA TË TJERA VENDORE	46,500	47,600	57,700
1.4	TARIFA VENDORE	431,687	434,560	434,781
1.5	TË ARDHURA NGA ASETET DHE AKTIVITETI EKONOMIK	6,184	6,184	5,944
1.6	TË TJERA ADMINISTRATIVE	61,500	62,000	49,000
2	TRANSFERTA NGA BUXHETI QËNDROR	1,635,153	1,668,986	1,720,226
2.1	TRANSFERTA E PAKUSHTËZUAR E PËRGJITHSHME	1,072,390	1,106,223	1,157,463
2.2	TRANSFERTA E PAKUSHTËZUAR SEKTORIALE	562,763	562,763	562,763
3	TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	136,035	137,535	137,535
3.1	Taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura	91,000	91,500	91,500
3.2	Renta minerare	35	35	35
3.3	Tatimi mbi të ardhurat personale	45,000	46,000	46,000
4	GRANTE DHE TRANSFERTA TË TJERA			
4.1	GRANTE TË HUAJA	0	0	0
5	TRASHËGIMI NGA VITI I KALUAR	0	0	0
	TOTALI	2,882,383	2,914,790	2,976,520

BURIMET E FINANCIMIT PBA 2026-2028

■ VITI 2026 ■ VITI 2027 ■ VITI 2028



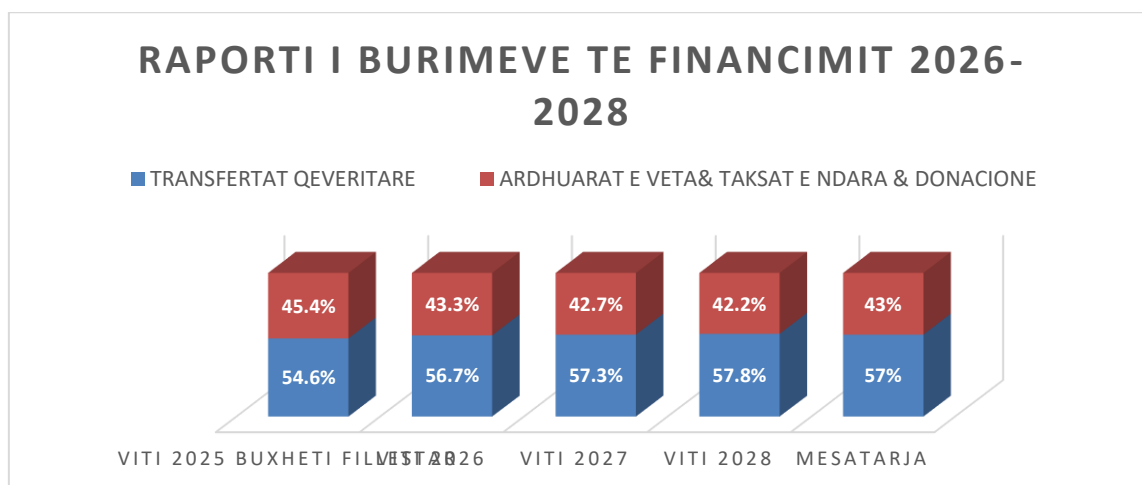
Grafik 1 Burimet e Financimit të PBA 2026 - 2028

Të ardhurat e parashikuara të Bashkisë Shkoder për vitet 2026 - 2028

Të ardhurat nga burimet qendrore, rezultojnë të jenë element dominues dhe përcaktues në strukturën dhe performancën e të ardhurave totale. Varësia financiare nga transfertat ndërqeveritare bën që planifikimi i investimeve kapitale të jetë subjekt i kushtëzuar pothuajse tërësisht nga vendimet e qeverisë qendrore.

Pavarësia financiare e Bashkisë Shkodër, matur si raport i të ardhurave të veta vendore ndaj të ardhurave totale, rezulton mesatarisht 43 % për trevjeçarin 2026 - 2028 . Niveli i të ardhurave vendore përcaktohet në masën më madhe nga performanca e taksave dhe tarifave vendore.

Grafik 2 Raporti i burimeve të financimit 2026 - 2028



1. Të ardhurat nga burimet e veta

Për vitin **2026**, janë parashikuar **1,111,197 mijë lekë**, një rënie me **-1.3%** krahasuar me vitin 2025. Ne vitin 2025 janë parashikuar mbledhja e detyrimeve të prapambetura prandaj të ardhurat për vitin 2026 janë më të ulëta se të vitit 2025.

Në **vitin 2027**, të ardhurat e veta janë **1,108,271 mijë lekë**, ndërsa për **vitin 2028**, parashikohet një rritje në **1,118,761 mijë lekë** (+0.9% krahasuar me 2027).

Transfertat nga Buxheti Qendror 2026–2028

Bashkia Shkodër

Transfertat nga Buxheti Qendror përbëjnë një komponent kyç të financimit të buxhetit vendor, duke mbështetur qëndrueshmërinë financiare të bashkisë dhe mundësinë për ofrimin e shërbimeve publike në standarde të pranueshme.

2. Totali i Transfertave nga Buxheti Qendror

Për vitin 2026, totali i transfertave nga qeveria qendrore është parashikuar në **1,635,153 mijë lekë**, me një rritje prej **+2.1%** krahasuar me vitin 2025. Rritja vijon në të njëjtin ritëm edhe në vitin 2027 (**1,668,986 mijë lekë**, +2.1%), ndërsa për vitin 2028 është parashikuar një rritje më e lartë prej **+3.1%**, duke arritur në **1,720,226 mijë lekë**.

2.1 Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme

Kjo kategori përfaqëson mbështetjen më të rëndësishme për veprimtarinë e përgjithshme të bashkisë, pa destinacion të caktuar. Ajo arrin në **1,072,390 mijë lekë** në vitin 2026 dhe rritet në **1,106,223 mijë lekë** në 2027 dhe **1,157,463 mijë lekë** në vitin 2028. Rritja është konstante, me **+3.2%** për secilin vit të parë dhe të dytë, ndërsa në vitin 2028, në krahasim me vitin 2027, shënohet një rritje më e lartë prej **+4.6%**. Në krahasim me vitin 2025, kjo transfertë është **+11.4%** më e lartë në 2028.

2.2 Transferta e pakushtëzuar sektoriale

Kjo kategori, e cila financohet nga ministritë përkatëse për funksione të caktuara (si arsimi, shëndetësia, etj.), mbetet e pandryshuar gjatë të gjithë periudhës 2026–2028, në vlerën **562,763 mijë lekë**. Kjo tregon për një politikë të qëndrueshme buxhetore në raport me funksionet sektoriale të deleguara nga qeveria qendrore.

Në përfundim, Bashkia Shkodër parashikon një rritje të moderuar, por të qëndrueshme të transfertave nga buxheti qendror, me një theks të veçantë te **transferta e pakushtëzuar e përgjithshme**, që mbështet autonominë financiare dhe përmbushjen e funksioneve vendore. Ndërkohë, **transfertat sektoriale** mbeten konstante.

Të Ardhura nga Taksat e Ndara 2026–2028

Bashkia Shkodër

Të ardhurat nga taksat e ndara përbëjnë një komponent të rëndësishëm të financimit të buxhetit vendor, pasi përfaqësojnë të ardhura të mbledhura nga niveli qendror, të cilat ndahen në mënyrë proporcionale me njësitë vendore. Ato lidhen drejtpërdrejt me aktivitetin ekonomik dhe mobilitetin e individëve në territorin e bashkisë.

3. Totali i Taksave të Ndara

Gjatë periudhës 2026–2028, të ardhurat nga taksat e ndara parashikohen në një nivel të qëndrueshëm, me **136,035 mijë lekë** në vitin 2026 dhe një rritje modeste prej **+1.1%** në vitin 2027, duke arritur në **137,535 mijë lekë**, vlerë që mbetet konstante edhe në vitin 2028. Krahasuar me vitin 2024, në fund të periudhës (2028), rritja totale është gjithashtu **+1.1%**, duke reflektuar stabilitetin e këtij burimi.

Përfundim

Gjatë periudhës 2026–2028, **të ardhurat nga taksat e ndara** për Bashkinë Shkodër paraqesin një **strukturë të qëndrueshme dhe të parashikueshme**.

Përmbledhje

Totali i të ardhurave të buxhetit të Bashkisë Shkodër për secilin vit të periudhës 2025–2028 është si më poshtë:

- **2026:** 2,882,385 mijë lekë
- **2027:** 2,914,792 mijë lekë
- **2028:** 2,976,522 mijë lekë

Bashkia tregon një performancë të mirë buxhetore dhe ruajtje të stabilitetit dhe një tendencë të lehtë rritjeje, duke reflektuar një politikë fiskale të qëndrueshme dhe të balancuar.

Tabela 2 Të Ardhurat e Bashkisë sipas Burimit të financimit

000/leke

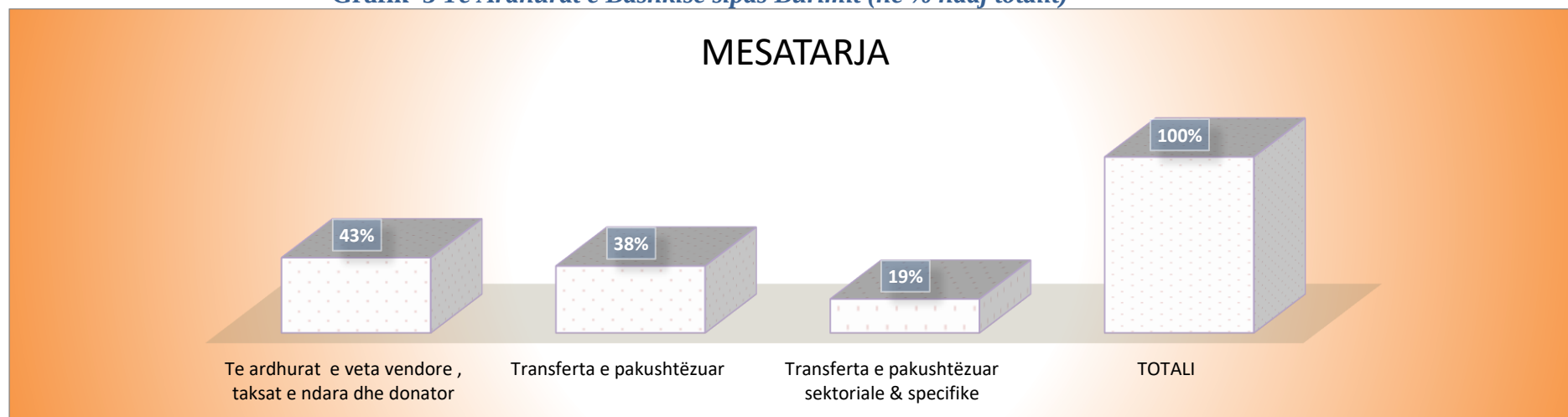
	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 PlaniFillestar	2025 Plani i Rishikuar	2026 Plani	2027 Plani	2028 Plani
1	TË ARDHURA NGA BURIMET E VETA	701,774	855,217	1,125,924	1,125,924	1,111,197	1,108,271	1,118,761
1.1	TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	205,978	206,122	267,668	267,668	256,043	256,244	256,336
1.1.1	Taksa mbi Ndërtesën	171,488	171,114	201,932	201,932	191,307	191,407	192,000
1.1.2	Taksa mbi tokën bujqësore	8,226	6,785	22,986	22,986	22,299	22,299	21,736
1.1.3	Taksa mbi truallin	15,614	18,644	23,750	23,750	23,437	23,538	23,600
1.1.4	Taksa mbi transaksionet e kryera me pasuritë e paluajtshme	10,650	9,579	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000
1.2	TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTRUKTURË NGA NDËRTIMET E REJA	65,703	176,295	297,000	297,000	309,283	301,683	315,000
1.2.1	Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	65,703	176,295	297,000	297,000	309,283	301,683	315,000
1.3	TAKSA TË TJERA VENDORE	42,620	52,912	47,000	47,000	46,500	47,600	57,700
1.3.1	Taksa vendore mbi biznesin e vogël	1,898	2,558	1,000	1,000	500	500	500
1.3.2	Taksa vendore në shërbimin hotelier	26,609	33,960	30,000	30,000	30,000	31,000	41,000
1.3.3	Taksa e tabelës	14,113	16,394	16,000	16,000	16,000	16,100	16,200
1.3.4	Taksa vendore mbi të ardhurat e krijuara nga dhuratat, trashëgimi, testamen...	0	0	0	0	0	0	0
1.3.5	Taksa e përkohëshme	0	0	0	0	0	0	0
1.4	TARIFA VENDORE	358,162	374,072	457,712	457,712	431,687	434,560	434,781
1.4.1	Tarifa e menaxhimit të mbetjeve	184,424	180,171	220,320	220,320	206,645	206,845	206,914

1.4.2	Tarifa për zënien e hapësirës publike	0	0	0	0	0	0	0
1.4.3	Tarifa për ndriçimin publik	47,610	50,148	69,478	69,478	65,278	65,478	65,526
1.4.4	Tarifa për gjelbërimin	25,589	26,789	30,410	30,410	28,960	29,160	29,310
1.4.5	Tarifa për shërbimet administrative të bashkisë	79,383	92,724	104,213	104,213	97,503	99,802	98,280
1.4.6	Tarifa të institucioneve të arsimit	15,859	17,081	22,351	22,351	22,351	22,315	22,321
1.4.7	Tarifa të institucioneve të kulturës dhe sportit	5,297	7,159	6,930	6,930	6,940	6,950	8,420
1.4.8	Tarifa për furnizimin me ujë dhe kanalizime	0	0	0	0	0	0	0
1.4.9	Tarifa për shërbimin e ujitjes dhe kullimit	0	0	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000
1.4.10	Tarifa e përkohëshme	0	0	0	0	0	0	0
1.4.11	Tarifa e parkimit	0	0	0	0	0	0	0
1.4.12	Tarifa të tjera	0	0	10	10	10	10	10
1.5	TË ARDHURA NGA ASETET DHE AKTIVITETI EKONOMIK	6,131	3,776	5,044	5,044	6,184	6,184	5,944
1.5.1	Të ardhura nga ndërmarrjet publike	0	0	0	0	0	0	0
1.5.2	Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të bashkisë	3,302	3,714	2,874	2,874	4,012	4,012	3,772
1.5.3	Të ardhura nga partneriteti publik privat	0	0	0	0	0	0	0
1.5.4	Shitja e mallrave dhe shërbimeve	0	0	1,800	1,800	1,800	1,800	1,800
1.5.5	Shitja e aseteve financiare	0	0	0	0	0	0	0
1.5.6	Shitja e aseteve fikse të prekshme / paprekshme	0	0	0	0	0	0	0
1.5.7	Të tjera	2,829	62	370	370	372	372	372
1.6	TË TJERA ADMINISTRATIVE	23,180	42,040	51,500	51,500	61,500	62,000	49,000
1.6.1	Kamatëvonesat	0	0	0	0	0	0	0
1.6.2	Gjoha, sekuestre dhe zhvdëmtime	23,180	42,040	51,500	51,500	61,500	62,000	49,000
1.6.3	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0

2	TRANSFERTA NGA BUXHETI QËNDROR	1,337,372	1,454,161	1,601,937	1,601,937	1,635,151	1,668,984	1,720,224
2.1	TRANSFERTA E PAKUSHTËZUAR E PËRGJITHSHME	879,972	957,789	1,039,175	1,039,175	1,072,389	1,106,223	1,157,462
2.1.1	<i>Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme</i>	879,972	936,996	938,456	938,456	971,671	1,005,504	1,056,744
2.1.2	<i>Rritja e nivelit të pagave</i>	0	20,793	100,719	100,719	100,719	100,719	100,719
2.1.3	<i>Fond shtesë nga Kuvendi</i>	0	0	0	0	0	0	0
2.2	TRANSFERTA E PAKUSHTËZUAR SEKTORIALE	457,400	496,372	562,762	562,762	562,762	562,762	562,762
2.2.1	<i>Konviktet e arsimit parauniversitar</i>	60,260	47,879	63,930	63,930	63,930	63,930	63,930
2.2.2	<i>Arsimi parashkollor - Për Personelin Arsimor</i>	143,833	183,130	199,468	199,468	199,468	199,468	199,468
2.2.3	<i>Arsimi parashkollor - Për stafin mbështetës</i>	61,255	47,302	67,533	67,533	67,533	67,533	67,533
2.2.4	<i>Arsimi parauniversitar</i>	29,079	44,848	31,884	31,884	31,884	31,884	31,884
2.2.5	<i>Mbrojtja nga zjarri</i>	45,058	50,121	67,343	67,343	67,343	67,343	67,343
2.2.6	<i>Mbrojtja sociale</i>	37,233	38,183	44,503	44,503	44,503	44,503	44,503
2.2.7	<i>Administrimi i pyjeve</i>	12,958	13,543	14,084	14,084	14,084	14,084	14,084
2.2.8	<i>Rrugët</i>	20,697	23,061	23,784	23,784	23,784	23,784	23,784
2.2.9	<i>Ujitja dhe Kullimi</i>	31,027	31,980	33,257	33,257	33,257	33,257	33,257
2.2.11	<i>Menaxhimi i mbetjeve urbane</i>	16,000	16,325	16,977	16,977	16,977	16,977	16,977
2.2.12	<i>Të tjera</i>	0	0	0	0	0	0	0
3	TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	156,227	166,796	136,035	136,035	136,035	137,535	137,535
3.1	Taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura	101,350	105,131	91,000	91,000	91,000	91,500	91,500
3.2	Renta minerare	1	310	35	35	35	35	35
3.3	Tatimi mbi të ardhurat personale	54,876	61,355	45,000	45,000	45,000	46,000	46,000
3.4	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0
4	GRANTE DHE TRANSFERTA TË TJERA	83,028	2,127	620	620	0	0	0

4.1	TRANSFERTA NGA I NJËJTI NIVEL QEVERISJE	29,156	0	0	0	0	0	0
4.1.1	Transferta nga i njëjti nivel qeverisje	29,156	0	0	0	0	0	0
4.2	GRANTE TË TJERA TË BRENDSHME	0	0	0	0	0	0	0
4.2.1	Grante të tjera të brendshme	0	0	0	0	0	0	0
4.3	GRANTE TË HUAJA	53,872	2,127	620	620	0	0	0
4.3.1	Grante të huaja	53,872	2,127	620	620	0	0	0
5	HUAMARRJA	0	0	0	0	0	0	0
5.1	Huamarrja afatshkurtër	0	0	0	0	0	0	0
5.2	Huamarrja afatgjatë	0	0	0	0	0	0	0
6	TRASHËGIMI NGA VITI I KALUAR	967,950	1,237,201	70,385	1,543,599	0	0	0
6.1	Trashëgimi pa destinacion	873,312	1,060,439	0	1,473,214	0	0	0
6.2	Trashëgimi me destinacion	94,638	176,762	70,385	70,385	0	0	0
TOTALI I TË ARDHURAVE TË NJVQV		3,246,351	3,715,502	2,934,901	4,408,115	2,882,383	2,914,790	2,976,520

Grafik 3 Të Ardhurat e Bashkisë sipas Burimit (në % ndaj totalit)



3.1.1 Të ardhurat e veta të bashkisë.

Të ardhurat nga burimet e veta vendore përfshijnë të ardhurat nga taksat vendore, të ardhura nga taksat e ndara, nga tarifat vendore, dhe të ardhurat e tjera

Llogaritja e të ardhurave mbështetet në:

1. Ligjin nr.9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, te ndryshuar;
2. Ligjin nr.9920 datë 26.05.2008 “Për procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë” te ndryshuar;
3. Vendimin e Këshillit të Bashkisë Shkodër nr 1 date 22.01.2016 ”Për miratimin e Taksave dhe Tarifave Vendore në Bashkinë Shkodër“, të ndryshuar;
4. Ligjin nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore” i ndryshuar .

Planifikimi i të ardhurave nga taksat/tarifat është mbështetur në paketën fiskale të Bashkisë Shkodër, të përditësuar, e cila përcakton llojet e taksave, bazën e taksueshme, kategorizimet dhe nënkategorizimet, kështu e pagimit, kohën e kryerjes së tyre, efektet e lehtësive, strukturat përgjegjëse për vjeljen e detyrimeve dhe agjentët tatimorë.

Paketa fiskale përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre.

Në mënyrë të hollësishme, përveç strukturimit, detajon çdo lloj takse të administruar nga organet vendore të administrimit, përcakton qartë edhe administrimin e saj duke filluar me mënyrën e llogaritjes, personat përgjegjës të pagimit të taksës dhe ato të mbledhjes së saj.

Në përditësimin e paketës fiskale të Bashkisë së Shkodrës ndër vite, janë përfshirë përfaqësues të biznesit të madh dhe të vogël, banorë të njësive administrative, përfaqësues të komunitetit sipas interesit dhe përfaqësues të partive politike e këshilltarë.

Diskutimet publike janë organizuar në çdo njësi administrative dhe në qytet. Për ndryshimet dhe përditësimet e paketës fiskale janë bërë takime konsultative gjithpërfshirëse. Gjatë këtyre takimeve bashkëqytetarë, banorë, përfaqësues të grupeve të interesit, është diskutuar dhe janë bërë propozime për përmirësim.

Paketa fiskale e Bashkisë Shkodër, pasqyron disa politika të rëndësishme për uljen e disa niveleve ligjore/kufi, etj.sipas kompetencave ligjore, si më poshtë:

- ✓ Politikat incentivuese në taksa:
 - Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime banimi në Nj.A. në 30% nga referenca ligjore.
 - Taksë banese zero për pensionistët dhe përfituesit e ndihmës ekonomike.
 - Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime biznesi në Nj.A. në 30% nga referenca ligjore.
 - Ulje në nivelin maksimal të lejuar prej 30% të taksës së tokës bujqësore.
- ✓ Politikat incentivuese dhe uljet nën nivelet e kostos së shërbimit të llogaritur:
 - Tarifa zero për shërbimin e gjelbërimit për zonat rurale

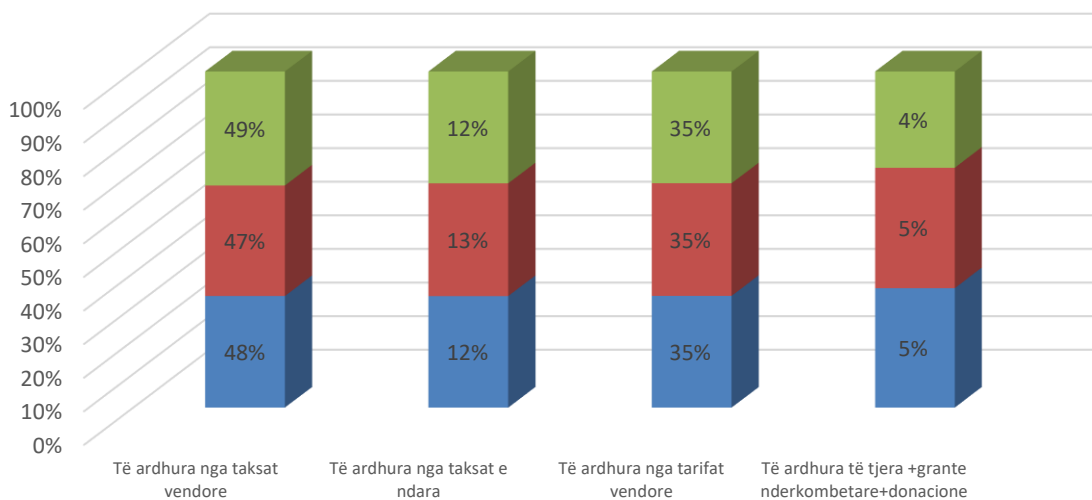
- *Tarifa minimale deri në zero për shërbimin e ndriçimit publik në zonat rurale*
- *Tarifa zero për familjet me ndihmë ekonomike.*
- *Tarifa të reduktuara 50% sipas kriterëve për pensionistë, invalidë, etj.*
- *Tarifa 0 (zero) për fermerët që janë regjistruar me NIPT nga Drejtoria Tatimore*
- *Tarifa të ulëta pastrimi, dhe pa tarifa të tjera për ambulantët*

Bashkia Shkodër, tashmë, ka ndërtuar një sistem të integruar me një ndalesë për regjistrimin dhe shërbimin për taksa paguesit biznes dhe familje të shpërndarë në të gjithë territorin e Bashkisë. Janë ndërtuar bazat e të dhënave gjithnjë e më të sakta të taksapaguesve, sipas kategorive, biznes dhe familje, dhe nga viti në vit janë konsoliduar dhe siguruar të dhëna gjithnjë e më të sakta për bazën e taksueshme dhe nivelin e aplikueshëm të tarifave sipas llojit. Sipas ligjit 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, neni 35/2, bashkitë e ushtrojnë të drejtën e vendosjes së nivelit të taksës, mënyrën e llogaritjes së saj, si dhe mbledhjen e administrimin e tyre brenda kufijve e sipas kriterëve të përcaktuara me ligj.

Tabela 3 Të ardhurat e veta

	Viti 2019	Viti 2020	Viti 2021	Viti 2022	Viti 2023	Viti 2024	Viti 2025 sipas Buxhetit	Viti 2025 Parashikimi I pritshem	Viti 2026	Viti 2027	Viti 2028
Të ardhurat e veta / mijë lekë	682,069	659,778	762,298	882,226	888,305	1,024,140	1,261,960	1,261,960	1,247,232	1,245,806	1,256,296
Të ardhura nga taksat vendore	268,810	233,917	259,083	344,708	303,651	425,749	592,668	592,668	592,826	586,527	610,036
Të ardhura nga taksat e ndara	94,614	126,722	164,667	118,568	166,877	176,374	155,035	155,035	155,035	156,535	156,535
Të ardhura nga tarifat vendore	287,611	274,154	287,445	353,967	358,162	374,073	457,712	457,712	431,687	434,560	434,781
Të ardhura të tjera +grante nderkombetare+donacione	31,034	24,985	51,103	64,983	59,615	47,943	56,545	56,545	67,684	68,184	54,944
Grante nderkombetare me sistem të pjeshëm thesari	7,596	10,815	-	88,139	52,724	6,326	3,852	3,852	-	-	-
Të ardhurat total	689,665	670,593	762,298	970,365	941,029	1,030,466	1,265,812	1,265,812	1,247,232	1,245,806	1,256,296

Pesha e të ardhurave të ardhurave të veta sipas klasifikimit ekonomik 2026-2028

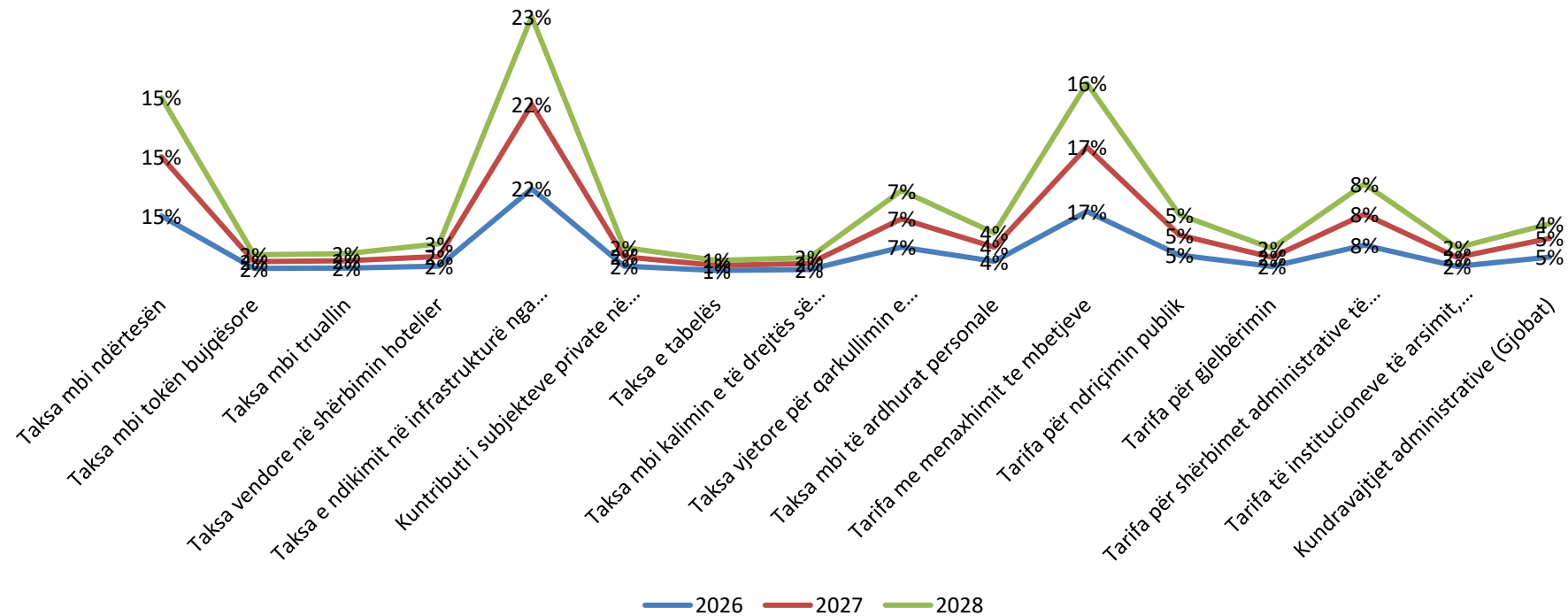


Grafik 4 Pesha e të ardhurave të veta sipas klasifikimit ekonomik 2026-2028

Të ardhurat e veta, që mbledhen nga administrata e Bashkisë në vitet 2026-2028 parashikohen që të kenë një trend mesatarisht të njëtrajtshëm për tre vitet e ardhshme.

Kategoritë e taksave dhe tarifave që ndikojnë më shumë në planin e të ardhurave nga burimet e veta për vitet 2026-2028 janë kryesisht taksa e pasurisë së paluajtshme që zë rreth 19%, taksa e ndikimit në infrastrukturë që zë rreth 22%, tarifa për pastrimin që zë rreth 17%, taksa e qarkullimit të mjeteve të përdorura që zë rreth 7%, tarifa e ndriçimit publik që zë rreth 5%, tarifa të tjera ku përfshihen tarifatat nga institucionet kulturore dhe tarifa administrative që zë rreth 8%. Këto zëra kryesorë mbulojnë rreth 78% të planit të të ardhurave të Bashkisë Shkodër.

Pesha e çdo taksë dhe tarifë në parashikimin e të ardhurave



Grafik 5 Pesha e çdo taksë dhe tarifë në parashikimin e të ardhurave

Planifikimi i të ardhurave të veta për vitet 2026-2028 i kategorizuar sipas klasifikimit ekonomik ligjor paraqitet si më poshtë:

Tabela 4 Të ardhurat e veta për vitet 2026-2028 sipas klasifikimit ekonomik

	Burimet Buxhetore	2023 Fakti	2024 Fakti	2025 Plani Fillestar	2025 Plani i Rishikuar	2026 Plani	2027 Plani	2028 Plani
1	TË ARDHURA NGA BURIMET E VETA	701,774	855,217	1,125,924	1,125,924	1,111,197	1,108,271	1,118,761
1.1	TAKSA E PASURISË SË PALUAJTSHME	205,978	206,122	267,668	267,668	256,043	256,244	256,336
1.1.1	Taksa mbi Ndërtesën	171,488	171,114	201,932	201,932	191,307	191,407	192,000
1.1.2	Taksa mbi tokën bujqësore	8,226	6,785	22,986	22,986	22,299	22,299	21,736
1.1.3	Taksa mbi truallin	15,614	18,644	23,750	23,750	23,437	23,538	23,600
1.1.4	Taksa mbi transaksionet e kryera me pasuritë e paluajtshme	10,650	9,579	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000
1.2	TAKSA E NDIKIMIT NË INFRASTRUKTURË NGA NDËRTIMET E REJA	65,703	176,295	297,000	297,000	309,283	301,683	315,000
1.2.1	Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	65,703	176,295	297,000	297,000	309,283	301,683	315,000
1.3	TAKSA TË TJERA VENDORE	42,620	52,912	47,000	47,000	46,500	47,600	57,700
1.3.1	Taksa vendore mbi biznesin e vogël	1,898	2,558	1,000	1,000	500	500	500
1.3.2	Taksa vendore në shërbimin hotelier	26,609	33,960	30,000	30,000	30,000	31,000	41,000
1.3.3	Taksa e tabelës	14,113	16,394	16,000	16,000	16,000	16,100	16,200
1.3.4	Taksa vendore mbi të ardhurat e krijuara nga dhuratat, trashëgimi, testamen...	0	0	0	0	0	0	0
1.3.5	Taksa e përkohëshme	0	0	0	0	0	0	0
1.4	TARIFA VENDORE	358,162	374,072	457,712	457,712	431,687	434,560	434,781
1.4.1	Tarifa e menaxhimit të mbetjeve	184,424	180,171	220,320	220,320	206,645	206,845	206,914

1.4.2	Tarifa për zënien e hapësirës publike	0	0	0	0	0	0	0
1.4.3	Tarifa për ndriçimin publik	47,610	50,148	69,478	69,478	65,278	65,478	65,526
1.4.4	Tarifa për gjelbërimin	25,589	26,789	30,410	30,410	28,960	29,160	29,310
1.4.5	Tarifa për shërbimet administrative të bashkisë	79,383	92,724	104,213	104,213	97,503	99,802	98,280
1.4.6	Tarifa të institucioneve të arsimit	15,859	17,081	22,351	22,351	22,351	22,315	22,321
1.4.7	Tarifa të institucioneve të kulturës dhe sportit	5,297	7,159	6,930	6,930	6,940	6,950	8,420
1.4.8	Tarifa për furnizimin me ujë dhe kanalizime	0	0	0	0	0	0	0
1.4.9	Tarifa për shërbimin e ujitjes dhe kullimit	0	0	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000
1.4.10	Tarifa e përkohëshme	0	0	0	0	0	0	0
1.4.11	Tarifa e parkimit	0	0	0	0	0	0	0
1.4.12	Tarifa të tjera	0	0	10	10	10	10	10
1.5	TË ARDHURA NGA ASETET DHE AKTIVITETI EKONOMIK	6,131	3,776	5,044	5,044	6,184	6,184	5,944
1.5.1	Të ardhura nga ndërmarrjet publike	0	0	0	0	0	0	0
1.5.2	Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të bashkisë	3,302	3,714	2,874	2,874	4,012	4,012	3,772
1.5.3	Të ardhura nga partneriteti publik privat	0	0	0	0	0	0	0
1.5.4	Shitja e mallrave dhe shërbimeve	0	0	1,800	1,800	1,800	1,800	1,800
1.5.5	Shitja e aseteve financiare	0	0	0	0	0	0	0
1.5.6	Shitja e aseteve fikse të prekshme / paprekshme	0	0	0	0	0	0	0
1.5.7	Të tjera	2,829	62	370	370	372	372	372
1.6	TË TJERA ADMINISTRATIVE	23,180	42,040	51,500	51,500	61,500	62,000	49,000
1.6.1	Kamatëvonesat	0	0	0	0	0	0	0
1.6.2	Gjoha, sekuestrime dhe zhdëmtime	23,180	42,040	51,500	51,500	61,500	62,000	49,000

1.6.3	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0
3	TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	156,227	166,796	136,035	136,035	136,035	137,535	137,535
3.1	Taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura	101,350	105,131	91,000	91,000	91,000	91,500	91,500
3.2	Renta minerare	1	310	35	35	35	35	35
3.3	Tatimi mbi të ardhurat personale	54,876	61,355	45,000	45,000	45,000	46,000	46,000
3.4	Të tjera	0	0	0	0	0	0	0
4	GRANTE DHE TRANSFERTA TË TJERA	83,028	2,127	620	620	0	0	0
4.1	TRANSFERTA NGA I NJËJTI NIVEL QEVERISJE	29,156	0	0	0	0	0	0
4.1.1	Transferta nga i njëjti nivel qeverisje	29,156	0	0	0	0	0	0
4.2	GRANTE TË TJERA TË BRENDSHME	0	0	0	0	0	0	0
4.2.1	Grante të Tjera të Brendshme	0	0	0	0	0	0	0
4.3	GRANTE TË HUAJA	53,872	2,127	620	620	0	0	0
4.3.1	Grante të huaja	53,872	2,127	620	620	0	0	0

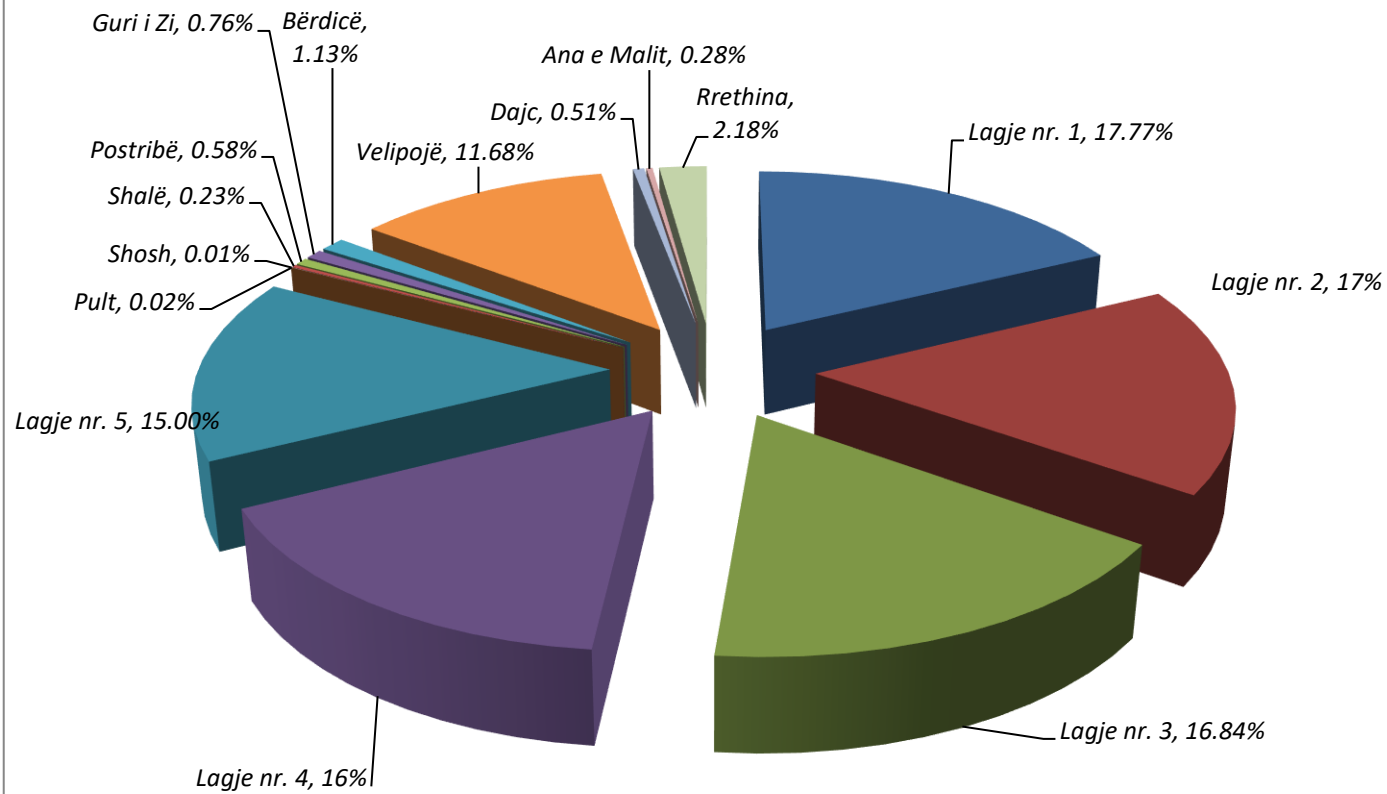
Të ardhurat nga burimet e veta vendore sipas Njësive Administrative

Pesha kryesore në realizimin e të ardhurave i ngarkohet Njesisë Administrative Shkodër, ose 83% të planit total të të ardhurave.

Tabela 5 Planifikimi i të ardhurave për vitet 2026-2028 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë

Planifikimi i të ardhurave për vitet 2026-2028 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë																		
Viti	Totali	Njësia Administrative Qendër						Njësi Administrative të tjera										
		Shuma	Lagje nr. 1	Lagje nr. 2	Lagje nr. 3	Lagje nr. 4	Lagje nr. 5	Shuma	Pult	Shosh	Shalë	Postribë	Guri i Zi	Bërdicë	Velipojë	Dajç	Ana e Malit	Rrethina
Plan 2026	1,247,232	1,030,299	221,633	212,030	209,994	199,557	187,085	216,933	246	163	2,874	7,241	9,528	14,110	145,637	6,421	3,546	27,167
Plan 2027	1,245,806	1,029,121	221,380	211,787	209,754	199,329	186,871	216,685	246	162	2,871	7,233	9,517	14,094	145,470	6,414	3,542	27,136
Plan 2028	1,256,296	1,039,611	223,478	213,885	211,852	201,427	188,969	216,685	246	162	2,871	7,233	9,517	14,094	145,470	6,414	3,542	27,136

Shpërndarja e të ardhurave sipas Njësive Administrative



Grafik Shpërndarja e të ardhurave sipas Njësive Administrative Administrative

Të ardhurat nga Taksat Vendore

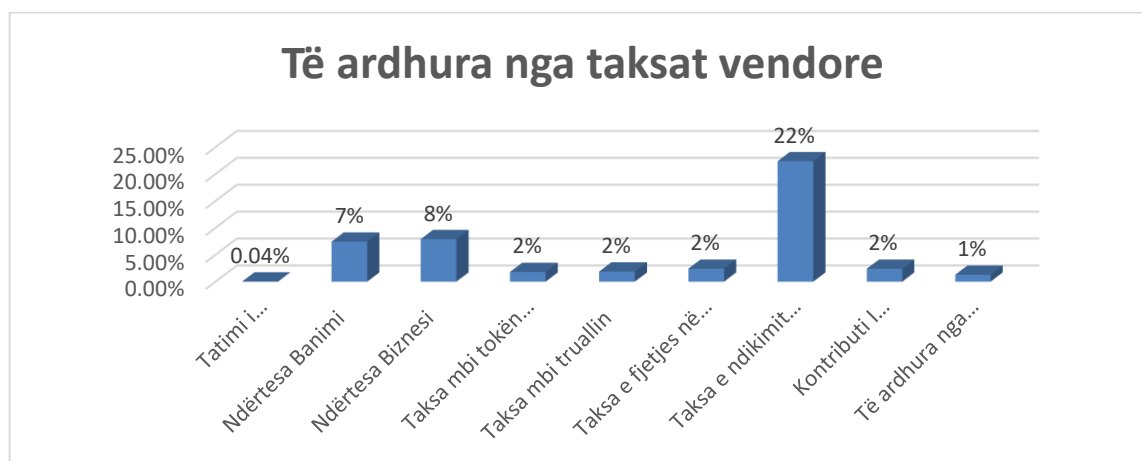
Ligji nr 9632, datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore", me ndryshimet përkatëse, përbën ligjin bazë i cili përcakton rregullat për ushtrimin e të drejtave dhe detyrave të njësisve të qeverisjes vendore në drejtim të taksave vendore, mbledhjes dhe administrimit të tyre.

Për vitet 2026-2028 parashikohet që të ardhurat nga taksat vendore përbëjnë rreth 48% të të ardhurave nga burimet e veta të bashkisë.

Tabela 6 Të ardhurat nga taksat vendore

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Viti 2026	Viti 2027	Viti 2028
TË ARDHURA NGA TAKSAT VENDORE	592,826	586,527	610,036
Të ardhura nga tatimi i thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël	500	500	500
Të ardhura nga taksa mbi Biznesin e vogel (e prapambetur)	0	0	0
Te ardhura nga taksa mbi pasurinë e paluajtshme	237,043	237,244	237,336
Të ardhura nga taksa e fjetjes në hotel	30,000	31,000	41,000
Të ardhura nga taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	279,283	271,683	285,000
Kontributi i subjekteve private në fondin publik të banesave sociale	30,000	30,000	30,000
Të ardhura nga taksa e tabelës	16,000	16,100	16,200

Pjesë e rëndësishme në këtë kategori të taksave vendore janë të ardhurat nga taksa mbi pasurinë e paluajtshme, e cila zë mbi 40% te totalit të të ardhurave nga taksat vendore, të ardhurat nga taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja me 47%, taksa e tabelës me 3% dhe taksa e fjetjes në hotel me 6%.



Grafik 6 Të ardhurat nga taksat vendore

Të ardhura nga Tatimi i thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël

Tatimi i thjeshtuar për biznesin e vogël administrohet nga Drejtoria Rajonale Tatimore, e cila në rolin e agentit tatimor mban një komision prej 1% të vlerës së mbledhur nga bizneset e vogla, ndërsa 99% kalon në favor të bashkisë Shkodër.

Të ardhura nga Taksa mbi pasurinë e paluajtshme

Këto të ardhura përfshijnë të ardhurat nga :

- Taksa mbi ndërtesat (mbi ndërtesa banimi dhe ndërtesa biznesi)
- Taksa mbi tokën bujqësore
- Taksa mbi truallin

Parashikimi për vitet 2026-2028 bazohet te zgjerimi i bazës së taksapaguesve nëpërmjet:

- Saktësimi dhe vlerësimi të drejtë të sipërfaqeve nëpërmjet grupeve të punës të ngritura për këtë qëllim,
- Mbështetja nga agjentë tatimorë,
- Ndarjes në këste të pagesave për familjarët,
- Shtirje e mëtejshme e bazës taksapaguese, falë politikave fiskale lehtësuese dhe incentivave të ndërmarra, rivlerësimit të gjendjes faktike, përmirësimit të shërbimit dhe marrëdhënies me taksapaguesin, si dhe bashkëpunimit me institucionin Agjencia e Kadastrës Shtetërore.

Kapaciteti i pronës së taksueshme

Bazuar në regjistrat aktual, në total, sipërfaqja ndërtesave që parashikohet të përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të Bashkisë Shkodër është rreth 711,100 m².

Bizneset tregti dhe shërbime kanë rreth 81% të sipërfaqes totale të bizneseve të taksueshme.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse për sipërfaqet e taksueshme të ndërtesave në pronësi të bizneseve, sipas Njësive Administrative:

Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve

Tabela 7 Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve sipas kategorizimit

Bashkia Shkodër	Total Sip. ndërtesa biznesi m ²	Sip. Taksueshme biznesi tregti-shërbime m ²	Sip. Taksueshme biznesi prodhimi m ²
NjA Qendër	391,589	288,191	103,398
Lagjia nr.1	79,704	72,835	6,869
Lagjia nr.2	93,148	50,225	42,923
Lagjia nr.3	104,411	64,718	39,693
Lagjia nr.4	70,801	65,981	4,820
Lagjia nr.5	43,525	34,432	9,093

NjA të tjera	319,511	286,593	32,918
NjA Pult	9	9	0
NjA Shosh	379	379	0
NjA Shalë	11,543	11243	300
NjA Postribë	9,647	8199	1448
NjA Guri i Zi	13,721	7746	5975
NjA Bërdicë	33,675	21580	12,095
NjA Velipojë	4,688	4341	347
NjA Velipojë Plazh	190,923	190923	0
NjA Dajc	3,520	2293	1227
NjA Ana e Malit	3,082	2987	95
NjA Rrethinat	48,324	36893	11,431
TOTALI	711,100	574,784	136,316

Tabela 8 Kapaciteti i banesave të taksueshme

Bashkia Shkodër	Total sipërfaqe ndërtesa banimi m² (përfshirë lehtësimin)
NjA Shkodër	2,708,314
Lagjia nr.1	587,350
Lagjia nr.2	561,968
Lagjia nr.3	511,205
Lagjia nr.4	561,968
Lagjia nr.5	485,823
NjA të tjera	1,906,708
Pult	14,312
Shosh	3,607
Shalë	19,861
Postribë	292,801
Guri i Zi	155,647
Bërdicë	195,212
Velipojë	455,946
Dajc	242,520
Ana e Malit	133,266
Rrethinat	393,536
TOTALI	4,615,022



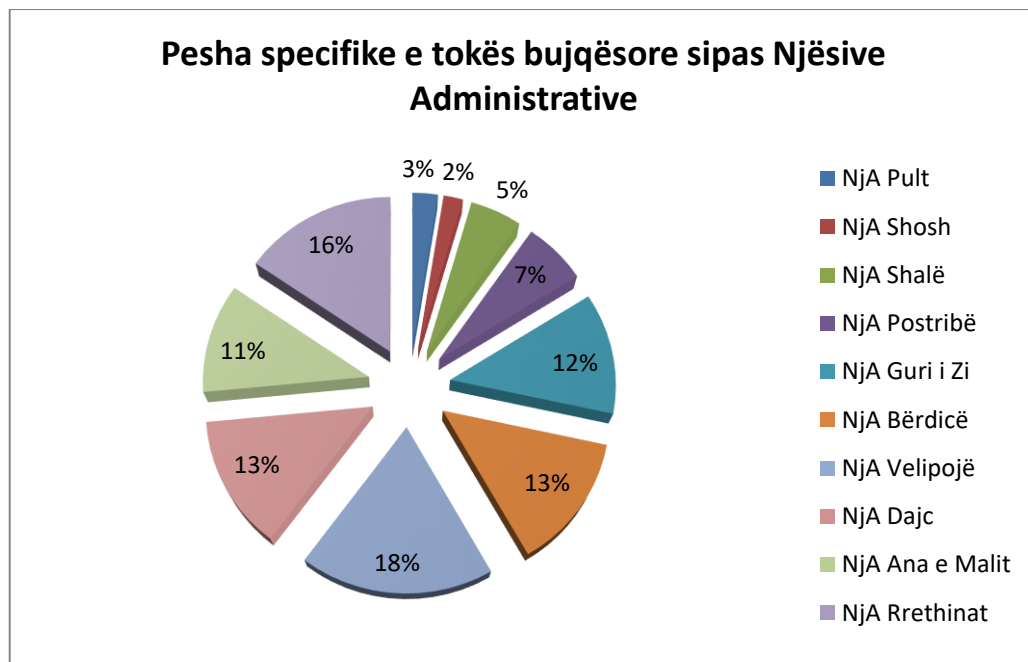
Tabela 9 Të dhena mesatare sipërfaqe e ndërtese për taksapagues sipas llojit, familjar dhe biznes

Bashkia Shkodër	Total Sipërfaqe truall i taksueshëm, m ²	Truall taksapagues familjar, m ²	Truall taksapagues biznes, m ²
NjA Shkodër	3,218,350	2,778,836	439,514
Lagjia nr.1	704,137	594,009	110,128
Lagjia nr.2	686,841	581,346	105,495
Lagjia nr.3	645,309	530,062	115,247
Lagjia nr.4	634,007	568,683	65,324
Lagjia nr.5	548,056	504,736	43,320
NjA të tjera	3,446,857	2,990,810	456,047
Pult	32,959	32,950	9
Shosh	16,583	16,121	462
Shalë	50,065	27,300	22,765
Postribë	519,244	490,105	29,139
Guri i Zi	254,364	229,826	24,538
Bërdicë	433,890	333,724	100,166
Velipojë	882,429	720,017	162,412
Dajc	345,792	338,333	7,459
Ana e Malit	243,265	236,448	6,817
Rrethinat	668,266	565,986	102,280
TOTALI	6,665,207	5,769,646	895,561

Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme

Tabela 10 Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme, sipas kategorisë së bonitetit

Nr	Bashkia Shkodër	Kat I	Kat II	Kat III	Kat IV	Kat V	Kat VI	Kat VII-X
1	NjA Pult	-	-	-	409	-	-	-
2	NjA Shosh	-	-	-	-	314	-	-
3	NjA Shalë	-	-	-	-	416	418	-
4	NjA Postribë	-	-	-	-	-	1,030	-
5	NjA Guri i Zi	-	-	-	1,965	-	-	-
6	NjA Bërdicë	-	-	-	2,151	-	-	-
7	NjA Velipojë	-	-	-	2,949	-	-	-
8	NjA Dajc	-	-	2,135	-	-	-	-
9	NjA Ana e Malit	-	-	886	887	-	-	-
10	NjA Rrethinat	-	-	-	-	2,481	-	-
	TOTALI	-	-	3,021	8,361	3,211	1,448	-



Grafik 7 të ardhurat mbi tokën bujqësore sipas kategorive të tokës

Efekti ekonomik i uljes së nivelit të taksës së pronës.

Bashkia Shkodër ka synuar mbajtjen e taksave në nivele të ulëta, deri në kufijtë e lejuar ligjor. Kështu, taksa e banesës dhe e ndërtesave për qëllime biznesi është ulur 30% në Njësitë Administrative, me një efekt prej 21,727 mijë Lekë në vit.

Taksa e tokës bujqësore është ulur deri në kufirin e lejuar 30% nga referenca ligjore. Efekti ekonomik i uljes së taksës së tokës bujqësore është 9,044 mijë Lekë/vit.

Në total, efekti ekonomik i uljes së taksave të pronës është 30,771 mijë Lekë në vit.

Tabela 11 Efekti ekonomik i uljes së taksës së ndërtesës dhe tokës bujqësore

Efektet financiare të uljes së taksës së pronës					000/leke
Emertimi	Njësi m2	Lekë/m2	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Banesa	4,615,022	20-29	106,452	87,807	18,645
Ndërtesa biznesi	711,100	24-122	106,582	103,500	3,082
Tokë bujqësore	16,043	0, 14-0,42	31,343	22,299	9,044
TOTAL			244,377	213,606	30,771

Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel

Planifikimi i të ardhurave është bërë ju referuar kapacitetit aktual dhe parashakimit të zgjerimit të tij, rritjes së numrit të njësive, si dhe shtrirjen periudhave të sezoneve turistike për ushtrimin e aktivitetit.

Tabela 12 Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel

Të dhënat e programit / Vitet	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Numri i turistëve (i personave) të akomoduar në hotele	282,229	105,425	214,286	229,928	285,714	286,714	428,210	428,210	428,500	428,600
Të ardhura nga taksa e qëndrimit në hotel në 000/Lekë	19,756	7,380	12,967	18,408	26,609	24,000	30,000	30,000	31,000	41,000

Të ardhura nga Taksa e ndikimit në infrastrukturë

Bashkia Shkoder, planin e të ardhurave nga taksa e ndikimit në infrastrukturë e ka bazuar në:

- Ligjin 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave”, i ndryshuar, taksa e ndikimit në infrastrukturë për ndërtimet e reja është përllogaritur duke marrë për bazë parashikimin e lejeve për ndërtime të reja në përputhje me Planin e Përgjithshëm Vendor, miratuar me VKB nr.: 27, datë 20.04.2017 “Për miratimin e planit të zhvillimit të territorit dhe rregulloren e zbatimit të planit të përgjithshëm vendor të Bashkisë Shkodër” dhe me vendimin e KKT nr.5 datë 16.10.2017 “Për miratimin e planit të përgjithshëm vendor si dhe në nismat Publike për hartim e PDV-ve, sipas Planit të Përgjithshëm Vendor, në disa njësi strukturore. Kjo në mbështetje të ligjit nr.107/2014 datë 31.07.2014 “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e territorit”, i ndryshuar, VKM nr. 686 datë 22.11.2017 “Për Miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, Planit të Përgjithshëm Vendor të Bashkisë Shkodër, si dhe në interesin publik;
- Shlyerjen e detyrimeve për taksën e ndikimit në infrastrukturë të objekteve të legalizuara për objektet në process legalizimi, si dhe detyrime tatimore të pambledhura në kohë, prej më pak se 18 muaj nga afati i caktuar në legjislacionin në fuqi për pagesën e taksave dhe tarifave vendore, në përputhje me ligjin. nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”. Realizimi i ardhurave nga kjo taksë lidhet dhe bazohet në zbatimin e masave shtrënguese, bllokimin e shërbimit të debitorëve nga Bashkia Shkodër, si dhe në mbështetjen nga Agjencia e Kadastres Shtetërore.

Efekti ekonomik i uljes së nivelit të taksës së ndikimit në infrastrukturë

Për ndërtime që destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, të industrisë, të bujqësisë, të ndërtimeve individuale për qëllime të përdorimit vetjak nga individët, të ndërtuara nga vetë individi apo me sipërmarrës, si dhe të ndërtimeve për qëllime publike, Bashkia Shkodër ka ulur nivelin e taksës nga 3% në 2% të vlerës së investimit për Njësitë Administrative .

Efekti ekonomik në total është rreth 127,000 mijë Lekë në vit.

Tabela 13 Efekti i lehtësive fiskale të taksës së ndikimit në infrastrukturë

Llogaritja e efektit financiar të lehtësimeve fiskale vendore ne 000/leke				
Efektet financiare të uljes taksës së ndikimit në infrastrukturë			000/leke	
Emertimi	Njësi	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Ndërtime për qëllime banimi apo njësi shërbimi nga shoqëritë e ndërtimit, të cilat nuk destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, industries apo për përdorim publik.	4-8%	333,000	225,000	108,000
Për ndërtime që destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, të industrisë, të bujqësisë, të ndërtimeve individuale për qëllime të përdorimit vetjak nga individët, të ndërtuara nga vetë individi apo me sipërmarrës, si dhe të ndërtimeve për qëllime publike.	1-3%	37,500	18,500	19,000
TOTAL		370,500	243,500	127,000

Të ardhura nga Taksa e Tabelës

Parashikimi i të ardhurave bazohet në numrin e njësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës taksapaguese dhe kërkesën për vendosje tabela reklamimi në akse kryesore rrugore.

Të ardhurat nga Taksat e Ndara

Tabela 14 Të ardhurat nga taksat e ndara sipas llojit

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Viti 2026	Viti 2027	Viti 2028
TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA	155,035	156,535	156,535
Të ardhura nga taksa vjetore per qarkullimin e mjeteve të përdorura	91,000	91,500	91,500
Të ardhura nga taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme	19,000	19,000	19,000
Të ardhura nga taksa e rentës minerare	35	35	35
Të ardhura nga tatimi mbi te ardhurat personale	45,000	46,000	46,000

Në përputhje me ligjin.nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”.të ardhurat nga taksat e ndara, zënë 12% të totalit të të ardhurave të veta të Bashkisë Shkodër.

Të ardhura nga Taksa e regjistrimit të mjeteve të përdorura

Planifikimi i të ardhurave bëhet referuar numrit të automjeteve si dhe në eksperiencën e viteve të kaluara për nivelet e arkëtimeve nga Drejtoria e Përgjithshme e Transportit Rrugor .

Bashkia Shkodër përfiton 28 % të ardhura nga kjo taksë, e cila transferohet çdo muaj nga Drejtoria Rajonale e Shërbimit të Transportit Rrugor.

Të ardhura nga taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme

Planifikimi bëhet nga të dhënat e agentit tatimor si dhe bazuar në eksperiencën e viteve të kaluara referuar numrit të procedurave të tjetërsimit të pronës të kryera nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës ish-Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme.

Të ardhura nga Taksa e Rentës minerare

Planifikimi i të ardhurave i referohet realizimit të të ardhurave ndër vite si dhe rakordimit me Drejtorinë Vendore të Tatimeve dhe Drejtorinë e Doganave.

Të ardhura nga tatimi mbi të ardhurat personale

Planifikimi i të ardhurave i është referuar të dhënave statistikore për të punësuarit në territorin e Bashkisë Shkodër, si dhe raporteve vjetore të Drejtorisë Rajonale Tatimore Shkodër, të publikuara nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve.

Parashikimi i vitit 2026 është bërë edhe duke u bazuar në Ligjin Nr. 29/2023 PËR TATIMIN MBI TË ARDHURAT, i ndryshuar.

Të ardhurat nga Tarifatat Vendore

Referuar ligjit 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", neni 35/5, bashkitë krijojnë të ardhura nga tarifatat vendore për: shërbimet publike që ato ofrojnë; dhënien e licencave, të lejeve, autorizimeve dhe për lëshimin e dokumenteve të tjera, për të cilat ato kanë autoritet të plotë, me përjashtim të rasteve kur përcaktohet ndryshe me ligj. Gjithashtu bashkitë mund të krijojnë të ardhura nga veprimtaritë e tyre kulturore, sportive, dhe të tjera, të përcaktuara me ligj.

Bashkitë vendosin vetë për nivelin, mënyrën e mbledhjes dhe të administrimit të tarifave vendore, në përputhje me politikat dhe parimet e përgjithshme kombëtare të përcaktuara në ligjet në fuqi.

Për vitin 2026-2028 të ardhurat e parashikuara nga tarifatat përbëjnë rreth 35% të të ardhurave të veta.

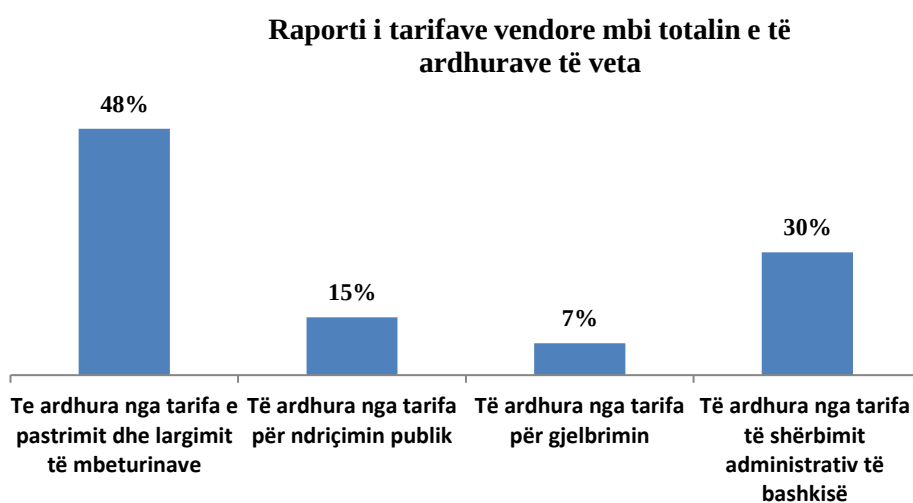
Tabela 15 Të ardhurat nga tatifat vendore sipas llojit

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Viti 2026	Viti 2027	Viti 2028
-----------------------------------	-----------	-----------	-----------



TE ARDHURA NGA TARIFAT VENDORE	431,687	434,560	434,781
Te ardhura nga tarifa e pastrimit dhe largimit të mbeturinave	206,645	206,845	206,914
Të ardhura nga tarifa për ndriçimin publik	65,278	65,478	65,526
Të ardhura nga tarifa për gjelbërimin	28,960	29,160	29,310
Të ardhura nga tarifa të shërbimit administrativ të bashkisë	130,804	133,077	133,031

Peshën më të madhe në kategorinë e të ardhurave nga tarifatat vendore e zënë të ardhurat nga tarifatat për ofrimin e shërbimeve publike të pastrimit e largimit të mbeturinave me 48% të totalit të tarifave, duke qenë edhe një nga aktivitetet kryesore në funksionin e shërbimeve publike, të gjelbrimit me 7%, të ndriçimit publik me 15%, të shërbimit administrativ të bashkisë me 30%, ku bëjnë pjesë tarifa për zënien e hapësirës publike, tarifa të institucioneve të arsimit, kultures, sportit, etj



Grafik 8 Raporti i tarifave vendore mbi totalin e të ardhurave

Të ardhura nga tarifa e pastrimit, ndriçimit dhe gjelbërimit.

Parashikimi i të ardhurave nga tarifatat për pastrimin, ndriçimin dhe gjelbërimin, bazohet tek kapaciteti aktual dhe në rritjen e njësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës takapaguese falë politikave fiskale lehtësuese, përmirësimit të shërbimit dhe marrëdhënies me takapaguesin, fokusimit në zona me kapacitete të pashfrytëzuara, si dhe sensibilizimin dhe trajtimin e biznesit si partner në dhënien e shërbimeve për komunitetin.

Kontribuesit e taksave dhe tarifave vendore janë bizneset, institucionet dhe familjet e të gjitha njësive administrative. Për përcaktimin e numrit të tyre janë konsideruar të dhënat e rregjistrave për takapaguesit, si dhe përjashtimet apo lehtësitë fiskale sipas paketës fiskale të miratuar nga Këshilli Bashkiak.

Në total kapaciteti i takapaguesve është parashikuar rreth 41,275 (familje, biznese dhe institucione). Peshën numerike më të madhe të takapaguesve e përbëjnë familjet, rreth 86%.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse e kapacitetit të takapaguesve sipas kategorive dhe njësive administrative.

Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupimeve

Tabela 16 Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupimeve

KAPACITETI I TAKSAPAGUESVE SIPAS GRUPIMEVE (Numri)			
Nr	Bashkia Shkodër	Familje	Biznese
I	Njësia Administrative Shkodër	21,253	4,644
1	Lagjia nr.1	4,745	1,277
2	Lagjia nr.2	4,231	844
3	Lagjia nr.3	4,399	1,077
4	Lagjia nr.4	4,698	1,046
5	Lagjia nr.5	3,180	400
II	Njësi Administrative të tjera	14,172	1,206
1	NjA Pult	334	1
2	NjA Shosh	80	11
3	NjA Shalë	477	89
4	NjA Postribë	1,609	87
5	NjA Guri i Zi	1,907	130
6	NjA Bërdicë	1,425	147
7	NjA Velipojë	1,270	252
8	NjA Dajc	1,152	58
9	NjA Ana e Malit	1,017	69
10	NjA Rrethinat	4,901	362
	TOTALI	35,425	5,850

Taksapaguesit familjarë

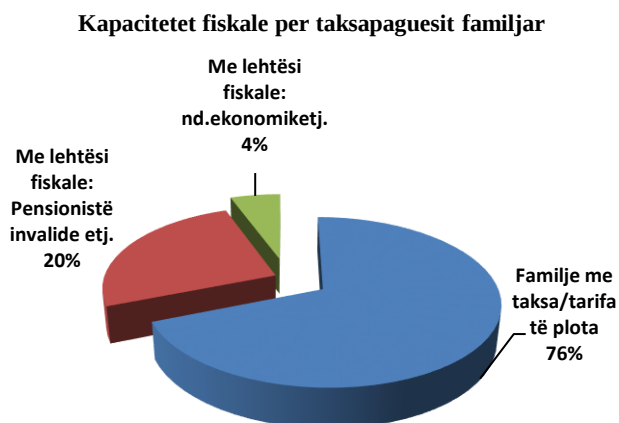
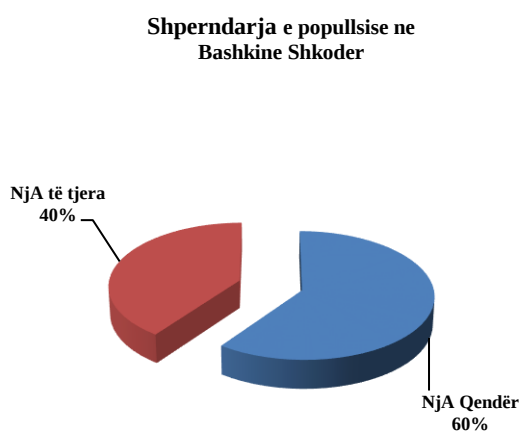
Parashikimi i të ardhurave nga familjet është bërë duke iu referuar kapaciteteve reale të familjeve rezidente sipas Censurit, si dhe lehtësive fiskale të miratuara.

Në total numri i familjeve që përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të Bashkisë Shkodër është 35,425. Në paketën fiskale të Bashkisë Shkodër janë parashikuar lehtësi fiskale dhe numri i këtyre familjeve arrin në 8,393 familje si pensionistë, invalid, familje me ndihmë ekonomike, familje njëprindërore, familje me probleme sociale etj. Ato zënë 24% të numrit të përgjithshëm të familjeve në Bashkinë Shkodër.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse për familjet sipas kategorive/lehtësive fiskale dhe sipas Njësive Administrative:

Tabela 17 Kapaciteti i familjeve taksapaguese sipas grupimeve

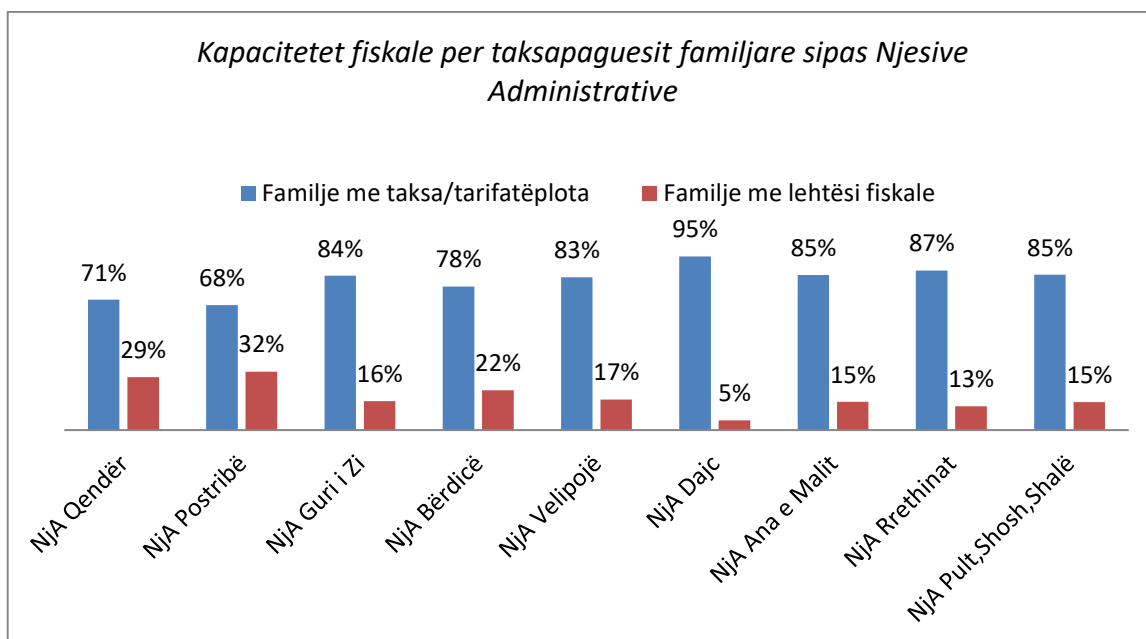
Nr	Bashkia Shkodër	Totali i familjeve	Familje me taksa/tarifatëplota	Familje me lehtësi fiskale	Me lehtësi fiskale: Pensionistë, invalidë etj.	Me lehtësi fiskale: nd.ekonomike.
I	NjA Qendër	20,415	14,511	5,904	5,687	217
1	Lagjia nr.1	4745	3,562	1183	1126	57
2	Lagjia nr.2	4231	3,442	789	766	23
3	Lagjia nr.3	4399	3,178	1221	1207	14
4	Lagjia nr.4	4698	2,627	2071	1,976	95
5	Lagjia nr.5	2342	1,702	640	612	28
II	NjA të tjera	15,010	12,521	2,489	1,349	1,140
1	NjA Pult	333	691	125	4	50
2	NjA Shosh	68			2	27
3	NjA Shalë	415			14	28
4	NjA Postrisë	1793	1221	572	170	402
5	NjA Guri i Zi	2090	1759	331	161	170
6	NjA Bërdicë	1543	1207	336	258	78
7	NjA Velipojë	1322	1102	220	166	54
8	NjA Dajç	1144	1083	61	41	20
9	NjA Ana e Malit	1074	909	165	98	67
10	NjA Rrethinat	5228	4549	679	435	244
	TOTALI	35,425	27,032	8,393	7,036	1,357



Grafik 9 Shpërndarja e popullsisë në Bashkinë Shkodër

Grafik 10 Kapacitetet fiskale për taksapaguesit familjar





Grafik 11 Kapacitetet fiskale për taksapaguesit familja sipas njësive administrative

Taksapaguesit biznese dhe institucione

Bazuar në regjistrat aktual, në total, numri i bizneseve dhe institucioneve që parashikohet të përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të Bashkisë Shkodër është 5,850. Biznesi i vogël zë rreth 71% të numrit total të bizneseve.

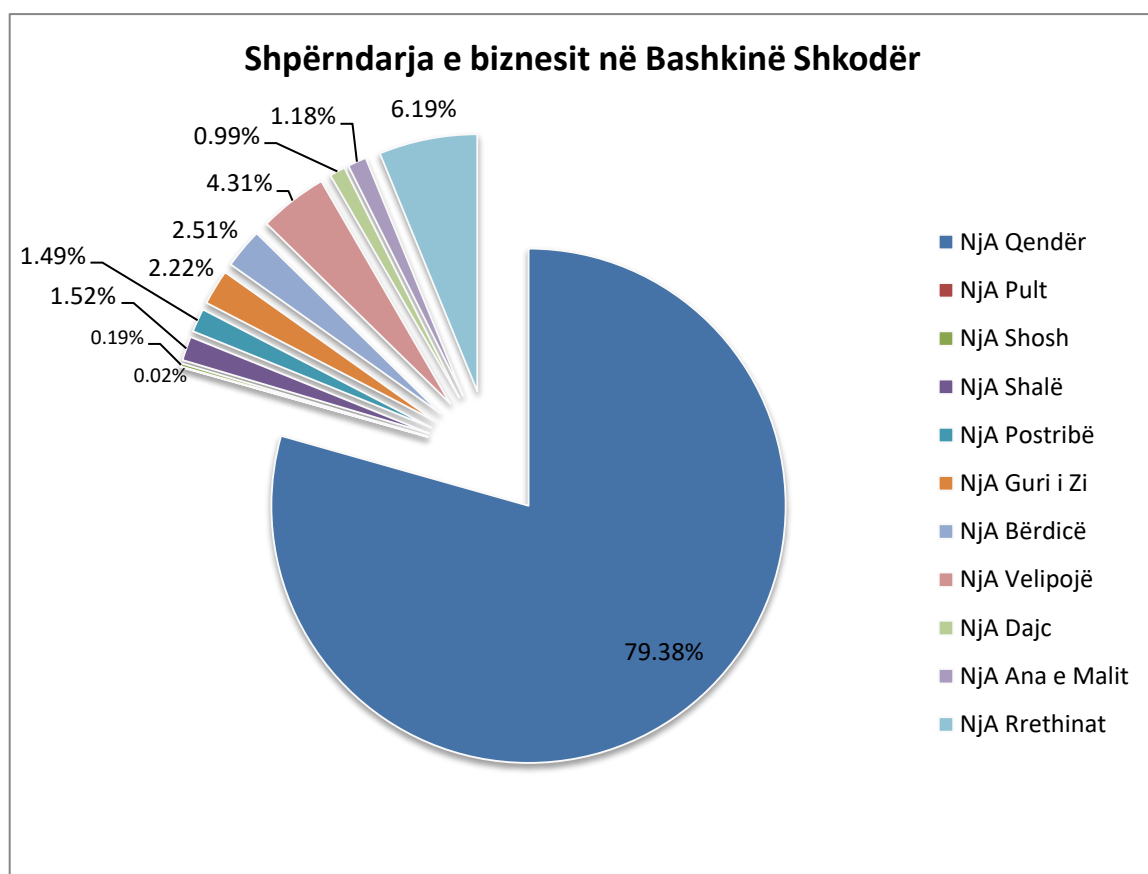
Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse për bizneset dhe institucionet, sipas Njësive Administrative:

Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese

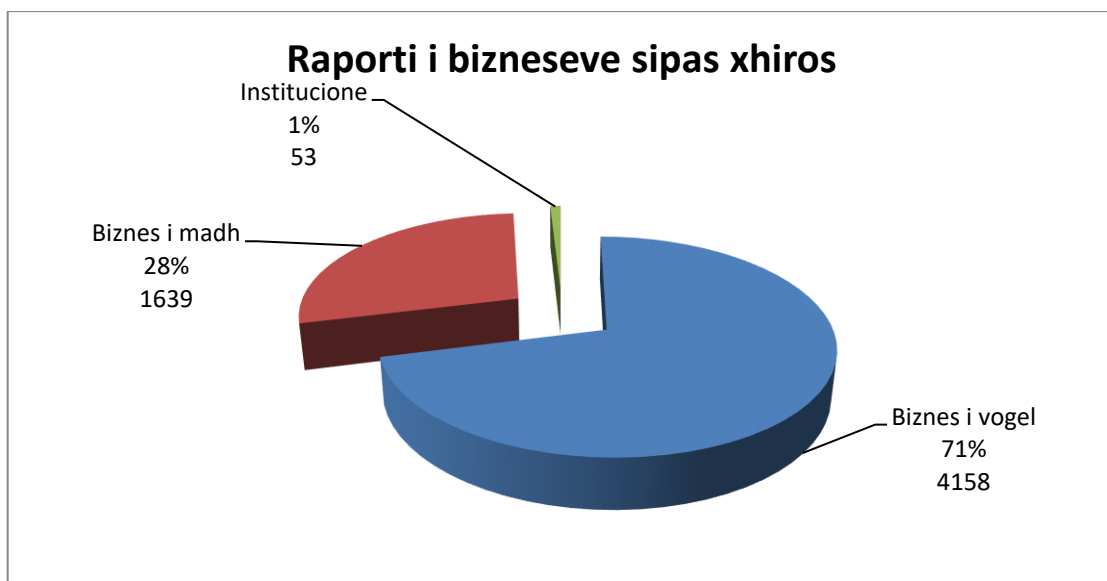
Tabela 18 Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese

KAPACITETI I BIZNESEVE DHE INSTITUCIONEVE TAKSAPAGUESE					
Nr	Bashkia Shkodër	Totali	Biznes i vogël	Biznes i madh	Institucione
I	NJA Qendër	4,644	3,275	1,322	47
	Lagjia nr.1	1277	953	315	9
	Lagjia nr.2	844	576	258	10
	Lagjia nr.3	1077	771	297	9
	Lagjia nr.4	1,046	717	313	16
	Lagjia nr.5	400	258	139	3
II	NJA të tjera	1,206	883	317	6
	NJA Pult	1	1	0	0
	NJA Shosh	11	10	1	0

NjA Shalë	89	77	12	0
NjA Postrisë	87	69	18	0
NjA Guri i Zi	130	96	33	1
NjA Bërdicë	147	84	63	0
NjA Velipojë	252	211	40	1
NjA Dajc	58	30	28	0
NjA Ana e Malit	69	52	17	0
NjA Rrethinat	362	253	105	4
TOTALI	5850	4158	1639	53



Grafik 12 Shpërndarja e biznesit në Bashkinë Shkodër



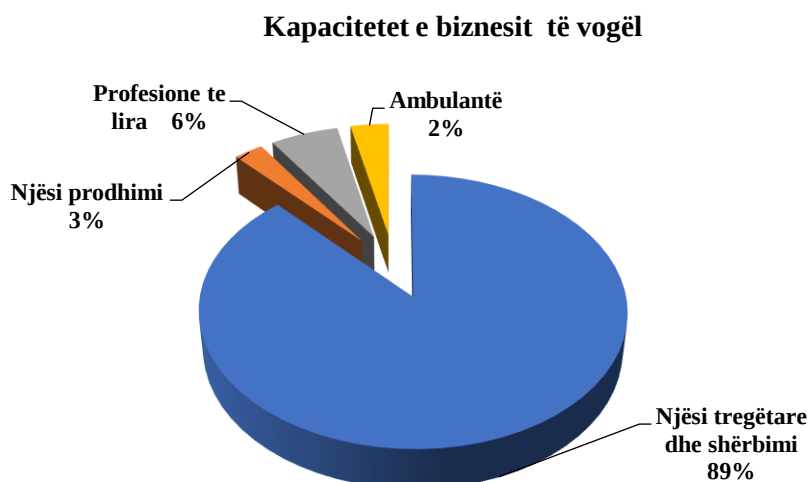
Grafik 13 Raporti i bizneseve sipas xhiros

Në tabelën e mëposhtme, për bizneset e vogla vihet re pesha e madhe që zë aktiviteti tregti dhe shërbime me 89% ndaj totalit të bizneseve të vegjël.

Tabela 19 Kapaciteti i bizneseve te vogla sipas natyres se tyre

KAPACITETI I BIZNESEVE TE VOGLA SIPAS NATYRES SE TYRE

Nr	Bashkia Shkodër	Biznesi i vogël	Nga kjo :			
			Njësi tregtare dhe shërbimi	Njësi prodhimi	Profesione te lira	Ambulantë
I	NjA Shkodër	3,275	2,887	59	226	103
	Lagjia nr.1	953	882	17	46	8
	Lagjia nr.2	576	507	14	45	10
	Lagjia nr.3	771	655	7	30	79
	Lagjia nr.4	717	602	10	99	6
	Lagjia nr.5	258	241	11	6	0
II	NjA të tjera	883	801	46	19	17
	Pult	1	1	0	0	0
	Shosh	10	10	0	0	0
	Shalë	77	77	0	0	0
	Postribë	69	62	6	1	0
	Guri i Zi	96	89	3	4	0
	Bërdicë	84	73	11	0	0
	Velipojë	211	187	4	3	17
	Dajc	30	23	5	2	0
	Ana e Malit	52	48	3	1	0
	Rrethinat	253	231	14	8	0
	TOTALI	4,158	3,688	105	245	120



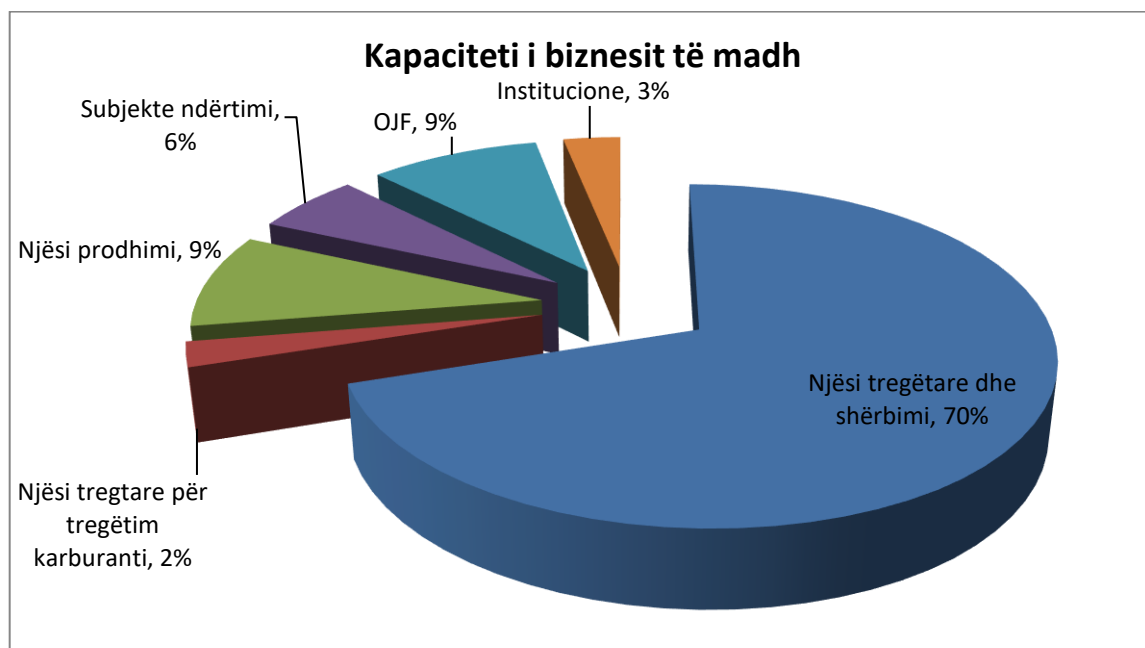
Grafik 14 Kapacitetet e biznesit të vogël

Në tabelën e mëposhtme, për bizneset e mëdha, vihet re pesha e madhe që zë aktiviteti tregti dhe shërbime me 70% ndaj totalit të bizneseve të mëdhenj.

Tabela 20 Kapaciteti i bizneseve të mëdha sipas natyrës së tyre

KAPACITETI I BIZNESEVE TË MËDHA SIPAS NATYRËS SË TYRE								
	Bashkia Shkodër	Biznesi i madh	Nga kjo :					
			Njësi tregëtare dhe shërbimi	Njësi tregëtare për tregëtim karburanti	Njësi prodhimi	Subjekte ndërtimi	OJF	Institucione
I	NjA Shkodër	1,369	973	20	113	78	138	47
	Lagjia nr.1	324	243	11	20	15	26	9
	Lagjia nr.2	268	186	3	41	13	15	10
	Lagjia nr.3	306	205	2	24	21	45	9
	Lagjia nr.4	329	247	2	13	19	32	16
	Lagjia nr.5	142	92	2	15	10	20	3
II	NjA të tjera	323	212	21	43	21	20	6
	Pult	0	0	0	0	0	0	0
	Shosh	1	1	0	0	0	0	0
	Shalë	12	9	0	1	1	1	0
	Postribë	18	10	3	2	2	1	0
	Guri i Zi	34	16	1	8	5	3	1
	Bërdicë	63	41	4	12	5	1	0
	Velipojë	41	28	3	2	4	3	1

Dajc	28	22	1	4	0	1	0
Ana e Malit	17	15	2	0	0	0	0
Rrethinat	109	70	7	14	4	10	4
TOTALI	1692	1185	41	156	99	158	53



Grafik 15 Kapaciteti i biznesit të madh

Efekti ekonomik i lehtësive të tarifave për familjet

Bashkia Shkodër aplikon lehtësi tek tarifat vjetore të pastrimit, ndriçimit dhe gjelbrimit 50% për familjet që kanë statusin e pensionistit, Invalidit, Paraplegjik, Tetraplegjik etj, dhe tarifa zero kur janë përfitues të ndihmës ekonomike. Efekti ekonomik mesatar i ketyre lehtësive llogaritet në total 41,128 mijë Lekë në vit.

Tabela 21 Efekti ekonomik i lehtësive tek pastrimi, ndriçimi dhe gjelbrimi për familjet

Efekti ekonomik të lehtësive tek tarifat vjetore familjare për familjet me kryefamiljar pensionit, invalid, si dhe përfituesit e ndihmës ekonomike 000/leke					
Emertimi	Njësi	Lekë/Njësi	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efekti financiar
Pastrimi	35,425	1450-3450	122,216	100,081	22,135
Ndriçimi	35,425	720-1500	54,600	43,162	11,438
Gjelbërimi	35,425	600	21,255	13,700	7,555
TOTAL			198,071	156,943	41,128

Të ardhura nga tarifa për shërbimet administrative

Tarifat për shërbimet administrative që Bashkia Shkodër ofron si ato të Drejtorisë të Zhvillimit të Territorit për aplikimet për leje ndërtimi, zhvillimi, kontrole dhe verifikime etj planifikohen të kenë një rritje të njetrajtshme të ardhurash në vit.

Të ardhura nga Tarifat e liçensimit te veprimtarive te transportit

Plani i të ardhurave të parashikuara, bazohet tek trendi i aplikimeve për rinovimin e licencave për ushtrimin e veprimtarisë së subjekteve që pajisen me liçensën dhe çertifikatën përkatëse për transport udhëtarësh ose mallrash, për vete ose për të tretë.

Të ardhura nga Tarifa e parkimit për mjetet e licencuara dhe për vendparkime publike.

Të ardhurat e planifikuara nga tarifa e parkingut për mjetet që janë pajisur me një liçensë transporti, dhe një pjesë e tyre kanë vende të caktuara me sinjalistikë të veçante rrugore si taksi, mikrobuzë, autobusë etj.

Të ardhura nga Tarifa për dhënie liçensë për tregtimin të naftës bruto e n/produkteve.

Bazuar në VKM Nr. 970, dt 02.12.2015 “Për përcaktimin e procedurave dhe kushteve për dhënien e liçencave për tregtimin e naftës bruto dhe nënprodukteve të saj”, ky zë parashikon një shifër konstante, duke u bazuar tek trendi i aplikimeve për rinovimin e licencave për ushtrimin e veprimtarisë së subjekteve që tregtojnë karburant, të cilave u përfundon afati 5- vjeçar i liçencës.

Të ardhura nga Tarifat e sektorit të pyjeve dhe kullotave.

Të ardhurat e parashikuara bazohen në trendin e aplikimeve të shërbimeve administrative që kryen sektori i pyjeve dhe kullotave.

Të ardhura nga Tarifat e shërbimeve të mbrojtjes nga zjarri.

Të ardhurat e parashikuara bazohen në nivelin e tarifave të shërbimeve që kryen struktura e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit ndaj shtetasve dhe personave, juridik e fizik, vendas e të huaj, sipas VKM, nr.607, datë 29.07.2020“Për tarifat për llojet e shërbimeve që ofrohen nga Shërbimi i Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimin” . Sipas kësaj dispozite ligjore, tarifat nuk aplikohen kur akti i ekspertimit kërkohet nga Prokuroria

Të ardhura nga Tarifa për zënien e hapësirave publike.

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kërkesës në vite dhe trendit në rritje për shfrytëzimin e hapësirave publike brenda juridiksionit të Bashkisë si dhe VKM për stacionet e plazhit.

Të ardhura nga Tarifat për linjat ajrore dhe nëntokësore (Telefoni, Energji, TV Kabllor, Internet).

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kapaciteteve të hapësirave brenda juridiksionit të Bashkisë. Bashkia Shkoder është duke bërë regjistrimin e infrastrukturës pasive e cila mundëson vendosjen e rrjeteve të komunikimeve elektronike, ne regjistrin elektronik të të dhënave në sistemin ATLAS. Ne zbatim të Ligjit nr.120/2016 “Për zhvillimin e rrjeteve të komunikimeve elektronike të shpejtësisë së lartë dhe sigurimin e së drejtës së kalimit”, Vendimit nr.851 datë 07.12.2016 “Për kalimin e të dhënave mbi shtrirjen e rrjetit të infrastrukturës inxhinierike të Bashkitë”, Ligji Nr. 9918 datë, 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” si edhe të Rregullores Nr. 26 datë 16.08.2012 “Për përmbajtjen, formën dhe funksionimin e regjistrimit elektronik të rrjeteve publike të komunikimeve elektronike në Republikën e Shqipërisë, Bashkia konsiderohet si operator rrjeti, pasi ka në pronësi apo administron infrastrukturë pasive të tubacioneve, të cilat mundësojnë vendosjen e rrjetit të komunikimeve elektronike.

Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social etj.

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kapaciteteve të këtyre institucioneve, si dhe realizimit ndër vite.

Tabela 22 Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social.

Te dhenat e programeve	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Nr femije në kopshte	1681	1862	1862	2000	2000	2000	2000	2000	2000	2000
Numri i fëmijevë të shërbyer në çerdhe	172	190	310	310	310	310	310	310	310	310
Numri i aktiviteteve kulturore gjithsej	65	50	71	71	71	71	136	136	136	136
Nr i vizitoreve në muzeume	12035	2950	12500	12500	12500	12500	30850	30850	30850	30850
Nr i nxenesve që perfitojnë ushqim me pagese	11	3	7	7	7	7	18	18	18	18

Efekti ekonomik i lehtësive të tarifave të kopshteve dhe çerdheve

Bashkia Shkodër po aplikon lehtësi tek tarifat vjetore të kopshteve dhe çerdheve për fëmijët me aftësi ndryshe. Efekti ekonomik mesatar i këtyre lehtësive llogaritet në total 3,549 mijë Lekë në vit.

Tabela 21 Efekti ekonomik i lehtësive të kopshteve dhe çerdheve

Efektet financiare të lehtësive të tarifave të kopshte dhe çerdhe					000/leke
Emertimi	Nr. i femijeve	kuotë/ditë	Potenciali	Plani i të ardhurave	Efkti financiar
Kopshte	355	160	17,600	14,995	2,605
Cerdhe	205	125	8,250	7,306	944
TOTAL			25,850	22,301	3,549

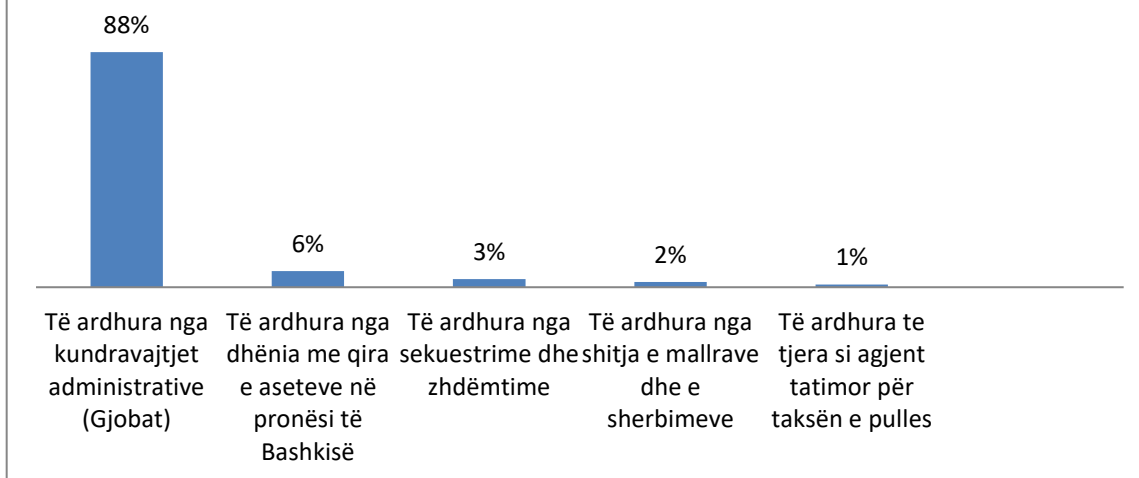
Të ardhura të tjera

Tabela 23 Të ardhurat e tjera sipas llojit të të ardhurës

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Viti 2026	Viti 2027	Viti 2028
TË ARDHURA TË TJERA	67,684	68,184	54,944
Të ardhura nga kundravajtjet administrative (Gjobat)	59,500	60,000	47,000
Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë	4,012	4,012	3,772
Të ardhura nga sekuestrime dhe zhdëmtime	2,000	2,000	2,000
Grante nga ndihma nderkombetare me llogari ne thesar	0	0	0
Shitja e aseteve financiare	0	0	0
Të ardhura nga shitja e mallrave dhe e shërbimeve	1,800	1,800	1800
Shitja e aseteve fikse të prekshme / paprekshme	0	0	0
Të ardhura nga privatizimi	0	0	0
Të ardhura te tjera si agjent tatimor për taksën e pulles	372	372	372
Të ardhura nga garanci financiare	0	0	0
Të ardhura nga donacione/sponsorizime	0	0	0
Grante nga ndihma nderkombetare me llogari jashtë thesari	0	0	

Të ardhurat e tjera zënë 5% të totalit të të ardhurave të veta të Bashkisë Shkodër. Peshën më të madhe në kategorinë e të ardhurave të tjera e zënë të ardhurat nga kundravajtjet administrative (Gjobat) me 88% të totalit të të ardhurave të tjera, duke vijuar me të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë 6%, të ardhura nga sekuestrime dhe zhdëmtime me 3%, të ardhura nga shitja e mallrave dhe shërbimeve me 2%, të ardhura te tjera si agjent tatimor 1 %.

TË ARDHURA TË TJERA



Grafik 16 Pesha e të ardhurave të tjera sipas llojit

Të ardhurat nga kundravajtje administrative/gjobat

Gjobat bazohen në ligjin Nr. 10 279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative”: Bazuar në Nenin 6. b, ”Shkeljet që përbëjnë kundërvajtje administrative parashikohen me akte të këshillit bashkiak, për shkelje që nuk janë parashikuar si të tilla në ligje të veçanta, që kanë lidhje me fushat e veprimtarisë së tyre në njësitë territoriale përkatëse, ku, sipas ligjit, ushtrojnë funksionet e veta”.

Bazuar në Nenin 10, “Masa e dënimit me gjobë përcaktohet nga ligji, i cili ka parashikuar kundërvajtjen administrative. Masa e dënimit me gjobë mund të jetë fikse apo e përcaktuar me kufij minimalë dhe maksimalë. Në rastet kur kundërvajtjet administrative parashikohen në aktet e miratuara nga këshilli bashkiak, masa e dënimit përcaktohet në këto akte.

Ky zë parashikon të ardhurat nga kamatvonesa për mosshlyerje detyrimi në afate ligjore nga bizneset, gjoba nga kontrolle dhe inspektive tatimore, gjoba për kundravajtje administrative që mund të vendosen nga Policia Bashkiake, nga Inspektoriati Ndërtimit Vendor etj.

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar trendit të të ardhurave ndër vite kryesisht nga kamatvonesat për shlyerje pas afatit të detyrimit tatimor të bizneseve, nga gjobat e Policisë Bashkiake dhe nga gjobat e vendosura nga Inspektoriati i Mbrojtjes së Territorit.

Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kontratave vijuese dhe kapaciteteve brenda juridiksionit të Bashkisë dhe dhënies me qira të objekteve të cilave i ka përfunduar ose i përfundon afati i kontratës, sipas miratimeve me vendim të këshillit bashkiak.

Te ky zë parashikohen të ardhurat nga qira të bazuara në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 54, datë 05.02.2014 “Për përcaktimin e kriterëve, të procedurës dhe të mënyrës së dhënies me qira, enfitozë apo kontrata të tjera të pasurisë shtetërore”, i ndryshuar. Pasuritë që jepen me qira janë ndërtesat, trualli i lirë, trualli i lirë funksional (jo nën ndërtesë), makineritë e pajisjet dhe linjat e prodhimit.

Të ardhura nga shitja e mallrave dhe shërbimeve



Sipas përcaktimeve ligjore, aktivet që pas vlerësimit nxirren jashtë përdorimit, kur mund të përdoren si vjetërsira/mbeturina/materiale të riciklueshme, hiqen nga regjistri i aktiveve në përdorim, bëhen hyrje në magazinë dhe u shiten me ankand ndërmarrjeve që i grumbullojnë.

Të ardhura nga donacionet

Planifikimi i të ardhurave bazohet mbi marreveshjet për sponsorizime, nga organizata jo qeveritare, subjekte shtetërore / private dhe individë.

Të ardhura dhe grantet ndërkombëtare

Grant/ndihmë- janë të ardhura të përfituara në formën e dhurimit, pa kusht kthimi, pa interes, për një qëllim të përcaktuar ose jo, e cila përdoret për financimin e veprimtarive në përputhje me politika të caktuara dhe që jepen mbi bazën e marrëveshjeve përkatëse nga institucione financiare, organizma të huaj, qeveri të vendeve të tjera etj.dhe marrëveshje për grante ndërkombëtare sipas aplikimeve në thirrje të ndryshme .

Ministria përgjegjëse për financat kontrollon, regjistron dhe raporton të gjitha transaksionet që lidhen me huat, kreditë dhe grantet. NJQP-të paraqesin, pranë strukturës përgjegjëse për buxhetin, kërkesat për përfshirje në programin buxhetor afatmesëm (PBA), në të cilin identifikohen me kod të veçantë produkti sipas klasifikimit funksional buxhetor.

NJQP-të janë të detyruara t'i raportojnë ministrisë përgjegjëse për financat të dhënat e kërkuara të financimeve të huaja, brenda afateve të caktuara. Realizimi i huave, kredive dhe granteve me financim të huaj do të jenë pjesë përbërëse e buxhetit faktik vjetor që miratohet në Këshill Bashkiak.

3.1.2 Burimet nga qeveria qendrore

3.1.2.1 Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme.

Në bazë të udhëzimit të Ministrisë së Financave ndarja e transfertës së pakushtëzuar sipas njësive të vetëqeverisjes vendore, për periudhën 2026-2028 është bërë bazuar në formulë, sipas përcaktimeve të nenit 24 të ligjit nr.68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore” i ndryshuar . Të dhënat sipas kriterit të popullsisë, të dëndësisë së popullsisë, të numrit të nxënësve, taksat e përdorura për ekualizimin janë ato të përdorura në ndarjen e transfertës së pakushtëzuar . Ndarja e transfertes se pakushtezuar sipas njësive të vetëqeverisjes vendore për periudhën 2026-2028 , paraqitet në shtojcën nr. 1 “ Parashikimi i transfertes se pakushtezuar te pergjithshme per bashkite dhe qarqet per periudhen 2026-2028 “ bashkelidhe udhezimit .

Sipas udhëzimit plotësues nr. 8 datë 28.02.2025 “ Për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm vendor 2026-2028 “ për Bashkinë Shkodër transferta e pakushtëzuar është parashikuar si më poshtë :

Tabela 24 Transferta e pakushtëzuar

Vitet	(000/lekë)							
	Viti 2021	Plan 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan 2026	Plan 2027	Plan 2028
Transferte e pakushtezuar	652,826	665,861	792,748	957,789	1,039,175	1,072,389	1,106,223	1,157,462

Më poshtë jepet grafiku i transfertës së pakushtëzuar për Bashkinë Shkodër (përfshirë të gjitha NJA-të) që nga viti 2008 e në vazhdim.

Ne zbatim të ligjit të financave vendore , në vitin 2018, transfertat e pakushtëzuar, është rritur 9.2%, në krahasim me një vit më parë, në vitin 2019 ka një rritje më të vogël se në vitin 2018, me rreth 2.2%, në vitin 2020 ka një rritje me rreth 4.6 %, në vitin 2021 ka një rritje me 0.7%, në vitin 2022 ka një rritje me 2% ndaj vitit 2021, në vitin 2023 ka një rritje prej 19.1 % ndaj viti 2022, në vitin 2024 ka një rritje prej 20.8 % ndaj viti 2023, në vitin 2025 ka një rritje prej 8.5 % ndaj viti 2024, në vitin 2026 ka një rritje prej 3.7 % ndaj viti 2025, në vitin 2027 ka një rritje prej 3.5 % ndaj viti 2026 , ,në vitin 2028 ka një rritje prej 4.6 % ndaj viti 2027 .

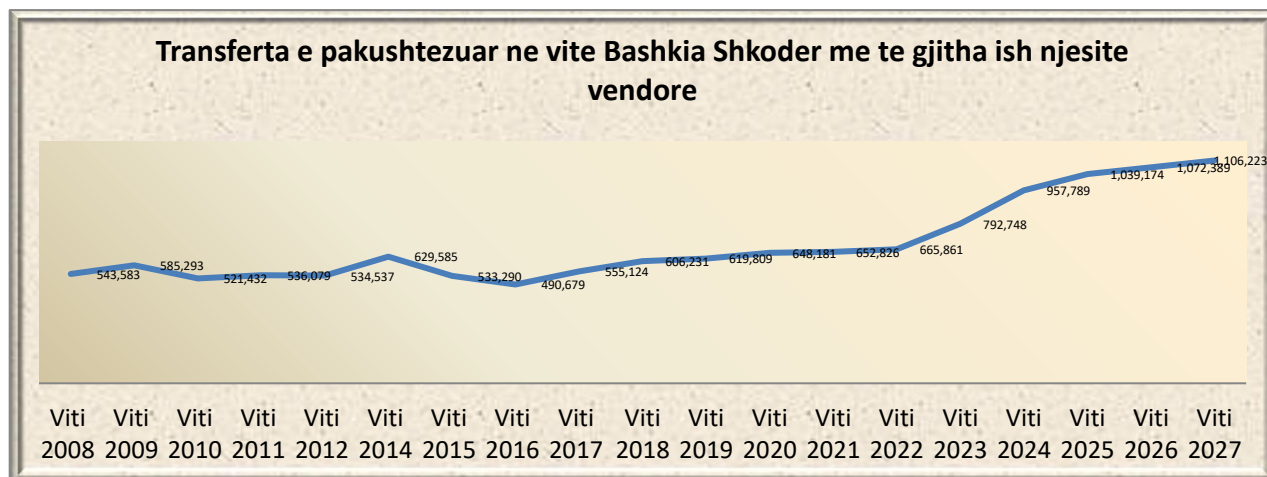
Analiza e Transfertës së Pakushtëzuar për vitet 2026–2028 (me bazë krahasimi vitin 2025):

- **Viti 2025: 1,039,174 mijë lekë**
- **Viti 2026: 1,072,389 mijë lekë** → +3.2% krahasuar me vitin 2025
- **Viti 2027: 1,106,223 mijë lekë** → +6.5% krahasuar me vitin 2025
- **Viti 2028: 1,157,462 mijë lekë** → +11.4% krahasuar me vitin 2025
- **Mesatarja për periudhën 2026–2028:** → 1,112,025 mijë lekë → +7.0% krahasuar me vitin 2025

Tendenca: Transferta e pakushtëzuar tregon një rritje të qëndrueshme, e cila ndihmon në mbështetje të aktiviteteve të përditshme dhe zhvillimin e projekteve të planifikuara.

- **Ndikimi:** Kjo rritje mund të sigurojë fonde të qëndrueshme për shërbime të përgjithshme dhe projekte zhvillimi.

Grafik 17 Transferta e pakushtëzuar në vite Bashkia Shkodër me Njësitë Administrative 000/lekë



3.1.2.2. Transferta e pakushtëzuar sektoriale

Sipas udhezimit transfertat pakushtëzuar sektoriale, për funksionet e transferuara në nivel vendor për periudhën 2026-2028 , bazohet në Kuadrin Makroekonomik e Fiskal të miratuar.

Transferta e pakushtëzuar sektoriale siguron fonde specifike për sektorë të rëndësishëm në nivel lokal. Analiza e të dhënave për periudhën 2025-2028 ofron një pasqyrë mbi prioritetet sektoriale dhe mënyrën si këto fonde përcaktohen dhe shpërndahen.

1. Analiza e përgjithshme

Gjatë periudhës 2025–2028, **totali i transfertës së pakushtëzuar sektoriale për Bashkinë Shkodër** ruan një nivel të pandryshuar prej **562,762 mijë lekë në vit**, duke reflektuar **një qëndrueshmëri të parashikuar buxhetore** në planifikimin afatmesëm vendor. Ky qëndrueshmëri vlerash bazohet në **Udhëzimin Plotësues nr.8, datë 28.02.2025** të Ministrisë së Financave, “Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2026–2028”, si dhe në shtojcat shoqëruese të këtij udhëzimi, ku **transferta e pakushtëzuar sektoriale është parashikuar të mbetet në të njëjtin nivel me buxhetin fillestar të vitit 2025**, për qëllime planifikimi dhe stabiliteti fiskal në shumen 562 762 mijë leke. .

2. Analiza sipas sektorëve (2025–2028)

2.1. Arsimi

Sektori i arsimit mbetet prioritar në alokimin e fondeve përmes transfertës sektoriale, duke përfshirë arsimin parashkollor, parauniversitar dhe mbështetjen për konviktet.

- **Arsimi parashkollor – Personeli arsimor:**
 - 2025–2028: 199,468 mijë lekë/vit
- **Arsimi parashkollor – Stafi mbështetës:**
 - 2025–2028: 67,533 mijë lekë/vit
- **Arsimi parauniversitar (bazë dhe i mesëm):**
 - 2025–2028: 31,884 mijë lekë/vit
- **Konviktet e arsimit parauniversitar:**
 - 2025–2028: 63,930 mijë lekë/vit

Vlerat e pandryshuara për periudhën 2025–2028 janë në përputhje me udhëzimet e MF për planifikimin afatmesëm dhe përfaqësojnë një **projeksion teknik** i bazuar në **buxhetin aktual të vitit 2025**, për të siguruar qëndrueshmëri në projeksione dhe për të ruajtur balancën buxhetore në nivel vendor.

2.2. Mbrojtja sociale

- **Mbrojtja sociale** (përfshirë shërbimet për persona me aftësi ndryshe dhe grupe në nevojë):
 - 2025–2028: 44,503 mijë lekë/vit

Ky nivel vjetor i pandryshuar është vendosur sipas të njëjtit parim teknik të planifikimit të qëndrueshëm buxhetor dhe reflekton **ruajtjen e shërbimeve bazë** në të njëjtën kapacitet me vitin bazë.

2.3. Infrastrukturë dhe shërbime publike



- **Rrugët:**
 - 2025–2028: 23,784 mijë lekë/vit
- **Ujitja dhe kullimi:**
 - 2025–2028: 33,257 mijë lekë/vit
- **Menaxhimi i mbetjeve urbane:**
 - 2025–2028: 16,977 mijë lekë/vit

Transferta për infrastrukturën dhe shërbimet publike është mbajtur e pandryshuar në funksion të **parashikimit teknik të shpenzimeve** për mirëmbajtje dhe shërbime themelore.

2.4. Mbrojtja civile dhe mjedisi

- **Mbrojtja nga zjarri dhe emergjencat civile:**
 - 2025–2028: 67,343 mijë lekë/vit
- **Administrimi i pyjeve:**
 - 2025–2028: 14,084 mijë lekë/vit

Këto vlera janë mbajtur të qëndrueshme për të ruajtur kapacitetet ekzistuese të reagimit ndaj emergjencave dhe menaxhimit mjedisor, në përputhje me kornizën afatmesme të shpenzimeve dhe prioritetet e planifikuara në nivel lokal.

Përmbledhje dhe përfundime (2025–2028)

Transferta sektoriale për Bashkinë Shkodër gjatë viteve 2025–2028 ruan një strukturë të qëndrueshme, si në total, ashtu edhe në ndarjen sektoriale. Ky stabilitet është rezultat i përcaktimeve të Ministrisë së Financave, të cilat kërkojnë që nivelet e transfertave sektoriale për periudhën 2026–2028 të bazohen në vlerat e vitit 2025, për të mundësuar krahasueshmëri, disiplinë buxhetore dhe parashikueshmëri fiskale në hartimin e PBA-ve.

Prioritetet e përcaktuara për periudhën 2025–2028 përfshijnë:

- Ruajtjen e financimit për **arsimin parashkollor dhe parauniversitar** si bazë për zhvillimin e qëndrueshëm të kapitalit njerëzor.
- Mbështetjen e qëndrueshme për **shërbimet sociale dhe grupet vulnerabël**.
- Sigurimin e funksionimit të **shërbimeve publike esenciale**, si rrugët, ujitja, menaxhimi i mbetjeve.
- Forcimin e kapaciteteve për **menaxhimin e emergjencave dhe mbrojtjen mjedisore**.

Tabela e transfertes se pakushtëzuar sektoriale per PBA 2026-2028 eshte si me poshte:

Tabela 25 Transferta e pakushtëzuar sektoriale

000/lek

Emertimi programit	VITI 2025 Buxheti fillestar	VITI 2026	VITI 2027	VITI 2028
Konviktet e arsimit parauniversitar	63,930	63,930	63,930	63,930



Arsimi parauniversitar	31,884	31,884	31,884	31,884
Mbrojtja sociale	44,503	44,503	44,503	44,503
Arsimi parashkollor - Për Personelin Arsimor	199,468	199,468	199,468	199,468
Arsimi parashkollor - Për stafin mbështetës	67,533	67,533	67,533	67,533
Mbrojtja nga zjarri	67,343	67,343	67,343	67,343
Administrimi i pyjeve	14,084	14,084	14,084	14,084
Rrugët	23,784	23,784	23,784	23,784
Ujitja dhe Kullimi	33,257	33,257	33,257	33,257
Menaxhimi i mbetjeve urbane	16,977	16,977	16,977	16,977
Totali transfertes se pakushtezuar sektoriale	562,762	562,762	562,762	562,762

Bashkia Shkodër me fondet e veta ka planifikuar një shtesë prej 1 % nga fondet e veta për funksionin e mbrojtjes civile në programin Siguria publike dhe mbrojtja civile

Refreuar pergjigjes se MF se “Kush konsiderohet buxheti i NJQV mbi të cilin do të llogaritet 1 % për mbrojtjen civile?”, jemi njoftuar se:

Buxhet i NJVQV, mbi të cilin do të llogaritet të paktën 1 % për mbrojtjen civile, konsiderohet buxheti i miratuar me Vendim të Këshillit Bashkiak (nga të ardhurat e veta vendore, nga fondet që ju vijnë drejtpërdrejtë nga ndarja e taksave dhe tatimeve kombëtare, huamarrja, donacionet, transfertat e pakushtëzuar të përgjithshme dhe sektoriale, si dhe burime të tjera të parashikuara me ligj) pa përfshirë Transfertën e Kushtëzuar nga buxheti i shtetit.

Prandaj mbi këtë bazë është bërë llogaritja e fondit prej të paktën 1 % për mbrojtjen civile si më poshtë :

000/leke

Llogaritja e fondit të mbrojtjes civile			
VITI	PBA 2026	PBA 2027	PBA 2028
Burimet e veta	2,882,383	2,914,791	2,976,520
Llogaritja e fondit prej 1 %	28,824	29,148	29,765

3.2 Shpenzimet

Ne mbështetje të udhëzimit nr. 8 date 28.02.2025 “ Për përgatitjen e programit buxhetor afatmesem vendor 2026-2028 ” dhe shtojcave plotesuese, Bashkia e Shkodrës është nje nga bashkite pilote te zgjedhur qe ne vitin 2024 për procesin e PBA 2025-2027 si dhe ne vazhdimesine kesaj procedure dhe ne PBA 2026-2028 per tu punuar me metodologjinë e re ku thuhet :

1. *Shtojca e veçantë e këtij udhëzimi është përgatitur për bashkitë Korçë, Gjirokastër, Mirditë, Berat, Devoll, Elbasan, Lezhë, Lushnjë, Përmet, Shijak, Shkodër , Belsh, Fier , Patos, Fushe Arrez, Skrapar , Mat , Delvine dhe Qarqet Shkoder, Gjirokaster , Korce të cilat do të ndjekin metodologjinë e re ne shtojcen 5 te udhezimit. . Këto bashki do të përgatisin PBA 2026-2028 dhe buxhetin për vitin 2026 duke përdorur:*
 - a) *Informacionin për transfertat nga qeveria qendrore sipas shtojcës nr.1 të këtij udhëzimi.*
 - b) *Sistemit të Menaxhimit të Buxhetit Vendor (SMBV).*
 - c) *Metodologjinë e re të planifikimit dhe kodifikimit të programeve dhe produkteve, sipas kësaj shtojce.*
2. *Metodologjia e re mbështetet në katër kritere të rëndësishme:*
 - a) *Struktura e programeve buxhetore të NJVQV-ve pilot bazohet në strukturat kryesore të ofrimit të shërbimeve të NJVQV-ve (por nuk njehsohet domosdoshmërisht me to)¹.*
 - b) *Ruajtja e raportimit funksional të shpenzimeve për 36 klasa të nivelit të 3-të të COFOG.*
 - c) *Heqja e detyrimit të NJVQV-ve për të patur deri në 20 programe (të bazuara në nivelin 3 COFOG), 20 Ekiye të Menaxhimit të Programit dhe 20 DEMP.*
 - d) *Ruajtja e një numri të menaxhueshëm të programeve buxhetore, duke shmangur problematikën e numrit shumë të madh të programeve të vogla që aktualisht përdorin njësitë e vetëqeverisjes vendore.*
3. *Parimet themelore të metodologjisë së re, që do të zbatohet gjatë vitit 2024 nga këto 12 NJVQV janë:*
 - a) *Shkëputja e dimensionit të funksionit nga ai i programit për raportimin funksional të shpenzimeve. Funksioni do të identifikohet tashmë përmes kodit të produktit (dhe jo kodit të programit) për raportimin fiskal.*
 - b) *Lejimi i NJVQV-ve që të krijojnë programe buxhetore të ngjashme me strukturat e menaxhimit të shërbimeve:*
 - *Kodet për programet e reja të jenë të ndryshme dhe të dallueshme nga kodet e programeve të vjetra të NJVQV-ve .*

¹ Struktura e programeve e përcaktuar në Udhëzimin Nr. 23, datë 30.07.2018, “Për Proçedurat Standarte të Përgatitjes së Programit Buxhetor Afatmesëm të NJVQV”, të ndryshuar, **nuk** do të zbatohet nga këto 16 bashki dhe 3 qarqe.



- Kodet e reja në planin e llogarive për programet e reja do të përfshihen në përgatitjen e buxhetit të NJVQV-ve dhe në sistemin e thesarit për qëllime të përgatitjes, zbatimit dhe monitorimit të buxhetit.
 - c) Kodet e produkteve do të mundësojnë raportim të saktë fiskal kundrejt nivelit të 3-të të COFOG (36 funksioneve të qeverisjes vendore).
 - d) Dimensionin e funksionit do të përdoret vetëm për raportim dhe raportimi funksional i shpenzimeve do të kryhet përmes kodit të produktit.
 - e) Përgatitja dhe Zbatimi i Buxhetit të Vitit 2026 për këto 16 bashki dhe 3 qarqe do të bëhet në nivel produkti, krahas klasifikimeve të tjera buxhetore të përcaktuara me ligj.
4. Bazuar në metodologjinë e re për përgatitjen dhe zbatimin e buxhetit:
- a) Drejtuesit e programeve të NJVQV, në vitin 2026, do të menaxhojnë zbatimin e një vëllimi më të madh burimesh financiare që më parë ishin të fragmentuara në një numër të madh programesh të bazuara në nivelin 3 të COFOG.
 - b) Madhësia mesatare e buxhetit të programeve individuale do të rritet, duke u lejuar drejtuesve më shumë fleksibilitet në zbatim, në përgjigje të ngjarjeve të paparashikuara dhe të paparashikueshme.
 - c) Kjo përmirëson ndjeshëm mundësinë për të planifikuar dhe shpërndarë burimet në mënyrë korrekte për programet dhe produktet në përgatitjen e PBA 2026-2028 dhe në përgatitjen e Buxhetit të Vitit 2026. NJVQV-të duhet të përmirësojnë procesin e buxhetimit nëpërmjet:
 - d) Finalizimit të kujdesshëm i produkteve të PBA 2026-2028 .
 - e) Përfshirja e produkteve të PBA 2026-2028 në Buxhetin e Vitit 2026.
5. Për të përgatitur PBA 2026-2028 dhe Buxhetin e Vitit 2026, 19 njësitë e vetëqeverisjes vendore duhet të ndjekin hapat si më poshtë:
- a) NJVQV-të mund të përzgjedhin programet e tyre buxhetore bazuar në nevojat për menaxhimin e shërbimeve publike vendore.
 - b) Produktet nga më shumë se një klasë (niveli 3), grup (niveli 2) ose (niveli 1) i COFOG lejohen të përfshihen në një program të vetëm.
 - c) NJVQV-të do të dakortësohen me Drejtorinë e Financave Vendore pranë Ministrisë së Financave për përshtatshmërinë dhe kodifikimin e programeve dhe produkteve të tyre.
 - d) Programet, produktet dhe kodet përkatëse për zbatimin e buxhetit për funksionet e deleguara do të vazhdojnë të trajtohen si edhe më parë.

Sipas udhëzimit Plotësues nr.8 datë 28.02.2025 “ Per përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm vendor 2026-2028 ” dhe në zbatim të shtojcës nr.5 , pjesë e udhëzimit , struktura e programeve të buxhetit vendor të Bashisë Shkodër do të jetë si më poshtë:

Nr	Emertimi i programit
1	Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse
2	Siguria Publike dhe Mbrojtja Civile

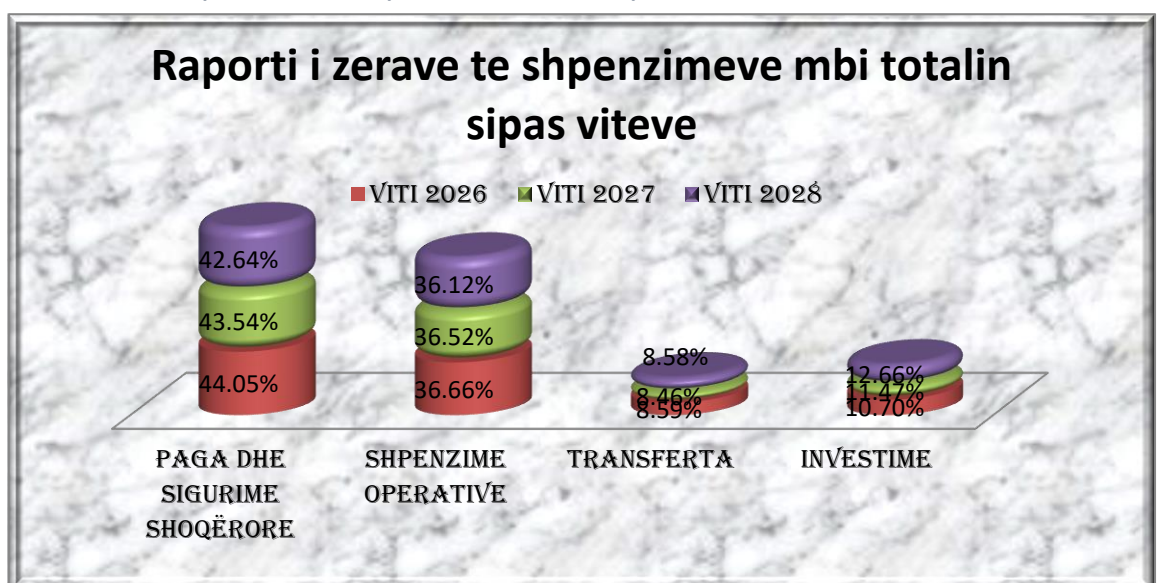
3	Mbështetje për Zhvillimin Ekonomik Vendor dhe Rural
4	Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisit
5	Shërbimet Publike Vendore
6	Kultura, Sporti , Argëtim
7	Përkujdesi Social
8	Fondi Rezervë dhe Kontigjencë
9	Arsimi

Shpenzimet ne vitet 2026 - 2028 mbulohen nga transferta te pakushtezuar dhe transferte sektoriale mesatarisht 57 % ndersa me te ardhurat e veta dhe donaciononet mbulohen mesatarisht 43 %. Konkretisht ne vitin 2026 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe sektoriale me 54.6 % dhe 45.4 % me te ardhurat e veta dhe donaciononet , ne vitin 2027 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe transferte sektoriale ne masen 56.7 % dhe 43.3 % me transferta te pakushtezuar dhe transferte sektoriale ,ne vitin 2028 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe transferte sektoriale ne masen 57.8 % dhe 42.2 % me te ardhurat e veta dhe donaciononet .

Tabela 26 Planifikimi i buxhetit për vitet 2026 -2028 sipas klasifikimit ekonomik

Zërat e shpenzimeve	000/lekë		
	VITI 2026	VITI 2027	VITI 2028
Paga dhe sigurime shoqërore	1,269,623	1,269,171	1,269,170
Shpenzime operative	1,056,575	1,064,500	1,074,980
Transferta	247,674	246,653	255,471
Investime	308,510	334,466	376,898
Totali	2,882,383	2,914,790	2,976,520

Grafik 1 Raporti i zerave te shpenzimeve mbi totalin sipas viteve



3.2.1 Analiza e shpenzimeve totale për vitet 2026-2028

- **Viti 2026:** Totali i shpenzimeve është **2,882,383 mijë lekë**, që tregon një ulje prej **1.79%** krahasuar me vitin 2025. Kjo ulje lidhet me planifikimin e të ardhurave më të ulëta, për shkak të faktit se një pjesë e konsiderueshme e **mbledhjes së detyrimeve të prapambetura pritet të realizohet në vitin 2025**, duke sjellë një efekt të përkohshëm negativ në buxhetin e vitit pasardhës.
- **Viti 2027:** Totali i shpenzimeve rritet në **2,914,790 mijë lekë**, duke shënuar një **rritje prej 1.12%** krahasuar me vitin 2026. Kjo rritje reflekton një orientim të kujdesshëm drejt stabilitetit financiar dhe ruajtjes së shpenzimeve publike në nivele të menaxhueshme.
- **Viti 2028:** Totali i shpenzimeve parashikohet në **2,976,520 mijë lekë**, me një **rritje prej 2.12%** krahasuar me vitin 2027. Kjo shifër përforcon tendencën e **rritjes graduale dhe të qëndrueshme**, në përputhje me objektivat e zhvillimit dhe rritjes së kapaciteteve investuese të Bashkisë Shkodër.

3.2.2 Analiza e zërave kryesorë të shpenzimeve

a) Paga dhe sigurime shoqërore

- **Viti 2026:** 1,269,623 mijë lekë – përbëjnë **44.05%** të totalit të shpenzimeve (2,882,383 mijë lekë).
- **Viti 2027:** 1,269,171 mijë lekë – një **rënie minimale prej 0.04%** krahasuar me 2026, me **peshë 43.55%**.
- **Viti 2028:** 1,269,170 mijë lekë – praktikisht **qëndrim i pandryshuar** nga 2027, me një **peshë specifike 42.63%**.

Analizë: Kjo kategori mbetet **më e madhja në strukturën buxhetore**, por me një tendencë **të lehtë ulëse** në peshën specifike, duke reflektuar përparësi më të larta ndaj investimeve dhe kostove operative.

b) Shpenzime operative

- **Viti 2026:** 1,056,575 mijë lekë – përbëjnë **36.67%** të totalit.
- **Viti 2027:** 1,064,500 mijë lekë – një **rritje prej 0.75%**, me **peshë 36.52%**.
- **Viti 2028:** 1,074,980 mijë lekë – **rritje me 0.98%**, peshë specifike **36.10%**.

Analizë: Shpenzimet operative **ruajnë stabilitetin**, duke mbuluar kostot e mirëmbajtjes dhe funksionimit të përditshëm. Tendenca është drejt **rritjes së moderuar** në linjë me rritjen e çmimeve dhe nevojat në rritje për shërbime.

c) Transferta

- **Viti 2026:** 247,674 mijë lekë – përbëjnë **8.59%** të totalit.

- **Viti 2027:** 246,653 mijë lekë – një **rënie minimale prej 0.41%**, me peshë **8.46%**.
- **Viti 2028:** 255,471 mijë lekë – **rritje me 3.57%** nga 2027, peshë **8.58%**.

Analizë: Kjo kategori mbetet **relativisht e qëndrueshme**, me rritje të moderuar në vitin 2028 për të mbështetur sektorët socialë dhe ndihmën sociale. Variazioni janë minimale dhe reflektim i politikave sociale të targetuara.

d) Investime (shpenzime kapitale)

- **Viti 2026:** 308,510 mijë lekë – përbëjnë **10.70%** të totalit.
- **Viti 2027:** 334,466 mijë lekë – **rritje me 8.4%**, me peshë **11.47%**.
- **Viti 2028:** 376,898 mijë lekë – **rritje me 12.7%**, me peshë specifike **12.66%**.

Analizë: Investimet **shfaqin trend rritës**, duke reflektuar rritje të fokusit në projekte infrastrukturore, zhvillim urban dhe mjedisor. Pesha në totalin buxhetor shtohet në vitet 2026-2028 duke forcuar komponentin zhvillimor të buxhetit të Bashkisë.

3.2.3 Analiza për peshat specifike dhe kontributet kryesore të programeve dhe shpenzimeve për periudhën 2026–2028

Viti 2026

Në vitin 2026 janë planifikuar shpenzime bruto në shumën **2,882,383 mijë lekë**. Pesha më e madhe specifike sipas programeve është:

- **AE141 - Shërbimet Publike Vendore**, me **28.4%**.
- **AI141 - Arsimi**, me **24.2%**.
- **AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi**, me **11.7%**.

Struktura e shpenzimeve për vitin 2026:

- **Paga dhe sigurime shoqërore:** **1,269,623 mijë lekë** (44.05 % e totalit), ku:
 - **AI141 - Arsimi:** 37.2%
 - **AA141 - Menaxhim dhe Shërbime Mbështetëse:** 17.6%
 - **AE141 - Shërbimet Publike Vendore:** 12%
- **Shpenzime korrente:** **1,304,249 mijë lekë** (45.2%), ku:
 - **AE141 - Shërbimet Publike Vendore:** 50.1%
 - **AI141 - Arsimi:** 15.8%
 - **AF141 - Kultura, Sporti, Argetim:** 13.5%
- **Shpenzime kapitale:** **308,510 mijë lekë** (10.7%), ku:
 - **AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi:** 78.1%
 - **AG141 - Përkujdesi Social:** 9.7%
 - **AI141 - Arsimi:** 6%

Viti 2027

Për vitin 2027 janë planifikuar shpenzime bruto në shumën **2,914,790 mijë lekë**, me një rritje prej 1.1% krahasuar me 2026. Peshat sipas programeve janë:

- **AE141 - Shërbimet Publike Vendore: 28%**
- **AI141 - Arsimi: 23.9%**
- **AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi: 12.5%**

Struktura e shpenzimeve për vitin 2027:

- **Paga dhe sigurime shoqërore: 1,269,171 mijë lekë (43.5%), ku:**
 - **AI141 - Arsimi: 37.2%**
 - **AA141 - Menaxhim dhe Shërbime Mbështetëse: 17.6%**
 - **AE141 - Shërbimet Publike Vendore: 12%**
- **Shpenzime korrente: 1,311,153 mijë lekë (45%), ku:**
 - **AE141 - Shërbimet Publike Vendore: 49.9%**
 - **AI141 - Arsimi: 15.9%**
 - **AF141 - Kultura, Sporti, Argetim: 13.8%**
- **Shpenzime kapitale: 334,466 mijë lekë (11.5%), ku:**
 - **AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi: 80.2%**
 - **AG141 - Përkujdesi Social: 9%**
 - **AI141 - Arsimi: 5%**

Viti 2028

Në vitin 2028 janë planifikuar shpenzime bruto në shumën **2,976,520 mijë lekë**, me një rritje prej 2.1% krahasuar me 2027. Programet me pesha më të mëdha janë:

- **AE141 - Shërbimet Publike Vendore: 27.5%**
- **AI141 - Arsimi: 24.1%**
- **AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi: 13%**

Struktura e shpenzimeve për vitin 2028:

- **Paga dhe sigurime shoqërore: 1,269,170 mijë lekë (42.6%), ku:**
 - **AI141 - Arsimi: 37.2%**
 - **AA141 - Menaxhim dhe Shërbime Mbështetëse: 17.6%**
 - **AE141 - Shërbimet Publike Vendore: 12%**
- **Shpenzime korrente: 1,330,451 mijë lekë (44.7%), ku:**
 - **AE141 - Shërbimet Publike Vendore: 49.1%**
 - **AI141 - Arsimi: 15.6%**
 - **AF141 - Kultura, Sporti, Argetim: 13.6%**
- **Shpenzime kapitale: 376,898 mijë lekë (12.7%), ku:**
 - **AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi: 76.7%**
 - **AI141 - Arsimi: 10%**

- **AG141 - Përkujdesi Social: 8%**

Fondi rezervë dhe kontigjenca për periudhën 2026–2028:

- Në total për 3 vitet, janë planifikuar:
 - **Fondi rezervë dhe kontigjence 2026:** 26,846 mijë lekë
 - **2027:** 23,718 mijë lekë
 - **2028:** 31,919 mijë lekë

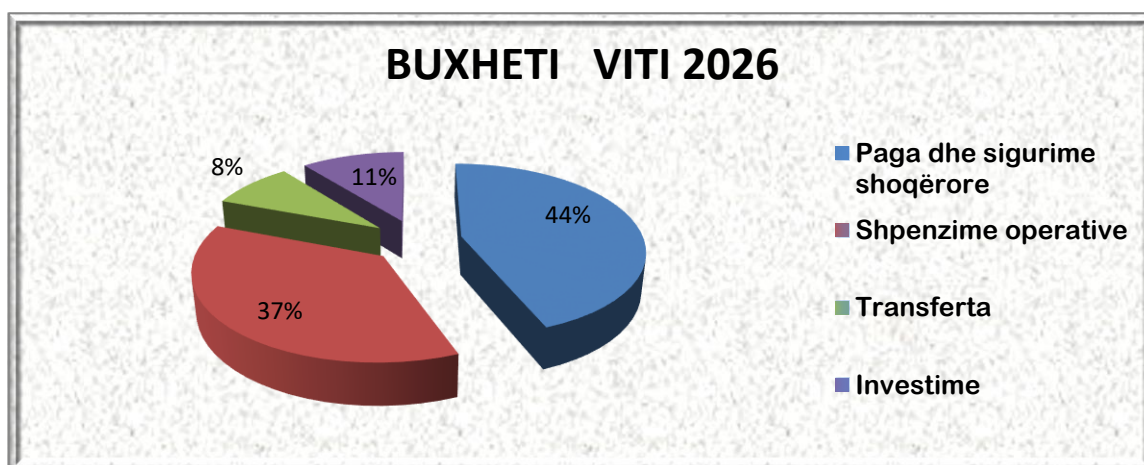
Në këtë analizë, janë evidentuar peshat specifike të secilit komponent të shpenzimeve dhe programi, tendencat ndërvite dhe zhvillimet që reflektojnë prioritetet strategjike të Bashkisë Shkodër për vitet 2026–2028. Mbetet e qëndrueshme pesha e lartë e **arsimit, shërbimeve publike dhe investimeve në territor**, si tre shtylla kryesore të politikave buxhetore të periudhës.

3.2.4 Relacion analitik sipas programeve buxhetore (2026–2028)

Tabela 27 Shpenzimet totale të Bashkisë sipas kategorive ekonomike në mijë lekë

Nr.Pro gramit	Emertimi i Programit	2026			
		Paga dhe Sigurime shoqerore	Shpenzim e Korrente	Shpenzim e Kapitale	Totali i
1	AA141 - Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse	223,709	95,093	3,193	321,995
2	AB141- Siguria Publike dhe mbrojtja civile	143,702	50,074	1,000	194,776
3	AC141- Mbeshtetje per zhvillim ekonomik vendor dhe rural	28,081	23,982	500	52,563
4	AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli I Territorit dhe Mjedisit	90,619	6,124	240,813	337,556
5	AE141 - Shërbimet Publike Vendore	151,766	653,984	11,849	817,599
6	AF141 - Kultura, Sporti, Argëtim	95,633	176,210	2,650	274,493
7	AG141 - Përkujdesi Social	63,639	65,722	30,000	159,361
8	AH141 - Fond Rezerve dhe Kontigjencë	0	26,846	0	26,846
9	AI141 - Arsimit	472,474	206,214	18,505	697,193
Totali		1,269,623	1,304,249	308,510	2,882,383

Grafik 18 Shpenzimet e Bashkisë sipas Kategorive Ekonomike



3.2.4.1 Programi: Menaxhim dhe shërbime mbështetëse

Pesha Specifike për Vitet 2026–2028:

- **Paga dhe Sigurime Shoqërore:**
 - Në vitin 2026, shpenzimet për paga dhe sigurime shoqërore janë **223,709 mijë lekë**, që përbëjnë **69.5%** të shpenzimeve totale të programit. Kjo përqindje mbetet **pothuajse e pandryshuar** në vitet 2027 dhe 2028 (69.5% dhe 67.3% respektivisht), duke reflektuar një **stabilitet të qëndrueshëm** në politikat e personelit dhe strukturave administrative.
- **Shpenzime Korrente:**
 - Në vitin 2026, shpenzimet korrente janë **95,093 mijë lekë**, që përbëjnë **29.5%** të totalit të shpenzimeve. Në vitin 2027 kjo përqindje është **29.6%**, ndërsa në vitin 2028 rritet në **31.7%**, çka sinjalizon një **shtim të kostove operative dhe shërbimeve mbështetëse**, ndoshta për shkak të zgjerimit të aktiviteteve.
- **Shpenzime Kapitale:**
 - Në të tre vitet, shpenzimet kapitale qëndrojnë në **3,193 mijë lekë**, pesha e specifikë është **1.0% në vitin 2026, në 1.0% në 2027, dhe 0.96% në 2028.**

Krahasimi midis viteve:

- **2027 vs 2026:**
 - Në vitin 2027, shpenzimet totale arrijnë në **322,120 mijë lekë**, që është **një rritje prej 0.04%**. Ky ndryshim tregon një **tendencë stabiliteti** për programin.
- **2028 vs 2027:**

- Në vitin 2028, shpenzimet arrijnë në **332,119 mijë lekë**, një rritje prej **3.1%** krahasuar me vitin 2027. Kjo rritje vjen kryesisht nga **zgjerimi i shpenzimeve korrente** (+10,000 mijë lekë).

3.2.4.2 Programi: Siguria publike dhe mbrojtja civile

Pesha Specifike për Vitet 2026–2028:

- **Paga dhe Sigurime Shoqërore:**
 - Në vitin 2026, shpenzimet për paga dhe sigurime shoqërore janë **143,702 mijë lekë**, që përbëjnë **73.8%** të totalit të programit. Në vitin 2027, ato janë **143,247 mijë lekë** (73.4%), dhe në vitin 2028 **143,247 mijë lekë** (73.1%).
- **Shpenzime Korrente:**
 - Në vitin 2026, këto janë **50,074 mijë lekë** ose **25.7%** e totalit. Në 2027 rriten lehtë në **50,853 mijë lekë** (26.1%), dhe në 2028 arrijnë në **51,470 mijë lekë** (26.3%).
- **Shpenzime Kapitale:**
 - Shpenzimet kapitale janë konstante: **1,000 mijë lekë** në të tre vitet. Si përqindje e totalit, ato përbëjnë **0.5% në vitin 2026, 0.5% në 2027, dhe 0.5% në 2028.**

Krahasimi midis viteve:

- **2027 vs 2026:**
 - Në vitin 2027, shpenzimet arrijnë në **195,100 mijë lekë**, një rritje prej **0.2%**, duke treguar një **tendencë stabiliteti të financimit.**
- **2028 vs 2027:**
 - Në vitin 2028, buxheti rritet në **195,717 mijë lekë**, një rritje prej **0.3%** krahasuar me vitin 2027. Rritja është e përqendruar në **shpenzimet korrente.**

3.2.4.3 Programi: Mbështetje për Zhvillim Ekonomik Vendor dhe Rural

Pesha Specifike për Vitet 2026–2028

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Në vitin 2026, shpenzimet për paga dhe sigurime janë 28,081 mijë lekë, që përbëjnë **53.4%** të totalit të programit. E njëjta shumë ruhet edhe në vitin 2027 (51.9%) dhe 2028

(51.7%), duke reflektuar **qëndrueshmëri në strukturën e personelit**, me rol qendror të burimeve njerëzore në zbatimin e politikave për zhvillim vendor dhe rural.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë 23,982 mijë lekë në vitin 2026 (45.6%), duke u rritur në 25,556 mijë lekë në 2027 (47.2%) dhe 25,756 mijë lekë në 2028 (47.4%). Rritja progresive tregon për **zgjerim të aktiviteteve mbështetëse**, si trajnime, asistencë teknike dhe logjistikë për sipërmarrjet lokale dhe zonat rurale.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë **500 mijë lekë** çdo vit, me një peshë të vogël në totalin e programit (0.9%).

Krahasimi midis viteve:

- **2027 vs 2026:** Arrijnë në 54,137 mijë lekë, rritje **3.0%**, duke ruajtur ekuilibrin ndërmjet pagave dhe shpenzimeve korrente.
- **2028 vs 2027:** Rriten me **0.37%**, në 54,337 mijë lekë.

3.2.4.4 Programi: Planifikimi dhe Kontrolli i Territorit dhe Mjedisi

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Shpenzimet për paga dhe sigurime janë të njëjta për të gjitha vitet: **90,619 mijë lekë**, duke përbërë 26.8% në 2026, 24.8% në 2027 dhe 23.5% në 2028.

Shpenzime Korrente:

Në vitin 2026 janë 6,124 mijë lekë (1.8 %), duke u rritur në 6,200 mijë lekë në 2027 dhe 2028 (1.7% dhe 1.6%).

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë kryesore në këtë program: 240,813 mijë lekë në 2026 (71.3%), duke u rritur në 268,269 mijë lekë në 2027 (73.5%) dhe 289,260 mijë lekë në 2028 (75.0%). Kjo rritje konstante reflekton **orientim strategjik drejt ndërhyrjeve infrastrukturore dhe zhvillimit të territorit**.

Krahasimi midis viteve:

- **2026 vs 2025:**Rritje me **13.77%** nga viti 2025 në 337,556 mijë lekë ne vitin 2026.
- **2027 vs 2026:** Rritje me **8.16 %**, në 365,088 mijë lekë.
- **2028 vs 2027:** Rritje me **7.56 %**, në 386,079 mijë lekë, duke konfirmuar një **tendencë investuese** .

3.2.4.5 Programi: Shërbimet Publike Vendore

Paga dhe Sigurime Shoqërore:

Për të gjitha vitet janë **151,766 mijë lekë**, që përbëjnë 18.6% të totalit.

Shpenzime Korrente:

Shpenzimet korrente janë **653,984 mijë lekë** çdo vit (79.9%). Kjo dominancë reflekton **natyrën e programit si ofrues i shërbimeve të përditshme**, si pastrimi, ndriçimi, mirëmbajtje etj.

Shpenzime Kapitale:

Shpenzimet kapitale janë **11,849 mijë lekë** (1.4%), pa ndryshime ndër vite.

Krahasimi midis viteve:

Shpenzimet totale mbeten **konstante në 817,599 mijë lekë** për të tre vitet, duke sinjalizuar planifikim të qëndrueshëm për sektorin.

3.2.4.6 Programi: Kultura, Sporti, Argëtim**Paga dhe Sigurime Shoqërore:**

Shpenzimet janë **95,633 mijë lekë** çdo vit, përbëjnë 34.8% në 2026, 34.2% në 2027 dhe 34.1% në 2028.

Shpenzime Korrente:

Nga 176,210 mijë lekë në 2026 (64.2%), 181,210 mijë lekë në 2027 ato rriten në 181,490 mijë lekë në 2028 (64.7%).

Shpenzime Kapitale:

Nga 2,650 mijë lekë (0.9%) në 2026, rriten në 3,400 mijë lekë (1.2%) në 2028. Rritja modeste tregon **përpjekje për investime të vogla, por të qëndrueshme** në infrastrukturën e kulturës e sportit.

Krahasimi midis viteve:

- **2027 vs 2026:** Rritje me 1.93%
- **2028 vs 2027:** Rritje me 0.26%

3.2.4.7 Programi: Përkujdesi Social**Paga dhe Sigurime Shoqërore:**

Shpenzimet janë 63,639 mijë lekë çdo vit (39.9%). Ruajtja e kësaj strukture tregon **angazhim të vazhdueshëm në mbulimin e nevojave për personel në institucionet sociale**.

Shpenzime Korrente:

Nga 65,722 mijë lekë në 2026 (41.3%), rriten në 66,226 mijë lekë në 2027 dhe 2028 (41.4%).

Shpenzime Kapitale:

Shuma mbetet **30,000 mijë lekë** çdo vit (18.8%), duke sinjalizuar **projektet investuese për strehim social apo përmirësim objektivsh ekzistuese**.

Krahasimi midis viteve:

Shpenzimet totale janë pothuajse konstante , nga 159,361 në vitin 2026 në 159,865 mijë lekë në vitin **2027 dhe 2028**

3.2.4.8 Programi: Fond Rezerve dhe Kontigjencë**Shpenzime Korrente:**

Fondet janë vetëm për shpenzime korrente:

- 2026: 26,846 mijë lekë
- 2027: 23,718 mijë lekë
- 2028: 31,919 mijë lekë

Krahasimi midis viteve:

- **2027 vs 2026:** Ulje 11.6%
- **2028 vs 2027:** Rritje 34.6%

Luhatjet pasqyrojnë **përshtatje buxhetore ndaj risqeve dhe nevojave të paparashikuara** në nivel vendor.

3.2.4.9 Programi: Arsimi**Pesha Specifike për Vitet 2026–2028****Paga dhe Sigurime Shoqërore:**

Në vitin 2026, shpenzimet për paga dhe sigurime shoqërore janë 472,474 mijë lekë, që përbëjnë **67.8%** të totalit të programit. Në vitin 2027, këto janë po 472,474 mijë lekë (**67.8%**), ndërsa në vitin 2028 arrijnë në të njëjtën vlerë nominale prej 472,474 mijë lekësh, por pesha e tyre në total zbret në **65.8%**.

Shpenzime Korrente:

Në vitin 2026, këto janë 206,214 mijë lekë ose **29.6%** e totalit. Në vitin 2027, shpenzimet korrente rriten në 208,191 mijë lekë (**29.9%**), dhe në vitin 2028 ato janë sërish 208,191 mijë lekë, por përfaqësojnë **29.0%** të totalit të shpenzimeve. Kjo rritje progresive dhe e qëndrueshme sinjalizon përmirësim të kushteve operative, furnizimeve për shkolla, materialeve didaktike dhe kontrata për shërbime .

Shpenzime Kapitale:

Në vitin 2026, shpenzimet kapitale janë 18,505 mijë lekë, që përbëjnë **2.7%** të totalit. Në vitin 2027 ato bien në 16,705 mijë lekë (**2.4%**), ndërsa në vitin 2028 rriten ndjeshëm në



37,696 mijë lekë (5.2%).

Krahasimi midis viteve

2027 vs 2026:

Në vitin 2027, shpenzimet arrijnë në 697,370 mijë lekë, që përbën një rritje shumë të lehtë prej **0.03%** krahasuar me vitin pararendës. Rritja vjen kryesisht nga kategoria e shpenzimeve korrente.

2028 vs 2027:

Në vitin 2028, shpenzimet arrijnë në 718,361 mijë lekë, me një rritje prej **3.0%** krahasuar me 2027. Rritja është e përqendruar te **shpenzimet kapitale**, drejt investimeve të reja në infrastrukturën arsimore, me qëllim përmirësimin e kushteve fizike dhe funksionale të shkollave ekzistuese apo krijimin e hapësirave të reja për mësimdhënie.

Tabela paraqet shpenzimet totale faktike, të buxhetuara dhe të planifikuara të Bashkisë mbi baza vjetore për secilin program buxhetore për periudhën 2026-2028.

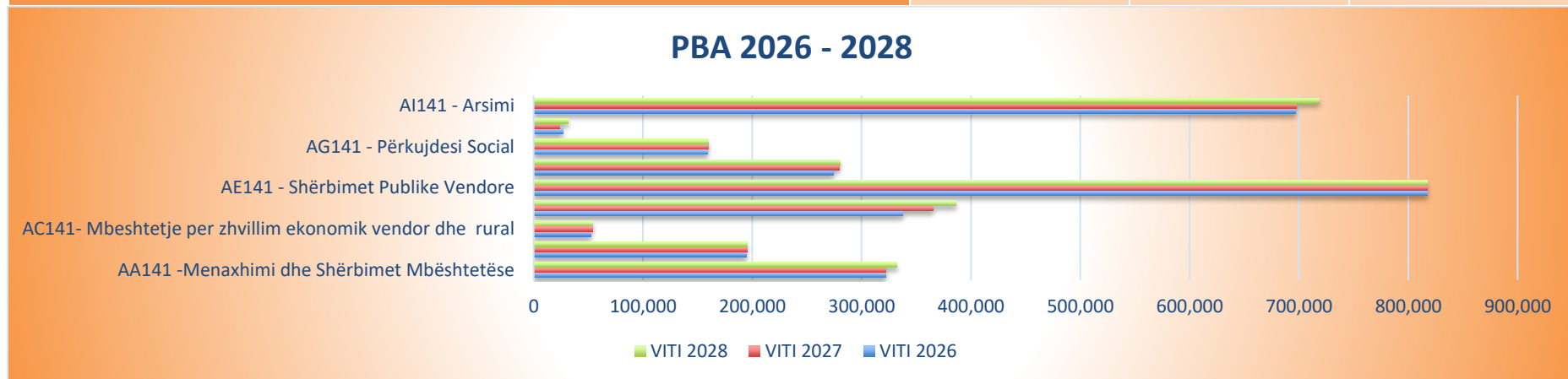
Tabela 28 Shpenzimet totale faktike, të buxhetuara dhe të planifikuara të Bashkisë 2026-2028 ne mije leke

KODI	EMËRTIMI I LLOGARISË	FAKTI 2023	FAKTI 2024	FILLESTAR 2025	RISHIKUAR 2025	PLANI 2026	PLANI 2027	PLANI 2028
	Shpenzime Personeli (600-601)	809,015	914,474	1,267,219	1,526,022	1,269,623	1,269,171	1,269,170
600	Paga, shperblime dhe te tjera shpenzime personeli	694,074	780,996	1,092,824	1,310,954	1,095,356	1,094,969	1,094,968
601	Kontribute per sigurime shoqerore dhe shendetesore	114,941	133,478	174,395	215,069	174,267	174,202	174,202
	Shpenzime Korrente të Tjera (602-609, 651, 1661)	872,250	984,225	1,323,176	1,863,057	1,304,249	1,311,153	1,330,451
602	Mallra dhe sherbime te tjera	719,135	797,650	1,069,813	1,523,464	1,056,575	1,064,500	1,074,980
603	Subvencionet	0	0	0	705	0	0	0
604	Transferime korrente te brendeshme	114,556	142,501	213,950	262,089	212,060	213,608	214,225
605	Transferimet korrente jashte	3,477	1,278	0	24	0	0	0
606	Transferta per buxhetet familiare dhe individet	35,082	42,796	8,382	19,362	8,768	9,327	9,327
609	Rezervat	0	0	31,031	57,412	26,846	23,718	31,919
651	Interesa per huamarrje te tjera te brendeshme	0	0	0	0	0	0	0
1661	Te dala, huamarrje te tjera afatgjate	0	0	0	0	0	0	0
	Shpenzime Kapitale (230-232, 255)	370,724	255,078	343,885	1,012,528	308,510	334,466	376,898
230	Shpenzime per ritjen e aktiveve te qendrueshme te patruazuara	5,633	5,970	15,288	92,019	5,051	5,000	5,000
231	Shpenzime per ritjen e aktiveve te qendrueshme te trupezuara	365,091	249,107	328,597	920,508	303,459	329,466	371,898
	Shpenzime Personeli (600-601) (Huaja)	0	0	360	1,130	0	0	0

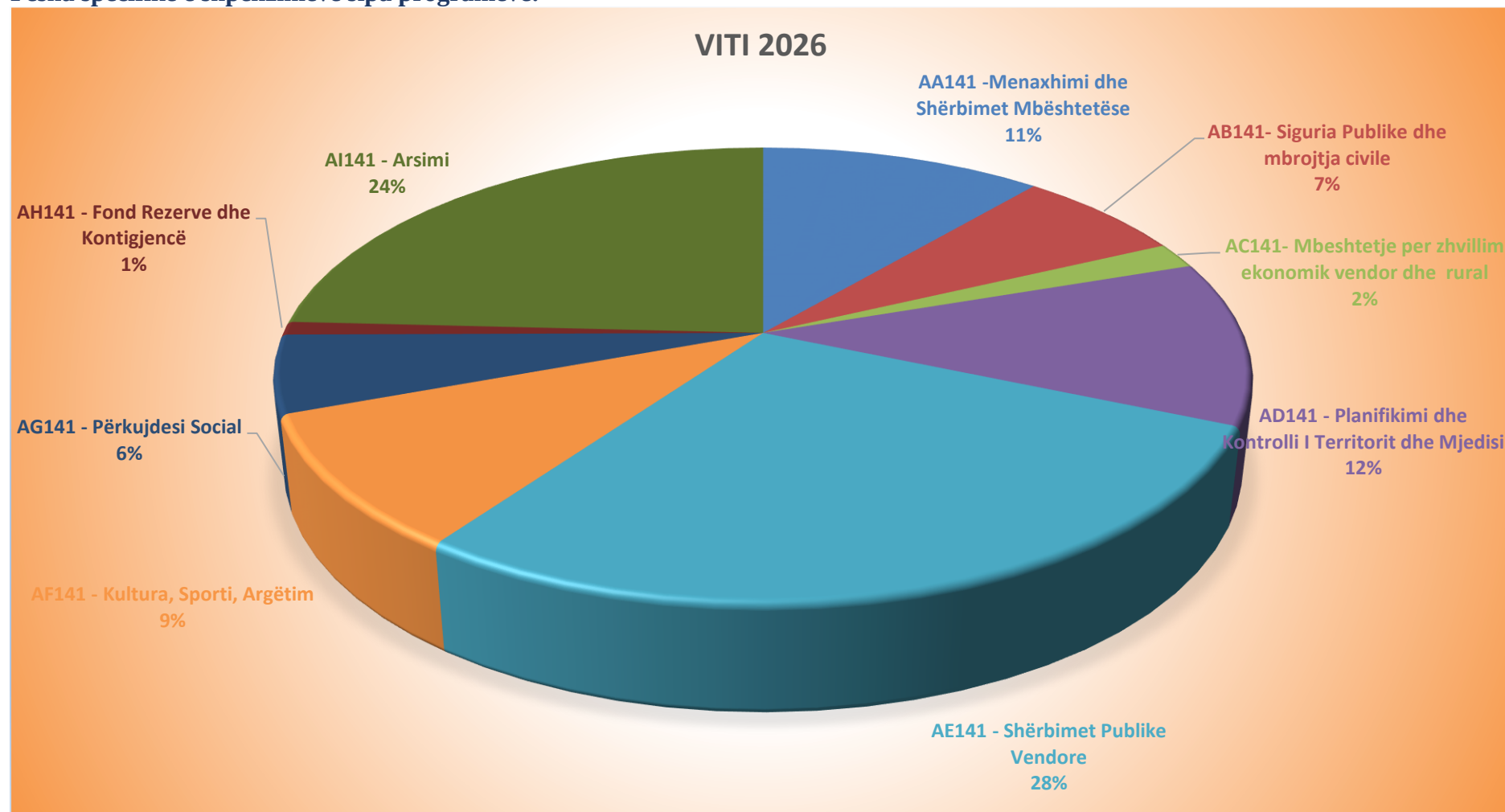
600	Paga, shperblime dhe te tjera shpenzime personeli	0	0	306	962	0	0	0
601	Kontribute per sigurime shoqerore dhe shendetesore	0	0	54	168	0	0	0
	Shpenzime Korrente të Tjera (602 - 604, 606) (Huaja)	0	0	260	4,667	0	0	0
602	Mallra dhe sherbime te tjera	0	0	260	4,667	0	0	0
	Shpenzime Kapitale (230-232) (Huaja)	19,695	203	0	711	0	0	0
230	Shpenzime per ritjen e aktiveve te qendrueshme te patruazuara	0	0	0	283	0	0	0
231	Shpenzime per ritjen e aktiveve te qendrueshme te truazuara	19,695	203	0	428	0	0	0
TOTALI		2,071,684	2,153,979	2,934,901	4,408,115	2,882,383	2,914,790	2,976,520

Grafik 19 Shpenzimet Totale të Bashkisë sipas Programeve

000/leke				
Nr.Programit	Emertimi i Programit	VITI 2026	VITI 2027	VITI 2028
1	AA141 -Menaxhimi dhe Shërbimet Mbështetëse	321,995	322,120	332,119
2	AB141- Siguria Publike dhe mbrojtja civile	194,776	195,100	195,717
3	AC141- Mbeshtetje per zhvillim ekonomik vendor dhe rural	52,563	54,137	54,337
4	AD141 - Planifikimi dhe Kontrolli I Territorit dhe Mjedis	337,556	365,088	386,079
5	AE141 - Shërbimet Publike Vendore	817,599	817,599	817,599
6	AF141 - Kultura, Sporti, Argëtim	274,493	279,793	280,523
7	AG141 - Përkujdesi Social	159,361	159,865	159,865
8	AH141 - Fond Rezerve dhe Kontigjencë	26,846	23,718	31,919
9	AI141 - Arsimi	697,193	697,370	718,361
Totali		2,882,383	2,914,790	2,976,520



Pesha specifike e shpenzimeve sipa programeve:



Rezultati total i Buxhetit

Tabela 29 Rezultati i buxhetit

Në mijë Lekë

	2026 Plan	2027 Plan	2028 Plan
TOTALI I BURIMEVE TË BUXHETIT			
Burimet e përgjithshme të buxhetit	2,882,383	2,914,790	2,976,520
TOTALI I SHPENZIMEVE			
Shpenzimet e përgjithshme	2,855,537	2,891,072	2,944,601
TOTALI I FONDEVE REZERVE + KONTIGJENCË	26,846	23,718	31,919
FITIMI / HUMBJA E PËRGJITHSHME			
Përfitimi (+)/ Humbja (-) e përgjithshme	0	0	0

3.3 Informacion Financiar suplementar

3.3.1 Huamarrja

Bashkia Shkoder nuk ka huamarrje vendore.

3.3.2 Detyrimet e prapambetura

Bashkia Shkoder nuk ka

3.3.3 Analiza e risqeve dhe masat për përballimin e tyre

Ligji nr.10296, datë 08.07.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin”, përcakton parimet, rregullat, procedurat, strukturat administrative dhe metodat për funksionimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit në njësitë e sektorit publik të Republikës së Shqipërisë, si dhe përgjegjësitë menaxheriale për planifikimin, zbatimin, kontrollin e buxhetit, kontabilitetin dhe raportimin. Ligji përmban koncepte dhe përgjegjësi të reja për menaxhimin e riskut në institucionet publike.

Menaxhimi i riskut përmban identifikimin, vlerësimin dhe kontrollin mbi ato ngjarje apo situata të mundshme që kanë efekt të dëmshëm mbi përmbushjen e objektivave të njësisë publike dhe kryhet për të dhënë siguri të arsyeshme se këto objektiva do të realizohen. Risku matet sipas efektit të tij dhe shkallës së probabilitetit të ngjarjes.

Identifikimi dhe menaxhimi i riskut mundëson strukturat drejtuese në çdo njësi në kryerjen e detyrave dhe përgjegjësi që kanë për realizimin e aktivitetit në to. Çdo drejtues është i vetëdijshëm se risku do të ekzistojë dhe nuk do të eliminohet kurrë tërësisht. E rëndësishme është që risku të menaxhohet në mënyrë efektive.

Për realizimin e të ardhurave të veta vendore, njëkohësisht duke ruajtur tendencën për përmirësimin e politikave dhe strategjive incentivuese e zhvilluese të ekonomise lokale, është hartuar strategjia për menaxhimin e riskut duke kaluar në këto etapa:

- Identifikimi i objektivave
- Identifikimi i risqeve të jashtme dhe të brendshme.
- Analiza dhe vlerësimi i çdo risku (sipas probabilitetit dhe impaktit).
- Marrja e masave të metejshme, për pakësimin apo reduktimin e riskut.
- Paraqitja e të gjithë konkluzioneve të arritura
- Krijimi i hartës së riskut, grupimi në bazë të impaktit dhe probabilitetit të ndodhjes së tyre, duke treguar në këtë mënyrë ato fusha të veprimtarisë së njësisë, ndaj të cilave duhet të tregohet vëmendje e veçantë.
- Monitorimi dhe raportimi.
- Hartimi i planit të veprimit.

Nr.	Lloji i Rrezikut	Përshkrimi i Rrezikut	Shkaku	Pasojat e Mundshme	Vlerësimi i Rrezikut (Probabiliteti/ Ndikimi)	Masat për Menaxhimin e Rrezikut	Përgjegjësit për Zbatimin
1	Ndryshimet ligjore	Ndryshimet e shpeshta në legjislacionin fiskal ndikojnë në stabilitetin e të ardhurave.	Ndryshime në politika ose reformat qendrore	Paqartësi në mbledhjen e të ardhurave; vështirësi në planifikim	Lartë/Mesatar	Bashkëpunim me institucionet qendrore; monitorim i rregullt i ligjeve	Drejtoria e Taksave dhe Tarifave Drejtoria Juridike Drejtoria e Financave
2	Teknologji fiskale e vjetëruar	Sistemet teknologjike të vjetëruara pengojnë proceset efektive të mbledhjes së taksave.	Buxheti i kufizuar për përditësim me teknologji ke	Gabime në të dhëna; efikasitet i ulët; rrezik për sigurinë	Mesatar/Lartë	Investim në përditësim teknologjike; trajnime për stafin	Drejtoria e IT dhe Drejtoria e Taksave dhe tarifave vendore
3	Paqartësi në rregulloret fiskale	Mungesa e udhëzimeve të qarta për	Rregullor e të pasakta	Pabarazi në mbledhje; humbje e	Mesatar/Mesatar	Përditësimi dhe qartësimi i rregulloreve	Drejtoria e Taksave



		mbledhjen e disa taksave lokale.	ose të vjetëruara	besimit të qytetarëve			dhe Tarifave Drejtoria Juridike
4	Demografia në rënie	Shpopullimi i zonës çon në reduktimin e bazës së taksapaguesve.	Migrimi i popullsisë, veçanërisht të rinjve	Ulje e të ardhurave; vështirësi në përmbushjen e shërbimeve	Mesatar/Lartë	Promovimi i investimeve për tërheqjen e popullsisë dhe biznesit	Drejtoria e Planifikimit it Strategjik/ zhvillimit ekonomik
5	Risku i mungesës së burimeve njerëzore të kualifikuara	Mungesa e stafit të trajnuar dhe të specializuar për mbledhjen efektive të të ardhurave.	Mungesë trajnimesh ose motivimi	Ulje e efektivitetit në mbledhje; gabime në përlogaritje	Mesatar/Mesatar	Rekrutimi dhe trajnimi i vazhdueshëm i stafit	Drejtoria e Burimeve njerëzore
6	Fluksi i papritur i punës	Rritja e papritur e kërkesave për shërbime fiskale dhe tatimore.	Projekte ose politika të reja	Vonesa në përpunimin e të dhënave dhe mbledhjen e taksave	Mesatar/Mesatar	Shpërndarja efektive e burimeve; përgatitja për flukse të larta	Drejtoria e Taksave dhe Tarifave
7	Identifikimi i pamjaftueshmërisë së taksapaguesve	Vështirësi në identifikimin e plotë të tatimpaguesve dhe të ardhurave të tyre.	Mungesa e regjistrave të sakta ose teknologji ve mbështetëse	Humbje e të ardhurave; mos-mbledhje e detyrimeve të plota	Lartë/Mesatar	Përdorimi i sistemeve të përmirësuara për identifikimin e taksapaguesve	Drejtoria e Taksave dhe e IT
8	Rënie e investimeve lokale	Rënia e investimeve private ose publike që kontribuojnë në të ardhurat vendore.	Klima e pasigurt ekonomik e ose ligjore	Rënie e të ardhurave; ulje e zhvillimit lokal	Lartë/Mesatar	Mbështetje për bizneset lokale; incentiva për investime	Drejtoria e Planifikimit it Strategjik/ zhvillimit ekonomik
9	Rritja e detyrimeve të prapambetura	Detyrime të papaguara nga taksat ose tarifat e papaguara në kohë.	Kapaciteti i ulët i ndjekjes së pagesave	Ulje e të ardhurave; përkeqësimi i raportit financiar	Mesatar/Lartë	Ndjekje më e fortë e pagesave; incentivim për pagesat në kohë	Drejtoria e Taksave dhe Tarifave Drejtoria e Financave
10	Të Ardhura të Pamjaftueshme nga burimet ekzistuese	Burimet aktuale të të ardhurave nuk përmbushin nevojat buxhetore.	Baza e ngushtë tatimore ose rënie ekonomike	Deficit në buxhetin vendor; mungesë investimesh	Lartë/Lartë	Zhvillimi i burimeve të reja të të ardhurave; përmirësimi i eficiencës së mbledhjes	Drejtoria e Taksave dhe Tarifave Drejtoria e Planifikimit it Strategjik

4. Monitorimi i zbatimit të strategjisë së Zhvillimit të njësise

4.1 Hyrje – rezultati i përgjithshëm dhe përfundime

Hartimi i Strategjisë Territoriale të Bashkisë Shkodër konsiderohet si një instrument i rëndësishëm për zhvillim, i cili përfshin identifikimin dhe shfrytëzimin kryesisht të burimeve vendore, ideve dhe aftësive për të stimuluar rritjen dhe zhvillimin ekonomik. Ky proces shoqërohet me ‘monitorimin dhe vlerësimin’ e tij, si mekanizëm tepër i vlefshëm për të treguar nëse burimet në dispozicion janë të mjaftueshme, janë përdorur me efektivitet dhe nëse po bëhet ajo që është planifikuar.

Monitorimi dhe vlerësimi i zbatimit të Strategjisë Territoriale të Bashkisë Shkodër bëhet nga Drejtoria e Planifikimit Strategjik dhe Përmirësimit të Klimës së Biznesit. Periudha kohore e monitorimit përfshin periudhën kur plani është miratuar deri në prill 2025.

Objektivat e Strategjisë së Territoriale të Bashkisë Shkodër kanë shërbyer si bazë për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm 2025 - 2027, duke realizuar kështu një lidhje integrale të objektivave dhe planit të veprimit të strategjisë së zhvillimit me projektet e parashikuara në secilin nga programet buxhetore të Bashkisë Shkodër. Mbi bazën e këtij parimi është realizuar kuadri logjik i PBA-së dhe është bërë ndarja e burimeve të disponueshme për secilin program buxhetor. Prandaj monitorimi i ecurisë së zbatimit u bë mbështetur në informacionet për gjendjen e zbatimit dhe të financimit të projekteve të strategjisë deri në prill të vitit 2025.

Burimet kryesore të informacionit për mbledhjen e të dhënave zyrtare janë: informacioni i siguruar nga drejtoritë dhe drejtoritë e varësisë dhe raportimi i zbatimit dhe monitorimit të buxhetit të vitit 2024 – 2025 të Bashkisë Shkodër.

Monitorimi i zbatimit të Strategjisë Territoriale të Bashkisë Shkodër përbëhet nga dy pjesë. Njëra është monitorimi të ecurisë së zbatimit. Tjetra është monitorimi i rezultateve të zbatimit.

Dokumenti strategjik i Bashkisë Shkodër përbëhet nga:

-  Vizioni
-  5 objektiva strategjike
-  28 programe strategjike
-  198 projekte

Struktura e strategjisë territoriale të Bashkisë Shkodër:

VIZIONI																																					
OS1				OS2					OS3						OS4										OS5												
PS1	PS2	PS3	PS4	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS6	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS6	PS7	PS8	PS9	PS10	PS11	PS12	PS13	PS14	PS15	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS6	PS7	PS8
P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1
P2	P2	P2	P2	P2		P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2
P3	P3	P3	P3	P3		P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3
P4		P4		P4		P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4	P4
P5		P5		P5		P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5	P5
		P6		P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	P6	
		P7		P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	P7	
		P8		P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	P8	
		P9		P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	P9	
		P10		P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	P10	
		P11		P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	P11	
		P12		P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	P12	
		P13		P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	P13	
		P14		P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	P14	
		P15		P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	P15	
		P16		P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	P16	
		P17		P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	P17	
		P18		P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	P18	
		P19		P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	P19	
		P20		P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	P20	
		P21		P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	P21	
		P22		P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	P22	
		P23		P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	P23	
		P24		P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	P24	
		P25		P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	P25	
		P26		P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	P26	

4.2 Lista e masave strategjike për çdo fushë prioritare – statusi i shpenzimit

Zbatimi i Strategjisë Territoriale të Zhvillimit të Bashkisë Shkodër mbështetet në burimet financiare të parashikuara në programin buxhetor afatmesëm, fondet shtetërore nga (FSHZH, Ministri, etj) të orientuara kryesisht në mbështetje të zhvillimit të infrastrukturës, fondet nga donatorët e huaj (Bashkimi Europian, Banka Botërore, DLPD etj) për çështje që lidhen me trajtimin e mbetjeve dhe ujërave, asistencë teknike dhe ndërtim kapacitetesh. Programi buxhetor afatmesëm i Bashkisë Shkodër, së bashku me financimin nga qeveria qendrore, përbëjnë burimet kryesore që mbështesin planin e investimeve të Bashkisë. Ky financim siguron burimet e nevojshme për realizimin e projekteve zhvillimore dhe infrastrukture, duke mundësuar një zhvillim të qëndrueshëm të territorit. Gjithashtu, disa nga projektet strategjike kanë marrë mbështetje financiare nga partnerët ndërkombëtarë të zhvillimit, si Bashkimi Europian, Banka Botërore, organizata ndërkombëtare, etj të cilët kontribuojnë në realizimin e iniciativave me ndikim afatgjatë për zhvillimin ekonomik dhe shoqëror të Shkodrës. Të gjitha këto mbështetje janë një faktor i rëndësishëm për realizimin e qëllimeve të zhvillimit të Bashkisë Shkodër që përfshijnë infrastrukturën, mjedisin dhe shërbimet sociale, etj.

Për zbatimin e projekteve të strategjisë është marrë për bazë Plani i Investimeve Kapitale, si pjesë e dokumentit strategjik të Bashkisë Shkodër. Ky dokument ka shërbyer si udhërrëfyes për të identifikuar të gjitha investimet kapitale, prioritetin, kohën e kryerjes së tyre dhe burimin e financimit.

Në çdo rast, financimi i zbatimit të strategjisë është mbështetur në:

- Kostot e planifikimit të projekteve të strategjisë.
- Kostot reale të projekteve të strategjisë.

Përveç koston së planifikimit të projekteve të strategjisë, duhet përmendur fakti se për një pjesë e projekteve të parashikuara në planin e investimeve nuk kanë të përcaktuar vlerën e financimit që në këtë fazë. Kjo ndodh për arsye se strategjia e zhvillimit të territorit është e shtrirë në kohë 2015 – 2030, për arsye se projektet mund të jenë të lidhura me

përfundimin e projekteve të tjera zinxhir ose për shkak të natyrës specifike që ato kanë.

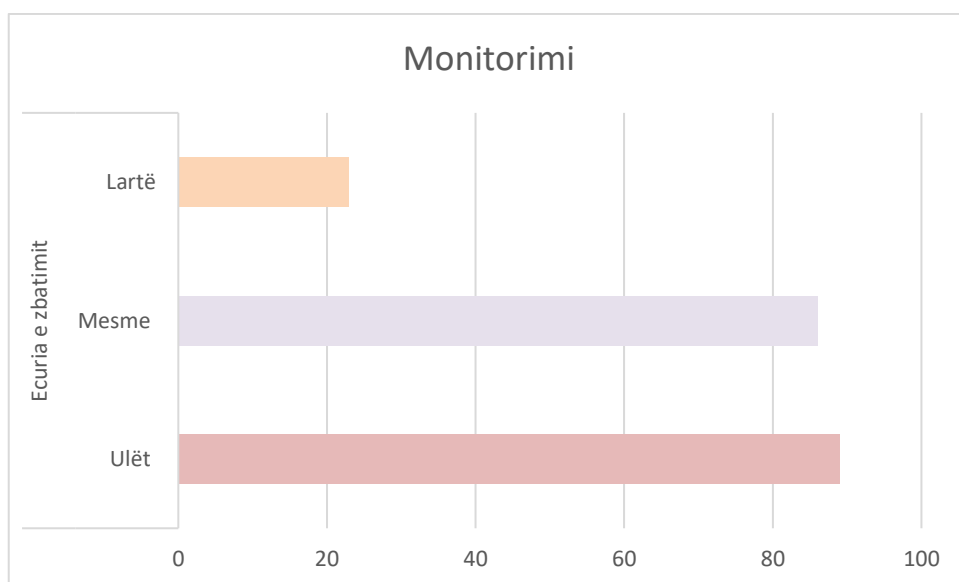
Sa mësipër, monitorimi i zbatimit të projekteve u bë duke u mbështetur në një shkallë vlerësimi prej tre vlerash kryesore:

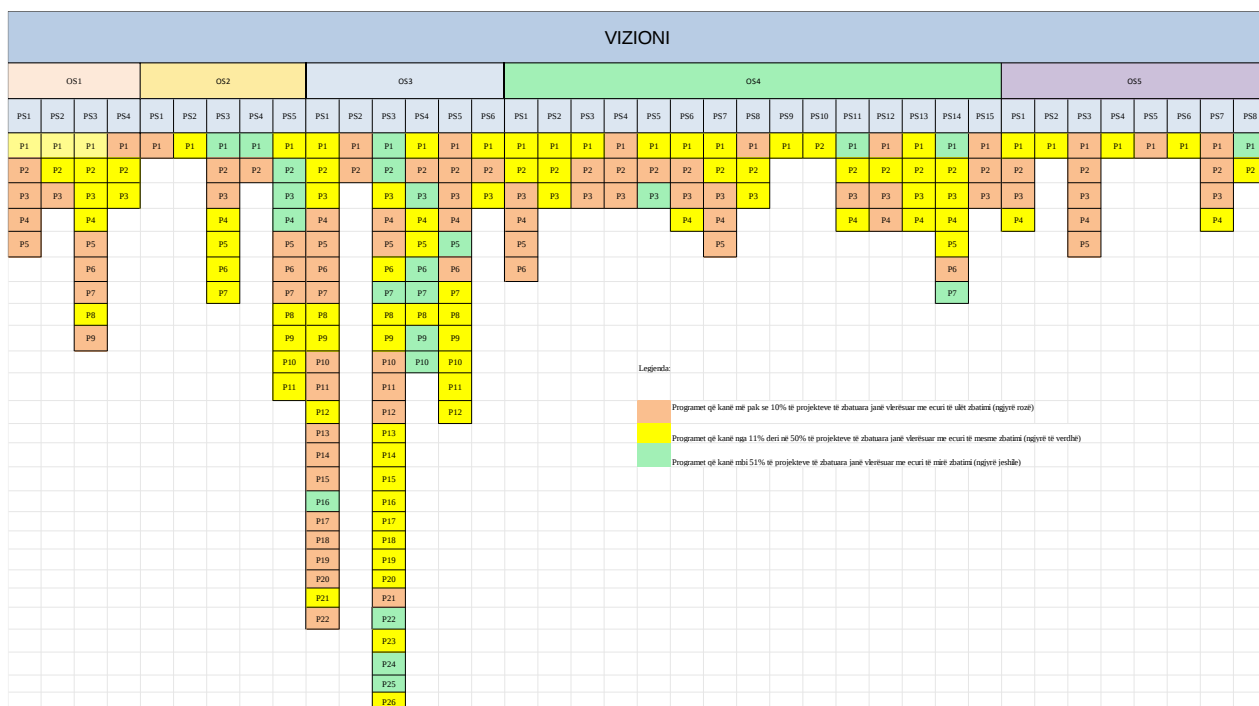
- E ulët - Programet që kanë më pak se 10% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të ulët zbatimi (ngjyrë të rozë).
- E mesme - Programet që kanë nga 11% deri në 50% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të mesme zbatimi (ngjyrë të verdhë).
- E mirë - Programet që kanë mbi 51% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të mirë zbatimi. (ngjyrë të jeshile).

Për të adresuar 5 objektivat strategjike të planifikuara në këtë plan janë parashikuar 198 projekte.

Nga 198 projekte të monitoruara, të cilat kanë një afat zbatimi 2015-2030, konstatohet se:

- 45 % projekteve janë vlerësuar me ecuri të ulët zbatimi, rreth 89 projekte;
- 43 % e projekteve janë vlerësuar me ecuri të mesme zbatimi, rreth 86 projekte;
- 12 % e projekteve janë vlerësuar me ecuri të lartë zbatimi, rreth 23 projekte.





Gjëndja e zbatimit të programeve të Planit të Përgjithshëm Vendor

Objektivi Strategjik	Programi strategjik	Statusi
OS1 - Përmirësimi i Aksesit dhe Marrëdhëniet Rajonale	OS1PS1: Termialet Multimodale	
	OS1PS2: Rregullimi i portave hyrëse në Shkodër	
	OS1PS3: Lidhjet Strategjike Rajonale e Kombëtare	
	OS1PS4: Bashkëpunimi Ndërkufitar	
OS2 - Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime e Akses	OS2PS1: Centralitete të reja në Bashkinë Shkodër (Policentrizmi)	
	OS2PS2: Konsolidimi i lidhjeve të qendrave kryesore urbane	
	OS2PS3: Qëndrat me një ndalesë dhe ngritja e kapaciteteve lokale	
	OS2PS4: Qeverisja Elektronike	
	OS2PS5: Qëndrat Multifunksionale dhe shërbimet Sociale	
OS3- Konkurrueshmëria dhe Zhvillimi Ekonomik	OS3PS1: Zhvillimi Rural	
	OS3PS2: Zhvillimi Akuakulturës	
	OS3PS3: Zhvillimi i Turizmit	
	OS3PS4: Mbështetja e sipërmarrjeve të reja	
	OS3PS5: Zhvillimi i Zonave Ekonomike	
	OS3PS6: Branding i Bashkisë Shkodër	
Objektivi Strategjik 4- Cilësia e Lartë e Jetesës dhe Zhvillimit Urban	OS4PS1: Rikualifikimi i Ballinave Ujore	
	OS4PS2: Restaurimi i Ndërtesave Historike dhe mbrojtja e trashëgimisë historike e kulturore	
	OS4PS3: Rikualifikimi i Hapësirave Industriale dhe Përdorimi i 'Brownfield'	



	OS4PS4: Urbanizimi i Zonave Informale	
	OS4PS5: Rigjenerimi Urbane	
	OS4PS6: Përmirësimi dhe Integrimi i Komuniteteve Rome dhe Egjyptiane	
	OS4PS7: Përmirësimi i qendrave të Njësive Administrative, përmes ndërhyrjeve të rikualifikimit urban	
	OS4PS8: Hapësirat Publike; Hapësirat Rekreative dhe Sportive	
	OS4PS9: Përmirësimi i infrastrukturës nëntokësore të ujësjellësit dhe KUZ	
	OS4PS10: Strehimi Social dhe i Përballueshëm	
	OS4PS11: Eficienca Energjitike dhe Energjia e Rinovueshme	
	OS4 PS12: Transporti Publik	
	OS4PS13: Bicikletat	
	OS4PS14: Gjallëria Urbane	
	OS4PS15: Parkimet	
	Objektivi Strategjik 5-	
	Mbrojtja e mjedisit dhe aftësia për tu përshtatur, mbrojtur dhe rimëkëmbur nga rreziqet natyrore	
	OS5PS1: Mbrojtja e mjedisit	
	OS5PS2: Mbrojtja nga përmbytjet	
	OS5PS3: Përmirësimi i shërbimit të menaxhimit të mbetjeve urbane	
	OS5PS4: Mbrojtja e akuifereve nga ndotja	
	OS5PS5: Qendra e menaxhimit nga risku i përmbytjeve	
	OS5PS6: Menaxhimi i rreziqeve natyrore	
	OS5PS7: Menaxhim i pyjeve dhe kullotave	
	OS5 PS8: Ndryshimet klimatike	

Komente përfundimtare të monitorimit

Në përfundim të procesit të monitorimit të zbatimit të Strategjisë Territoriale të Zhvillimit të Bashkisë Shkodër, deri në muajin prill 2025, janë raportuar gjithsej 198 projekte të klasifikuara si më poshtë: 23 projekte të përfunduara, 86 projekte në proces zbatimi dhe 89 projekte që ende nuk janë nisur.

Bazuar në një vlerësim krahasues të ecures së pesë objektivave strategjikë, rezulton se objektivi 1 – *Përmirësimi i Aksesit dhe Marrëdhëniet Rajonale* – dhe objektivi 2 – *Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime dhe Akses* – kanë arritur një nivel mesatar zbatimi, me 11% deri në 50% të projekteve të parashikuara që janë realizuar.

Pjesa më e madhe e projekteve të përfshira në matricën e strategjisë janë të natyrës infrastrukturore, gjë që reflekton përqendrimin e investimeve në përmirësimin e infrastrukturës së zonës.

Nga analiza e përgjithshme e zbatimit të objektivave strategjikë, objektivat 1, 2 dhe 3 paraqiten me ecurinë më të mirë, ndërsa objektivat 4 dhe 5 shfaqin një progres më të ulët në zbatim.

Për të garantuar një zbatim sa më të suksesshëm të strategjisë në të ardhmen, procesi do të mbështetet në realizimin e projekteve specifike, duke marrë parasysh edhe ndryshimet dinamike dhe nevojat në territor.

4.3 Investimet publike strategjike në nivel vendor-

Grant/ndihmë - janë të ardhura të përfituara në formën e dhurimit, pa kusht kthimi, pa interes, për një qëllim të përcaktuar ose jo, e cila përdoret për financimin e veprimtarive në përputhje me politika të caktuara dhe që jepen mbi bazën e marrëveshjeve përkatëse nga institucione financiare, organizma të huaj, qeveri të vendeve të tjera etj. dhe marrëveshje për grante ndërkombëtare sipas aplikimeve në thirrje të ndryshme.

Ministria përgjegjëse për financat kontrollon, regjistron dhe raporton të gjitha transaksionet që lidhen me huat, kreditë dhe grantet. NJQP-të paraqesin, pranë strukturës përgjegjëse për buxhetin, kërkesat për përfshirje në programin buxhetor afatmesëm (PBA), në të cilin identifikohen me kod të veçantë produkti sipas klasifikimit funksional buxhetor. NJQP-të janë të detyruara t'i raportojnë ministrisë përgjegjëse për financat të dhënat e kërkuara të financimeve të huaja, brenda afateve të caktuara. Realizimi i huave, kredive dhe granteve me financim të huaj do të jenë pjesë përbërëse e buxhetit faktik vjetor që miratohet në Këshill Bashkiak.

Projektet me sistem të pjesshëm Thesari, mjetet monetare, të transferuara nga kreditë dhe grantet, do të regjistrohen si flukse hyrëse në llogaritë bankare speciale, të hapura në emër të ministrisë përgjegjëse për financat dhe të specifikuara për çdo projekt të financimit të huaj.

Projektet me sistem të plotë Thesari, mjetet monetare, të transferuara nga kreditë dhe grantet, do të regjistrohen si flukse hyrëse në llogarinë e unifikuar të Thesarit "Depozitë e qeverisë" (TSA) në Bankën e Shqipërisë nëpërmjet transimitit nga llogaritë bankare speciale, të hapura në emër të ministrisë përgjegjëse për financat dhe të specifikuara, për çdo projekt të financimit të huaj në Bankën e Shqipërisë.

Në zbatim të vizionit për *"Shkodrën qendër të rëndësishme kombëtare e rajonale, një bashki me cilësi të mirë jetese për banorët e vet dhe mikpritëse për vizitorët"* një sërë projektesh strategjike do të realizohen përmes mbështetjes me fonde nga Qeveria Shqipëtare dhe donatorë të huaj. Investimet janë të shtrira në të gjithë territorin nga Alpet në Bregdet duke synuar një përmirësim rrënjësor të infrastrukturës e cila do të përkthehet në një zhvillim të qëndrueshëm social ekonomik për banorët, bizneset dhe vizitorët.

Një angazhim ambicioz i cili fokusohet tek:

- ✓ **Shkodra në Punë:** Krijimi i mundësive të reja pune për qytetarët, duke mbështetur bizneset lokale dhe inkurajuar investimet në sektorët e rinj ekonomikë.
- ✓ **Shkodra në Zhvillim:** Ndërtimi i një infrastrukture moderne dhe efikase që stimulon rritjen e ekonomisë, përmirëson cilësinë e jetesës dhe e bën Shkodrën një qytet tërheqës për investitorët dhe qytetarët.
- ✓ **Transformimi i Shkodrës:** Zbatimi i projekteve që modernizojnë qytetin, duke ruajtur dhe respektuar historinë dhe kulturën e tij.
- ✓ **Shkodra Moderne:** Krijimi i një qyteti tërheqës për jetesë dhe vizitor, ku teknologjia dhe inovacioni janë në thelb të zhvillimit.

Në kuadër të këtij angazhimi, kemi arritur disa rezultate të rëndësishme gjatë kësaj periudhe pune:

I. Shkodra si Kryeqëndër Rajonale:

Zbatimi i projekteve me ndikim të madh në zhvillimin rajonal si:

- ✓ Autostrada Adriatiko–Joniane, me gjatësi 40 km dhe me vlerë totale të investimit €423 mln.
- ✓ Hekurudha Vorë–Hani i Hotit, me gjatësi 120 km dhe me vlerë totale të investimit €370 mln.
- ✓ Bypassi Lindor Ura e Re mbi Drin dhe Kir, me vlerë totale e investimit: €100mln.
- ✓ Hekurudha Shkodër–Gjakovë me gjatësi 95 km.
- ✓ Aksi Shirokë–Zogaj–Kufi me gjatësi 6.5 km dhe me vlerë totale të investimit €4.7 mln.
- ✓ Aksi Dukagjin me gjatësi 47 km.
- ✓ Aksi Shëngjin–Velipojë–Ulqin me gjatësi 40 km.
- ✓ Aksi Milot – Balldre me vlerë totale e investimit €364 mln.

II. Punët e Transformimit të Shkodrës

1. Rikualifikimi Urban: Disa nga arritje më të rëndësishme janë rikualifikimet e disa zonave të qytetit duke ndryshuar ndjeshëm imazhin e këtij qyteti, si: - Hyrja e Shkodrës, Ura e Bahcallekut, me vlerë investimi 840mln lek.





- ✓ Rikualifikimi Urban Zdrall (Loti 1), me vlerë totale të investimit: 320 mln lekë.
- ✓ Rikualifikimi Urban Zdrall (Loti 2), në proces.



- ✓ Projekti i termoizolimit të pallateve në zonën Parrucë – Xhabiej: Janë përfunduar 59 Pallate, me vlerë investimi 249 mln Lekë dhe me përfitues 1700 familje.
- ✓ Projekti i termoizolimit të pallateve në Rus dhe Perash: Janë në zbatim 22 Pallate, me përfitues rreth 1000 familje.
- ✓ Janë në proces edhe termoizolimi i pallateve në rrugën Hafiz Sabri Bushati, Daut Boriçi, Marin Beçikemi.



III. **Tregjet:** Një tjetër arritje e rëndësishme në Shkodër ka qenë rikonstruktimi i Tregut Rus, i cili ka një vlerë investimi prej 25 milionë lekësh dhe ofron 115 vende tregtimi.

- ✓ Për vitin 2025 është në proces zbatimi i projektit Rikualifikimi i godinës së Markatës Rus. Ky projekt parashikon Rikualifikimin e godinës së Merkatës Rus duke ridimensionuar zonën për ta kthyer atë në një mjedis të përshtatshëm por edhe atraktiv, i cili do të ofrojë hapësira të nevojshme për tregtim të produkteve lokale duke e bërë me atraktiv frekuentimin e këtij tregu nga të gjithë banorët, por edhe vizitorët e shumtë si një atraksion i produktit lokal.



IV. **Arsimi:** Janë bërë investime në arsim dhe sport duke siguruar mundësi më të mira për arsimimin e brezave të rinj dhe zhvillimin e talenteve në sport, me vlerë 800 mln Lekë. Disa nga investimet më të rëndësishme janë: Shkolla “Ndre Mjeda, Shkolla “Kolë Idromeno”; Shkolla “Adem Haxhija” – Përfunduar; Shkolla “Dëshmorët e Prishtinës” ; Shkolla “Preng Jakova”; Hamdi Bushati; Arben Broci.



Shkolla Ndre Mjeda



Shkolla Deshmorët e Prishtinës



Shkolla "Kolë Idromeno"

✓



Shkolla Prenk Jakova



Shkolla "Adem Haxhija"



**SHKOLLA E MESME E PËRGJITHSHME
PROFESIONALE "ARBEN BROCI", SHKODËR**

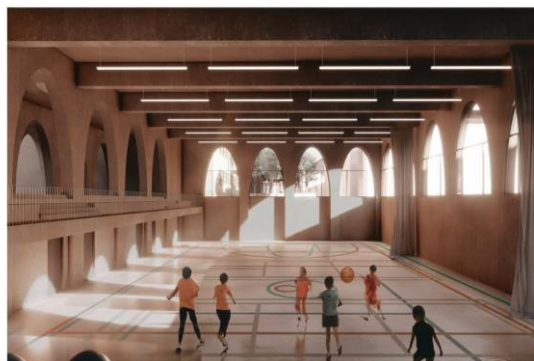


**SHKOLLA E MESME E PËRGJITHSHME
PROFESIONALE "HAMDI BUSHATI", SHKODËR**

- ✓ Aktualisht janë në proces rikonstruksioni të plotë Shkolla 9-vjeçare “Ismail Qemali”, kopshti “Ton Alimhilli” si dhe palestra e gjimnazit “28 Nëntori”. Po ashtu, është planifikuar ndërtimi i fushave sportive në ambientet e shkollës “Tring Smajli”, në Njësinë Administrative Rrethina. Këto projekte, janë fituar nga Bashkia Shkodër në kuadër të thirrjes së hapur të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit, me një vlerë prej 4.5 milionë eurosh.



VISUALIZATION
SHKOLLA ISMAIL QEMALI
© SHKODËR 2020



VISUALIZATION
SHKOLLA ISMAIL QEMALI
© SHKODËR 2020



- V. **Energji e Rinovueshme në shkolla dhe kopshte:** Investime për Panele Solare dhe Qëndrueshmëri Mjedisore. Një nga projektet më të rëndësishme për promovimin e energjisë së rinovueshme dhe qëndrueshmërisë mjedisore në Shkodër ka qenë vendosja e 560 paneleve solare në 2 kopshte dhe 8 shkolla, me një vlerë investimi prej 150,000 \$.
- VI. **Rikonstruksioni dhe Mirëmbajtja e Objekteve Publike:** Mbi 100 objekte të mirëmbajtura si Qendra komunitare, Objekte kulturore (biblioteka, muze), Objekte sportive.



Kinema Republika, Rikthim në Identitet



Instalimi i sistemit ngrohës dhe ftohës në teatrin “Migjeni”

VII. Rinia: Investime për të rinjtë janë përqendruar në ngritjen e Mensës publike për studentët, e cila rikthehet pas 17 viteve mungese si dhe Karta e Studentit që përfshin 30 shërbime publike dhe 25 shërbime private.

VIII. Parku për fëmijët e të rinjt

Bashkia Shkodër ka parashikuar ndërtimin e një parku për fëmijë, i cili do të përfshijë fusha sportive për të zhvilluar aktivitete të ndryshme dhe duke promovuar një jetë të shëndetshme dhe aktive për të rinjtë e komunitetit, pajisje dhe struktura lojërash për fëmijet e moshave të ndryshme, të cilat do të jenë të sigurta dhe edukative dhe duke ofruar një vend argetimi dhe mesimi për më të vegjlit, hapësirë të gjelbër, ku banoret mund të relaksohen dhe të shijojnë natyrën, duke krijuar një ambient të qetë dhe të këndshëm për familjet, ambiente ndihmëse si dhe ndricim të pershtatshëm për të siguruar akses dhe përdorim gjatë gjithë ditës.



IX. Infrastruktura rrugore: Përmirësimi i infrastrukturës rrugore është në fokus të Bashkisë Shkodër, e cila në buxhetin e vitit 2025 ka parashikuar investimet me fondet e veta të ketyre segmenteve rrugore: - Asfaltimi i bulevardeve kryesore Bujar Bishanaku, dhe Bulevardi Mehmet Pashë Plaku dhe segmentet lidhëse, me vlerë investimi 124 mln Lekë.



X. Afaltimi i disa akseve kryesore dhe në proces të rrugëve:

Qytet/Rurale si Rruga Degazimi Kol Heqimi; Rruga Lin Shkreli; Bulevardi Skënderbeu; Rruga Alimetaj (NJA Ana e Malit); Rruga e Shkollës, Mushan (NJA Dajç); Rruga Morana dhe Pisha (NJA Rrethina); Rruga Nr.5 Pulaj (NJA Velipojë) ; Rruga Damnore (NJA Gur i Zi) ; Rruga Dritës dhe Hazif Sinani, Trush (NJA Bërdicë) ; Rruga Gerbeb Pulaj (NJA Velipojë) ; Rruga Llesh Viluni Rrjoll (NJA Velipojë) ; Rruga Boks-Kullaj (NJA Postribë) ; Rruga e Drinit, Bërdicë (NJA Bërdicë) ; Rruga Trush - Qendër dhe Maksutaj (NJA Bërdicë); Rruga e Varrezave – Dajç (NJA Dajç); Rruga Smakej; Rruga e Rrushkullit (te xhamia e re); Rruga Logorec; Fran Ilia; Rruga Hysaj; Rruga Rakaj. - Rikualifikim i rrugës Isuf Sokoli me vlerë investimi 50mln Lek.

XI. Rikualifikim Urban Blloku Pallateve

- ✓ Rruga ‘Vëllezërit Frashëri’, me sipërfaqe 2963 m² dhe vlerë investimi 21.5 mln Lek.
- ✓ Rikonstruksioni i rrugëve Fermentim: “Ora e Maleve”, “Ardian Kodra”, “12 Vjetori”, “Dëshmorët”, “Besa”, Çlirimi”, me vlerë 64mln lek.
- ✓ Rrugë dhe rikualifikim urban 2025: Roza Lejn, Selim Coba, Vekshar, Rikualifik urban “Martin Camaj”, Rikualifik urban Rruga “Tafilica”, Rruga “Bregu I detit”, Velipoje, me vlerë investimi 160mln Lek.
- ✓ Mirëmbajtje e rrjetit rrugor të rrugëve Hasan Riza Pasha, Ali Kraja, Myzafer Pipa, Tafilicëve, Esat Myftia, Pazari, Mbreti Gent, me sipërfaqe të mirëmbajtur prej 7336 m².
- ✓ Ndërhyrje rigjenerimi urban në zona periferike Blloku Rruga “Revolucioni Antikomunist Hungarez” dhe Blloku Rruga “Koplikej – Kupe Danja” Shkodër.

XII. Korsitë e Bicikletave: Investimi në Infrastrukturën e Transportit dhe Përmirësimi i Mobilitetit në Shkodër. Një nga projektet e rëndësishme për zhvillimin e qëndrueshëm dhe promovimin e transportit ekologjik në Shkodër është ndërtimi i korsive të bicikletave. Ky investim përfshin ndërtimin e 12 km rrugë biçikletash dhe vendosjen e 14 km sinjalistikë të re urbane, duke kontribuar në përmirësimin e kushteve për përdoruesit e biçikletave dhe në rritjen e sigurisë në rrugë.

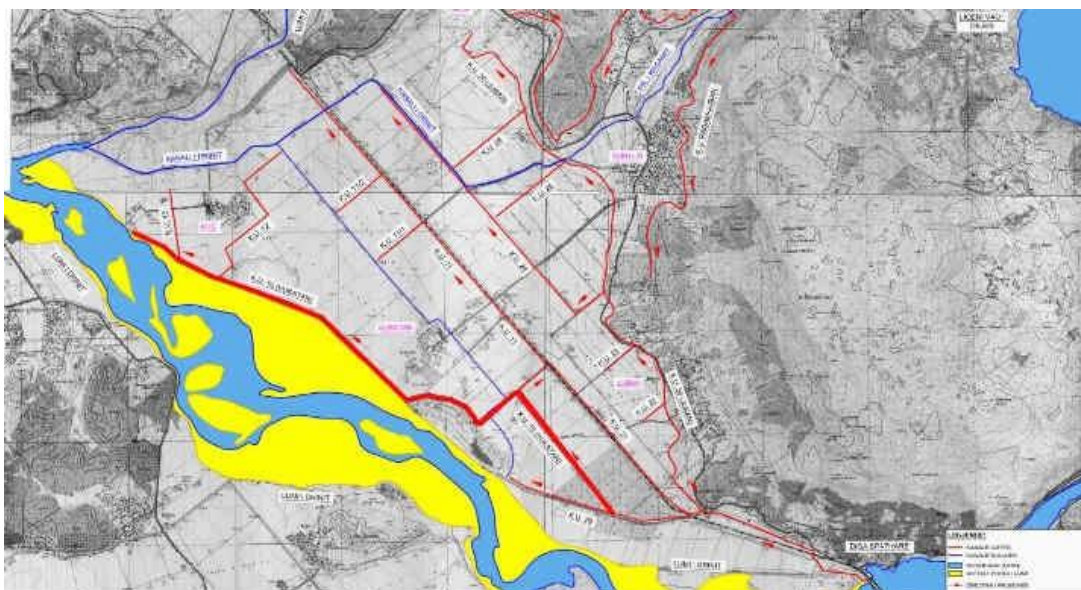
XIII. **Ndriçimi i rrugëve:** Janë përfunduar ndriçimi i rrugëve, duke siguruar një sipërfaqe të ndriçuar prej 105,000 m², me vlerë investimi 60 mln lek në rrugët: Rruga pedonale “Gjuhadol”, Bulevardi “Zogu i Pare”, Rruga “Studenti”, Rruga “Wilson”, Bulevardi “Mehmet Pashë Plaku” Rr.“Marin Bicikemi”, Rr. “Edith Durham”, Bulevardi “Skenderbeu”, Bulevardi “Bujar Bishanaku”, Rruga “Daut Boriçi”, Rruga “Kolë Heqimi”, Rruga “Mbreti Gent”, Rruga “Agron”.

XIV. **Investimi në Trashëgiminë Kulturore dhe rikthimin në identitet**

- ✓ **Muzeu i Lundrimit:** Një projekt i rëndësishëm që ka për qëllim të pasurojë ofertën kulturore dhe turistike të Shkodrës është Muzeu i Lundrimit, i cili është aktualisht në proces dhe ka një vlerë investimi prej 113 milionë lekësh.
- ✓ **Rikthimi i Kinema Republika në identitet:** Ndërhyrjet janë përqendruar në rikonstruksionin e kesaj godine, për ta sjellë këtë hapësirë kulturore përsëri në funksion dhe për ta restauruar si një qendër për aktivitetet kulturore dhe artistike në qytet, me vlerë investimi 20mln Lek.
- ✓ **Teatri Migjeni:** Për të siguruar kushte më të mira për shfaqje dhe aktivitete kulturore, janë duke u realizuar investime për përmirësimin e kushteve të brendshme të teatrit dhe rregullimin e sistemit të ngrohjes. Ky projekt ka për qëllim rritjen e cilësisë së shërbimit dhe përmirësimin e eksperiencës për publikun dhe artistët.

Bujqësi: Rikualifikimi i Kanaleve Ujitëse dhe kulluese - Janë rikualifikuar 27 km anele ujitëse dhe janë pastruar 71 km kanele kulluese.





Eventet Kulturore 2025 – Bashkia Shkodër ka planifikuar një sërë aktivitesh kulturore që pasqyrojnë traditën dhe pasurinë kulturore të qytetit. Disa prej tyre përfshijnë: Karnavalet e Shkodrës, Festivali i Këngës për Fëmijë, Festivali Lule Bore, Ndërmendje, Festivali i Jazz, Shkodra n'fest, etj. Për vitin numëroi 150 aktivitete ndërsa për vitin 2025 ka parashikuar mbi 170 aktivitete.



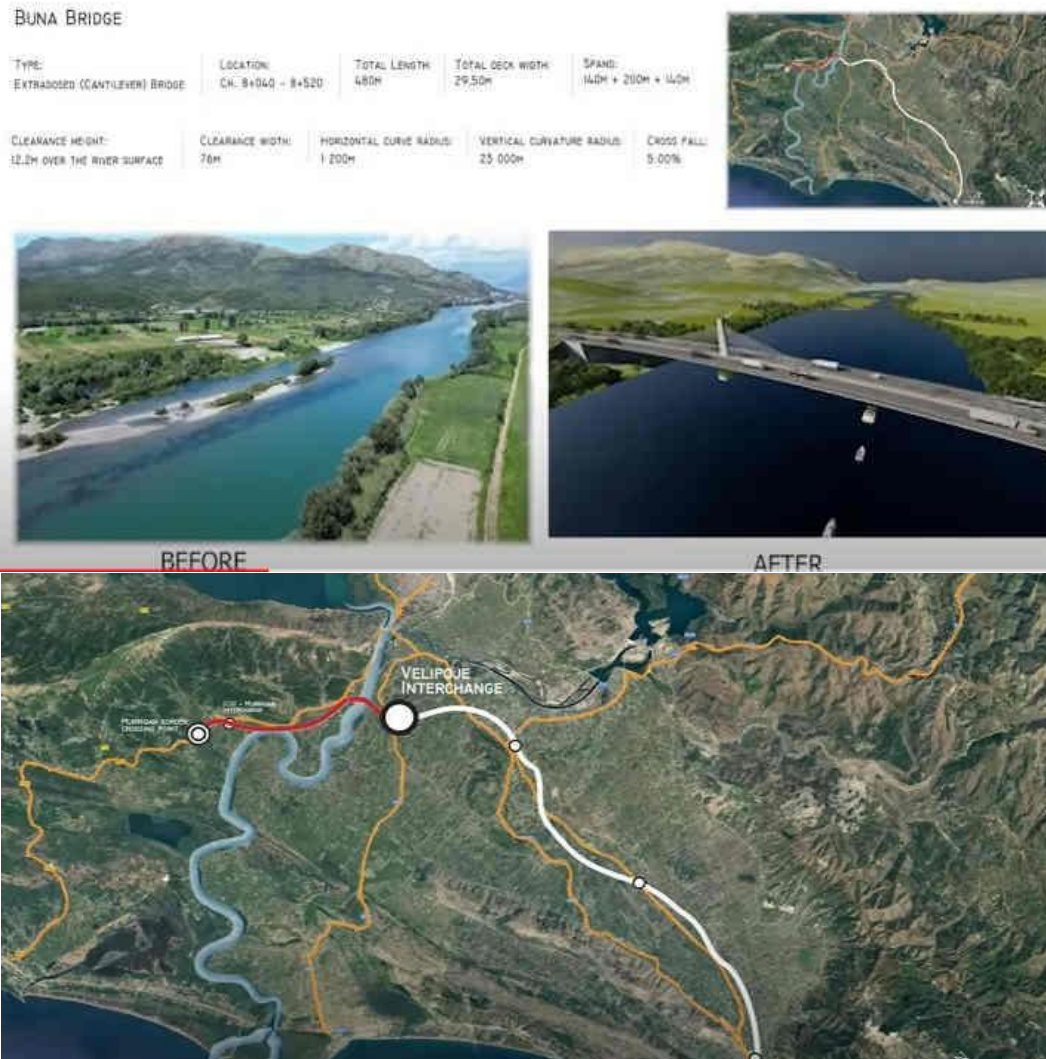
II. Projektet Afatgjate:

1. *Rruga Muriqan Balldre – pjese e koridorit Adriatic Jonian WBIF*

Shkodra është një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Në këtë kuadër, Bashkia Shkodër vijon realizimin e projekteve të saj strategjike infrastrukturore, me bashkëpunimin e partnerëve dhe

donatorëve të ndryshëm. Banka Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim BERZH, është angazhuar përmes Kuadrit të Investimeve për Ballkanin Perëndimor (WBIF) në realizimin Projektit Muriqan – Lezhë pjesë e Korridorit Adriatiko – Jonian.

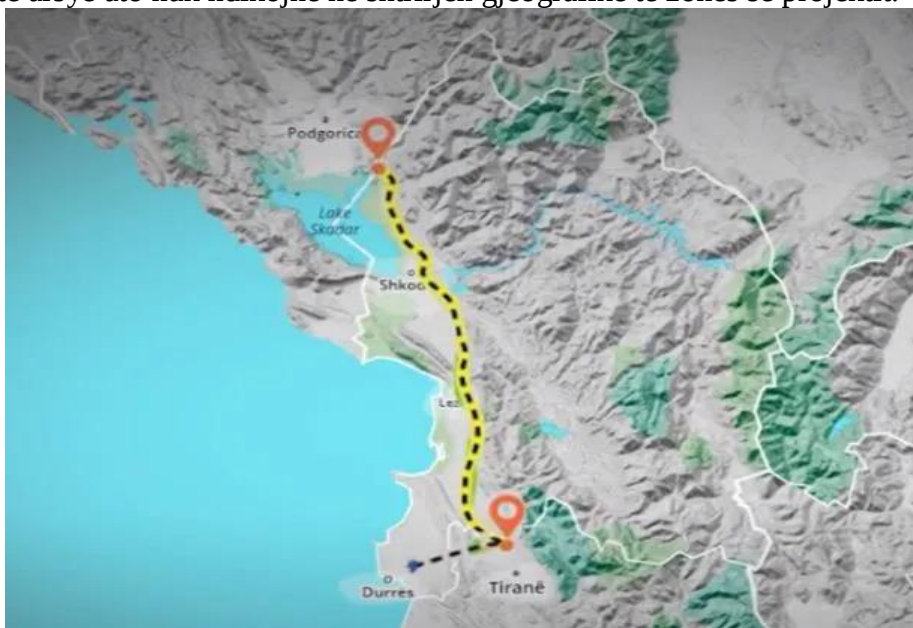
Projekti ka shtrirje në territorin e Bashkisë Shkodër dhe do të japë një impakt të rëndësishëm në zhvillimin e rrjetit të transportit duke ndikuar, veçanërisht, në përmirësimin e transportit në zonat me flukse të larta turistike.



2. Hekurudha Vorë - Hani i Hotit

Rehabilitimin e linjës hekurudhore Vorë - Hani i Hotit, Shqipëri” është një tjetër projekt strategjik në të cilin Bashkia Shkodër është përfituese direkte. Ky Projekt është pjesë e zgjatimit të Rrjetit Kryesor të Transportit Trans-European TEN-T në Ballkanin Perëndimor, i cili do të lidhë Shqipërinë me rrjetet hekurudhore rajonale dhe Europiane përmes Korridorit pan European X. Projekti shtrihet nga Vora ne Hanin e Hotit, përgjate hekurudhes ekzistuese. Gjatesia e përgjithshme e kesaj hekurudhe eshte rreth 120 km. Ajo përshkon Ultësirën Perëndimore të Shqipërisë, me drejtim nga Jugu në Veri. Hekurudha lidh qytetet e Vorës, Mamurrasit, Laçit, Milotit, Lezhës, Shkodrës dhe Koplikut. Hekurudha kalon kufirin shtetëror Shqipëri/Mal i Zi në Hanin e Hotit. Hekurudha Vorë – Hani i Hotit, afërsisht 120 km e gjatë, u ndërtua në dy faza: nga Vora në Laç në fillim të viteve 1960, ndërsa nga Laçi në kufirin Shqipëri/Mali i Zi në vitet 1980. Traseja e planifikuar hekurudhore në përgjithësi ndjek atë ekzistuese. Përmirësimet në shtrirjen e trasese prekin vetëm

disa segmente të shkurtra, të cilat ndodhen pothuajse ngjitur me atë ekzistuese dhe për këtë arsye ato nuk ndikojnë në shtrirjen gjeografike të zonës së projektit.



2. **Hekurudha Shkodër - Gjakovë**, me një gjatësi prej 105.8 km do të ketë 7 stacione. Ky investim strategjik do të përfshijë 43 ura dhe 14 tunele me një gjatësi tunelesh prej 35.5 km, me një kosto prej 1.8 miliard euro.



3. **Projektimi dhe zbatimi i ndërtimit të impiantit të përpunimit të ujërave**

KfE dhe SECO do të financojnë në sistemin e ujësjellësit dhe kanalizimeve të ujërave të zeza në Bashkinë Shkodër. Bashkia Shkodër është përzgjedhur duke u bërë pjesë e programit të Infrastrukturës Bashkiake.

Investimi prej 27 milion Euro, pjesë e kredisë së KfW, do të përfshijë projektet prioritare në ujësjellës dhe kanalizimet e ujërave të zeza- KUZ.

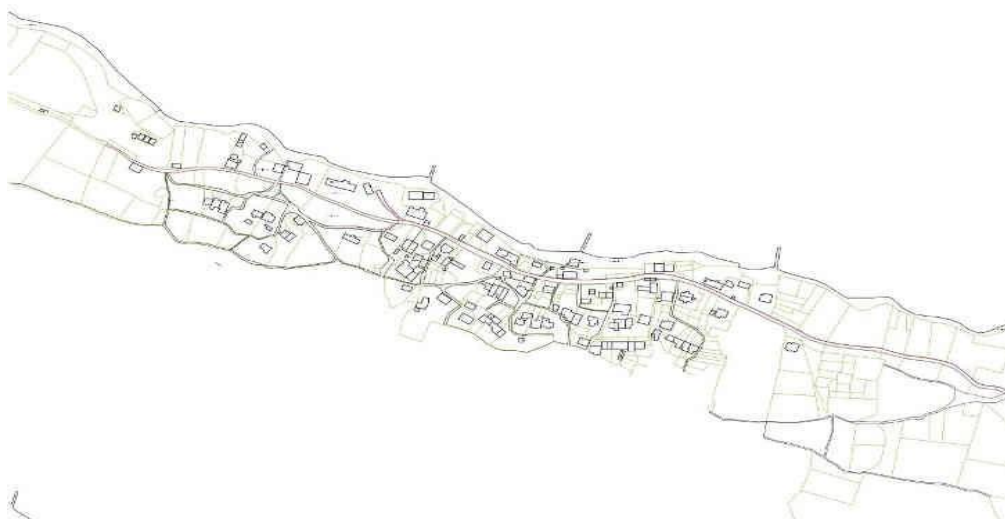
KfW dhe SECO do të financojnë në sistemin e ujësjellësit dhe kanalizimeve të ujërave të zeza në Bashkinë Shkodër. Bashkia Shkodër është përzgjedhur duke u bërë pjesë e programit të Infrastrukturës Bashkiake. Investimi prej 27 milion Euro, pjesë e kredisë

së KfW, do të përfshijë projektet prioritare në ujësjellës dhe kanalizimetë ujrave të zeza- KUZ.



4. Rikualifikim qendër Zogaj

Rehabilitim i shesheve urbane të fshatit Zogaj dhe sistemimi i rrugëve dhe shkallareve karakteristike të fshatit, gjelbërim i peizazhit urban të zonës dhe ruajtjen e arkitekturës tradicionale. Zona e ndërhyrjes mbulon një shtirje prej 3800 ml. Projekti është ndër ndërhyrjet që do të ndryshojë imazhin urban të fshatit Zogaj dhe do të forcojnë karakterin turistik të tij. Përtej këtij aspekti ai do të ndikojë dhe në rritjen e cilësisë mjedisore në zonë. Projekti jo vetëm do të ofrojë një hapësirë rekreative të këndshme për qytetarët por do të permiresojë edhe imazhin turistik të zones. Qellimi i projektit është rehabilitimi dhe zhvillimi urban i fshatit turistik Zogaj.



5. Rruga lidhëse Ura e Bunës – rruga nacionale Shkodër-Velipoje dhe ndërtimi i godinës së pikes se kalimit kufitar “Ura e Bunës” bashkë me infrastrukturën ndihmëse”.

Plani i Shqipërisë dhe Malit të Zi është që, deri në vitin 2024, së bashku të ndërtojnë një urë mbi lumin Buna, e cila do të lidhë Ulqinin - komunën më jugore të Malit të Zi dhe vendpushimin e Velipojës në Shqipëri. Ura e gjatë 310 metra do të shkurtojë rrugën nga Plazhi i Madh i Ulqinit deri në Velipojë, nga 70 kilometra sa janë tani. Ndërtimi i urës mbi Bunë dhe lidhja e dy qendrave të mëdha turistike, do të jetë jashtëzakonisht e rëndësishme për Ulqinin dhe për zhvillimin e turizmit. Lartësia mesatare e urës në raport me nivelin më të lartë të ujit do të jetë rreth 10 metra për të mos ndërhyrë në qarkullimin lumor. I gjithë projekti do të kushtojë nëntë milionë euro dhe ndërtimi do të zgjasë rreth 18 muaj.



6. Ndërhyrje në kalanë Rozafa

Kalaja e Rozafës ka potencialin për t'u bërë një destinacion i rëndësishëm turistik në Shqipëri. Është një nga kështjellat më të mëdha dhe më të ruajtura në veri të Shqipërisë. Ajo ka një histori të gjatë që kalon në periudha të ndryshme historike dhe stile arkitekturore. Ajo ka një vlerë të lartë simbolike duke qenë dëshmitar i betejave, rrethimeve dhe festimeve të rëndësishme.

Kalaja e Rozafës sot perceptohet si një pjesë e izoluar e qytetit me akses të vështirë dhe përdoret pothuajse ekskluzivisht nga turistët, por jo aq shpesh nga qytetarët e Shkodrës. Kryesisht konsiderohet si pjesë e së kaluarës për t'u ruajtur, por jo pjesë e së tashmes së qytetit apo si e rëndësishme për të ardhmen e tij. Ndërhyrjet e parashikuara janë:

- ✓ Transformimi i kodrës në parkun e Rozafës
- ✓ Aksese të reja që lidhin kalanë me atraksionet përreth
- ✓ Akses direkt nga Parku i Bunës në Kalanë Rozafa
- ✓ Nivele të ndryshme aksesueshmërie për në kala.
- ✓ Piacë publike me pikat panoramike
- ✓ Transformimi në një atraksion rajonal



7. Rijetëzimi dhe përmirësimi i vlerave të kalasë së Drishtit

Projekti i “Rijetëzimit dhe përmirësimit të vlerave të Kalasë së Drishtit” duke shtuar kështu një tjetër atraksion në paketën turistike të Bashkisë së Shkodrës.

Kalaja e Drishtit (Drivastum) së shpejti do të jetë protagoniste e një ndërhyrjeje për rikualifikimin dhe nxjerrjen në pah të vlerave të një prej vendbanimeve më të vjetra në Shqipëri.

Bashkia Shkodër me bashkëpunimin e Fondit Shqiptar të Zhvillimit përmes studios Atelie po planifikon së shpejti investimin në një prej zonave më me rëndësi për sa i përket historisë dhe trashëgimisë, duke e rikthyer Kalanë e Drishtit në një prej pikave më atraktive për turistët e vizitorët.





8. **Shkodra, qendër e turizmit ekologjik:** Shkodra është në proces të certifikimit si një ECO DESTINATION, duke promovuar turizmin ekologjik dhe ruajtjen e mjedisit.
9. **Turizmi Rural i Bëçikletave,** projekt i cili do të fokusohet në zhvillimin e turizmit rural me anë të biçikletave, duke ofruar mundësi për turistët që të eksplorojnë natyrën dhe traditat e Shkodrës.
10. **Shkodra një qendër, për lojrat për fëmijë:** Projekti: A lujmë bashkë? - 20 Kënde lojrash në lagje:
 - e. 3 Parqe të mëdha lojrash
 - f. 5 Fusha sportive
 - g. 52 Laboratorë kreativiteti në të gjitha kopshtet e bashkisë
 - h. 60 Aktivitete, projekte dhe kampionate sporti në shkolla
11. **Përmirësimi shërbimit të mbetjeve:** Projekti i transformimit të infrastrukturës për mbetjet synon përmirësimin e menaxhimit të mbetjeve dhe promovimin e riciklimit dhe ka një vlerë investimi prej 3.5 milion euro. Këtu përfshihet sistemi AI Cameras, i cili ka të bëjë me përdorimin e kamerave dhe sensorëve të avancuar për matjen e kapacitetit të mbushjes dhe monitorimin e mjedisit. - Menaxhimi i mbetjeve: Vendosija e ECO TAX.
12. **Projekti i lagjes së muzeve,** e cila përfshin godinën e bashkisë, Prefekturës, Sheshi i shatervanit.
13. **Muzeu dhe Memoriali i Dëshmisë dhe Kujtesës:** Ky projekt ka një vlerë investimi prej 6 milion euro dhe ka për qëllim nderimin e kujtesës historike dhe zhvillimin e turizmit kulturor.
14. Projekti i Xhamisë së Madhe

15. **Ndërhyrje në bregun perëndimor të lumit Buna, në proces:** Ky projekt është në proces dhe do të kontribuojë në përmirësimin e infrastrukturës dhe ambientit të zonës për turistët dhe banorët.
16. Parku i hyrjes së Shkodrës €10mln Vlera investimit
17. Rikualifikimi i Aseteve Kulturore si Kalaja e Drishtit me vlerë 257 mln lekë dhe Kalaja Rozafa me vlerë 120 mln Lekë.