

# BUXHETI I VITIT 2020

## PROGRAMI BUXHETOR AFATMESEM

### 2020 - 2022 BASHKIA SHKODËR

*“Bashkia Shkodër në 2030 do të jetë një qëndër e rëndësishme kombëtare, një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Bashkia Shkodër është lider i rajonit ekonomik Shkodër-Lezhë-Podgoricë dhe ndërvepron me sukses si pjesë e nënrajoneve natyrore, ndërkufitare e turistike.*

*Një bashki me një zhvillim territorial të integruar e cila garanton barazinë në shërbime dhe në akses ndaj qytetarëve dhe vizitorëve bazuar në një sistem policentrik të zhvillimit. Një qëndër primare me një cilësi të lartë jetese ku ballinat ujore dhe zonat historike gjallërojnë jetën urbane të Bashkisë Shkodër. Shkodra si një model ndërkombëtar për zhvillimin e pedalimit bazuar në kulturën qytetare të përdorimit të hapësirës së përbashkët dhe kombinimit të modaliteteve të ndryshme të transportit.*

*Zhvillimi Ekonomik dhe Urban ndërthuret me mbrojtjen e trashëgimisë kulturore, historike e natyrore. Turizmi gjithëvjetor do të jetë një vlerë e shtuar në ekonominë vendore e kombëtare duke garantuar larmishmëri në zhvillim me anë të ekoturizmit, agro-turizmit, turizmit kulturor, malor e ujqor. Një Bashki e cila promovon dhe mbështet sipërmarrjet e reja duke tërhequr talentin vendas e rajonal.*

*Shkodra me një mjedis të pastër e cilësor si një bashki e aftë të përballojë presionet dhe krizat e ndryshme ekonomike, sociale e natyrore duke garantuar një cilësi të lartë jetese e zhvillimi. Shkodra bashkëjeton në harmoni me ujin dhe përballet me sukses me rrezikun e përmbytjeve”.*

## **1. Vështrim i përgjithshëm**

*1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore*

*1.2 Çështje kryesore për projektet dhe politikat e bashkisë*

*1.3 Informacion financiar Kryesor*

## **2. Orientimi afatgjatë i bashkisë**

*2.1 Strategjia e zhvillimit afatgjatë/strategjia territoriale*

*2.2 Sfidat kryesore të zhvillimit*

## **3. Projektet kryesore të PBA-së 2020-2022**

*3.1 Paraqitja e projekteve kryesore – arsyet dhe përfituesit*

*3.2 Plani i shpenzimeve kapitale /projektplani 2020-2022*

## **4. Informacion financiar**

*4.1 Supozimet e planifikimit*

*4.2 Burimi i të ardhurave- referuar tabelës F1 të FPT*

**4.2.1 Arsyet/Faktoret në planifikimin e të ardhurave ndër vite.**

**4.2.2 Të ardhurat nga Taksat Vendore**

**i. Të ardhurat nga Taksat e Ndara**

**ii. Te ardhurat nga Tarifat Vendore**

**iii. Te ardhura të tjera**

*4.3 Shpenzimet*

*4.4 Rezultati total i buxhetit*

*4.5 Informacion financiar suplementar*

**4.5.1 Huamarrje 6**

**4.5.2 Detyrime të prapambetura**

**4.5.3 Treguesit financiarë**

**4.5.4 Rreziqet financiare dhe fiskale**

## **6. Monitorimi i zbatimit të strategjisë së Zhvillimit të njësisë**

## **7. Shtojcë**

*7.1 Vlerësimi i shpenzimeve të planifikuara si pjesë e paketës fiskale*

*7.2 Përshkrimi i metodologjisë së përlogaritjes së të ardhurave*

*7.3 – Plani i fluksit monetar*

*Të dashur bashkëqytetarët e mi,*

*Programi Buxhetor Afatmesëm (PBA) 2020 – 2022 që prezantojmë sot mbështet vizionin tonë për përmirësimin e cilësisë së jetës, përmirësimin e aksesit, integrimin territorial dhe barazinë në shërbime, zhvillimin e qëndrueshëm ekonomik dhe mbrotjen e mjedisit, me synim për ta kthyer Shkodrën në një qendër të përparuar social – ekonomike.*

*Ky dokument prezanton një qasje gjithëpërfshirëse ndaj realizimit efektiv të politikave zhvillimore të Bashkisë Shkodër në përputhje me informacionin financiar për të ardhurat dhe shpenzimet. Vlen të theksohet se objektivat e strategjisë së zhvillimit kanë shërbyer si bazë për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm duke realizuar kështu një lidhje integrale të objektivave dhe planit të veprimit të strategjisë së zhvillimit, me projektet e parashikuara në secilin program buxhetore të Bashkisë Shkodër. Mbi bazën e këtij parimi është ndërtuar kuadri logjik i PBA-së dhe është bërë ndarja e burimeve të disponueshme për secilin program buxhetor. Duke bërë këtë kemi siguruar një sistem menaxhimi efikas, të përgjegjshëm dhe transparent për përdorimin e fondeve publike, kjo jo vetëm si një detyrim ligjor por edhe si një praktikë e mirë e Bashkisë Shkodër në ngritjen e një sistemi efektiv për menaxhimin financiar të fondeve publike.*

*Prezantimi i PBA-së si një instrument i rëndësishëm financiar, ku objektivat e strategjisë së zhvillimit përkthehen në ndërhyrje konkrete, vjen pas një procesi të gjatë pune. Ky proces ka ecur paralelisht me harmonizimin e dokumentave strategjike që Bashkia Shkodër disponon si dhe me organizimin e një sërë takimesh konsultative me aktorë dhe palë të interesuara për të adresuar nevojat konkrete të tyre. Sa më sipër është miratuar kalendari i hartimit të Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA) dhe është përcaktuar veprimtaria e punës së Ekipeve të Menaxhimit të Programit (EMP). Këto ekipe teknike janë angazhuar në organizimin e një sërë takimesh konsultative në të gjitha njësitë administrative të Bashkisë Shkodër. Pjesë e pa ndarë e këtij procesi kanë qenë edhe konsultimet e tjera publike të cilat Bashkia ka ndërmarrë gjatë zhvillimit të aktiviteteve të saj.*

*Synimi jonë është është kthimi i Bashkisë Shkodër në një qendër të rëndësishme kombëtare, një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Në përmbushje të këtij synimi Bashkia Shkodër do të fokusojë përpjekjet e saj në drejtim të garantimit të barazisë në shërbime dhe në akses ndaj qytetarëve dhe vizitorëve bazuar në një sistem policentrik të zhvillimit. Për këtë arsye programi buxhetor afatmesëm do t'i shërbejë përpjekjeve në vazhdim për të përmbushur vizionin e Strategjisë Territoriale për Zhvillim 2015 – 2030 si më poshtë vijon:*

- *Përmirësimin dhe modernizimin e infrastrukturës rrugore urbane dhe rurale duke mundësuar akses të plotë për të gjithë, përmes financimit me fondet e veta, në fondet ndërkombëtare dhe të donatorëve, aksesit në fondet qeveritare;*
- *Përmirësimin e menaxhimit të shërbimeve publike: menaxhimit të mbetjeve, mbrojtjes së mjedisit, ndriçimit rrugor, furnizimit me ujë të pijshëm, hapësirave të gjelbra, etj.;*
- *Përmirësimin e levizshmërisë urbane për një siguri dhe cilësi jetese më të mirë;*
- *Përmirësimin e infrastrukturës turistike dhe promovimin e territorit të Bashkisë Shkodër;*
- *Promovimin e produkteve vendore, nxitjen e shumëllojshmërisë së veprimtarive bujqësore dhe ekonomike në zonat rurale në nivelin e fermës dhe të ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme.*
- *Mbrojtjen e mjedisit, parandalimin e rreziqeve ndaj jetës e shëndetit të qytetareve;*
- *Projektimin, përmirësimin e kushteve të qendrave shëndetësore parësore në territor dhe mirë administrimin e infrastrukturës së ndërtuar;*
- *Nxitjen e pjesëmarrjes së të rinjve në aktivitete sportive si aktorë thelbësorë në zhvillimin e territorit;*
- *Ruajtjen dhe promovimin i trashëgimisë kulturore të zonave të ndryshme të Bashkisë Shkodër;*
- *Sigurimin e ambjenteve dhe mjediseve të përshtatshme arsimore, të sigurta dhe drejt përmbushjes së standarteve ligjore;*
- *Krijimin e mundësive të barabarta dhe mosdiskriminim për shkak të aftësisë ndryshe, gjinisë, moshës, origjinës, minoritetit;*
- *Parandalimin e kundërvajtjeve administrative, forcimin, inspektimin dhe monitorimin e zbatimit të rregulloreve e të akteve të bashkisë dhe këshillit bashkiak.*

*Transparenca, llogaridhënia, lufta kundër korrupsionit, qeverisja me pjesëmarrje, shërbesa me etikë dhe përgjegjshmëri, ndërhyrjet me efikasitet, përdorimi me efikasitet të fondeve, Instrumentet e rinj të administrimit, përmes përdorimit të teknologjisë bashkohore, procedurave dhe rregullave që do të vijojmë të zhvillojmë, janë principet dhe mënyra e punës tonë.*

*Nëpërmjet këtij dokumenti synojmë të informojmë çdo banor kudo, publikun e gjerë, qeverinë dhe partnerët, lidhur me parashikimet afatmesme të shpenzimeve të Bashkisë Shkodër.*

*Besoj që të gjithë bashkë, me shumë punë e përkushtim, do të vazhdojmë të përmbushim përgjegjësitë për të administruar, shërbyer dhe zhvilluar Shkodrën.*

*Unë besoj në kontributin dhe mbështetjen tuaj!*

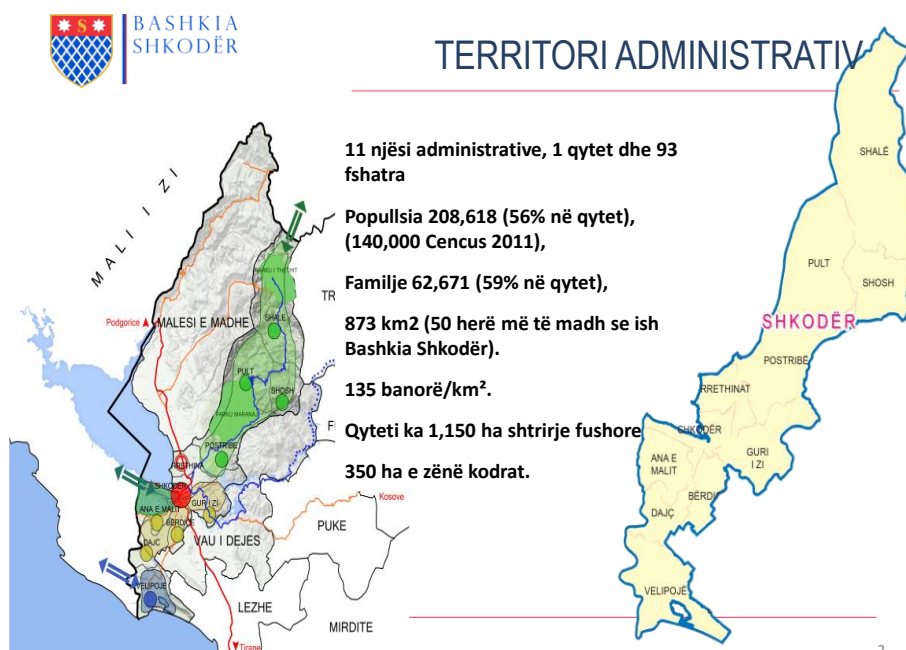
*Voltana Ademi*

**KRYETARE**

## 1. Vështrim i përgjithshëm

### 1.1 Situata e njësisë së vetëqeverisjes vendore

Bashkia jonë tashmë përfshin një territor me një sipërfaqe prej 872.71 km<sup>2</sup>, dhe një popullsi prej rreth 208,618 banorë të regjistruar. Bashkia e Shkodrës ka në përbërjen e saj 11 njësi administrative: Shkodër, Ana e Malit, Bërdicë, Dajç, Guri i Zi, Postrribë, Pult, Rrethinat, Shalë, Shosh, Velipojë. Ajo ka nën administrimin e saj një qytet dhe 93 fshatra.



Me ndarjen e re territoriale dhe administrative ka një pozicion të tillë që mbulon zonën detare dhe bujqësore në jug të saj, gjithashtu edhe zonën më malore të Shqipërisë në veri. Ndërsa në pjesën perëndimore kufizohet nga Liqeni i Shkodrës, i cili ka një rëndësi mjaft të madhe kombëtare dhe ndërkutare në marrëdhënie me Malin e Zi. Parë pikërisht nga marrëdhëniet ndërkufitare, pozicioni i favorshëm gjeografik, mundëson lidhjet si territoriale po ashtu edhe ekonomike dhe natyrore të Shkodrës me Malin e Zi dhe Kosovën duke e kthyer kështu në një pozicion mjaft të favorshëm strategjik për gjithë rajonin.

### Ndarja në Lagje dhe fshatra në Njësitë Administrative të Bashkisë së Shkodrës

Bashkia Shkodër	Nj.A	Fshatrat	Kufizimi Veri	Kufizimi Jug	Kufizimi Lindje	Kufizimi Perëndim
	<b>Shkodër</b>	Qyteti Shkodër 5 Lagje	Rrethina	Bërdicë, Guri i Zi	Rrethina, Guri i Zi	Liqeni i Shkodrës
	<b>Ana e Malit</b>	Oblikë, Babot, Muriqan, Shtuf, Dramosh, Oblikë e Sipërme, Obot, Vallas, Velinaj, Vidhgar	Shkodër	Lumi Buna Dajç	Rrethina	Mali i Zi
	<b>Bërdicë</b>	Bërdicë e Madhe, Bërdicë e Mesme, Bërdicë e Sipërme, Trush, Beltojë, Mali Hebaj	Shkodër	Bushat	Guri i Zi Lumi Drin	Dajç
	<b>Dajç</b>	Dajç, Samrisht i Ri, Samrisht i Sipërm, Belaj, Mali i Gjymtit, Pentar, Rrushkull, Mushan, Darragjat, Suka-Dajç, Shirq	Lumi Buna Ana e Malit Mali i Zi	Velipojë	Bërdicë Bushat	Lumi Buna
	<b>Guri i Zi</b>	Guri i Zi, Juban, Ganjollë, Kuç, Rrencë, Vukatanë, Gajtan, Rragam, Sheldi, Mazrek, Shpor	Postribë Shllak	Bushat Vau i Dejës	Vau i Dejës	Bërdicë Shkodër
	<b>Postribë</b>	Mes, Dragoç, Boks, Kullaj, Myselim, Drisht, Ura e shtrenjtë, Domen, Shakotë, Prekal, Vilëz	Pult Malësi e Madhe	Guri i Zi	Shllak	Rrethina
	<b>Pult</b>	Pog, Kir, Gjuraj, Plan, Khan, Bruçaj, Mgull	Shalë Malësi e Madhe	Postribë Shllak	Shosh Shalë	Malësi e Madhe
	<b>Rrethinat</b>	Dobraç, Grudë e Re, Shtoj i Ri, Guci e Re, Shtoj i vjetër, Zues, Golem, Hoti i Ri, Bleran, Bardhaj	Gruemirë	ShkodërGuri i Zi	Postribë	Liqeni Shkodër
	<b>Shalë</b>	Breg-Lumi, Abat, Nicaj-Shale, Lekaj, Vuksanaj, Pecaj, Theth, Ndërllysaj, Gimaj, Nënnavriq, Lotaj	Kosove	Shosh Tropojë	Tropojë	Malësi e Madhe Pult
	<b>Shosh</b>	Ndrejaj, Nikaj-Shosh, Palaj, Pepsuj, Brashtë	Shalë	Temal Shllak	Pult	Temal Tropoje Vau i Dejës
	<b>Velipojë</b>	Velipojë, Pulaj, Luarzë, Baks-Rrjoll, Gomsiqe, Baks i Ri, Pulaj, Reç i Ri, Ças, Mali Kolaj	Dajç	Deti Adriatik	Lezhe	Lumi Buna

Nga këndvështrimi strukturor demografik në Bashkinë Shkodër banojnë rreth 63 përqind e popullatës së qarkut Shkodër. Aktualisht kjo bashki ka një popullsi prej 208,618 banore. Përqëndrimi më i madh i popullsisë është në qytetin e Shkodrës me 55% të popullsisë (115,215 banorë), ndërsa për sa i përket njësive administrative, njësia me popullsinë më të madhe është ajo e Rrethinave me 26,399 banorë. Njësitë e tjera më të mëdha nisur nga numri i popullsisë janë: Guri i Zi me 12,003 banore, Postriba me 11,666 banore, Berdica me 9,811 banore, Velipoja me 9,715 banore dhe Dajci me 9,047 banore. Tre njësitë e tjera më të vogla për nga numri i popullsisë janë Ana e Malit me 6,094 banore, Pulti me 3,064 banore, si dhe Shale e Shosh me 5,600 banorë. Dëndësia mesatare e popullsisë është 239.87 banore/km<sup>2</sup>. Parë nga këndvështrimi i raportit gjinor, popullsia e Bashkisë Shkodër ruan një diferencë të lehtë për sa i përket ndarjes gjinore të popullsisë, në meshkuj e femra duke shprehur një situatë gjinore pothuaj të balancuar.

Bashkia Shkodër karakterizohet nga një shumëllojshmëri aktivitetesh ekonomike ku mund të gjejmë elementë të industrisë, energjisë, zonave turistike dhe ekonomike. Vërehet se baza ekonomike përbëhet nga bizneset e vogla, të cilat janë edhe katalizatorë të zhvillimit, pasi krijimi, zhvillimi dhe përmirësimi i këtyre bizneseve përbën një potencial të rëndësishëm në zhvillimin ekonomik. Bizneset kryesore që kontribuojnë në zhvillimin ekonomik janë kryesisht të orientuara në industrinë e lehtë prodhuese, në përpunimin dhe prodhimin e materialeve tekstile si dhe tregti e biznese shërbimesh. Si një zonë karakteristike prodhuese e produkteve bujqësore dhe blegtorale kemi prani të bizneseve agro përpunuese të lidhura drejtpërdrejt me tregtinë. Gjithashtu edhe prania e bizneseve të artizanatit të cilët kanë një traditë të vjetër në qytetin e Shkodrës, vazhdon akoma sot duke luajtur rol të veçantë në ekonominë vendore. Industria përpunuese përbën një nga potencialet më të mëdha të zhvillimit në Shkodër. Prania e zonës industriale në Shkodër, në të cilën janë përqëndruar biznese të mëdha përpunuese është një tjetër element me rëndësi në zhvillimin ekonomik, duke ofruar punësim dhe të ardhura për popullsinë.

Ndërsa në pjesën e ultësirës shtrihet një sipërfaqe e konsiderueshme tokash bujqësore e cila është një burim i rëndësishëm ekonomik për zonën në fjalë. Veçanërisht, njësitë administrative Bërdicë, Velipojë, Dajç, Gur i Zi dhe Postribë kanë një avantazh të konsiderueshëm për sa i përket zhvillimit të bujqësisë. Ndërkohë për sa i përket prodhimit, mund të thuhet se në Shkodër ka një larmishmëri kulturash bujqësore të cilat prodhohen në territorin e bashkisë në periudha të ndryshme kohore.

Struktura e punësimit sipas sektorëve i referohet periudhës së nëntë mujorit të vitit 2018:

- 25 % janë të punësuar në sektorin publik.
- 75 % janë të punësuar në sektorin privat.

Punësimi: Për vitin 2018 rezulton se numri i të punësuarve në Bashkinë Shkodër është 27,753 persona, nga të cilat 7044 punonjës janë të punësuar në sektorin publik dhe 20,709 punonjës në sektorin privat. Numri më i madh i të punësuarve është në qytetin Shkodër, ndjekur nga Njësia Administrative Rrethina. Ndërsa njësitë administrative me numrin më të ulët të punësimit janë Postriba, Pulti, Shalë dhe Shosh. Megjithatë, vlerësimi real i numrit të punësuarve në vend vështirësohet për shkak të mosdeklarimit nga personat që ushtrojnë veprimtari ekonomike jobujqësore/bujqësore, por që nuk figurojnë të regjistruar. Prandaj mendohet se ky numër punësimi



është edhe më i lartë. Një dukuri e tillë është e lidhur me lëvizjet migruese, të cilat kanë sjellë një ulje të numrit të popullsisë në zonat rurale krahasuar me periudhën e fillim viteve '90, duke çuar në krijimin e qendrave urbane me dendësi populsi deri në 1500 banorë/km<sup>2</sup> (Bashkia Shkodër) dhe zona më pak tërheqëse për banim me dendësi prej 20 banorë/ km<sup>2</sup> (Shalë, Shosh, Pult). Kjo reflekton edhe përqendrimin ekonomik drejt qytetit Shkodër. Ndërveprim të dendur me qytetin e Shkodrës rezultojnë të kenë kryesisht njësitë Ana e Malit, Bërdicë, Dajç, Guri i Zi.

Bazuar në të dhënat paraprake të marra nga Drejtoria Rajonale e Punësimit për vitin 2018 rezulton se numri i të papunëve 19-64 vjeç është 5794 persona. Nga analiza e strukturës së papunësisë sipas grupmohave, shkalla e papunësisë për popullsinë në moshë punë 19-39 vjeç është 36%, ndërsa përqindja e të papunëve të regjistruar të grupmohës mbi 40 vjeç është më e lartë. Kjo ka lidhje me kërkesat në rritje të tregut të punës për moshë relativisht të reja. Për vitin 2018 rezultojnë të regjistruara si punë kërkuese të papuna 2850 femra ose 49% e totalit të të papunëve të regjistruara.

Një tjetër avantazh konkruues i Bashkisë Shkodër si rrjedhojë e pozicionit të saj gjeografik është edhe zhvillimi i turizmit të shumëllojshëm dhe gjithë-vjetor. Kjo nënkupton zhvillimin e turizmit detar në zonën e Velipojës, zhvillimin e turizmit kulturor dhe historik, zhvillimin e turizmit malor, zhvillimin e eko-turizmit etj. Në zonën e Shkodrës ekziston një gamë e gjerë bukurish natyrore, që nga malet deri tek vija bregdetare e Adriatikut, nga brigjet e liqenit më të madh në Ballkan deri në muret shkëmbore të Kështjellës së Rozafës, e cila qëndron madhështore mbi një qytet i cili njëqind vjet më parë, nëpërmjet Lumit Buna sillte në zemër te tij mjaft anije tregtare dhe udhëtarë. Qyteti i Shkodrës me historinë e tij 2400 vjeçare është quajtur kryeqyteti i kulturës shqiptare, duke mbajtur akoma dëshmi dhe relike të historisë së gjatë dhe të trazuar, si kështjellat, kishat, xhamitë, muzeun arkeologjik, shtëpitë e rrugët e vjetra tradicionale, arkivin e vjetër e të rrallë të fotografive, evenimentet e ndryshme kulturore etj.

Duke qënë qëndra më e madhe urbane në rajonin veri-lindor Shkodra gjithashtu krijon mundësi të shumta në zhvillimi e sektorit të shërbimeve dhe të tregtisë. Në këtë mënyrë, Bashkia Shkodër, shihet si porta kryesore e veriut, duke konsideruar këtu edhe rolin influencues që ka në rajon me qytetet ndërkutare Mal i Zi Kosovë, Ulqin Podgoricë - Gjakovë, Prizren, Prishtinë dhe në shkallë kombëtare Rajoni Shkodër - Lezhe dhe Rajoni Kukës-Has-Tropojë.

## **1.2 Cështje kryesore për projektet dhe politikat e bashkisë<sup>1</sup>**

Bashkia Shkodër mbështet skenarin policentrik të zhvillimit të territorit të saj. Ky skenar paraqitet si koncept në dy nivele, si në nivelin Bashkiak, ku për qëllime të kohezionit territorial kërkohen disa qëndërsi të reja në ofrimin e shërbimeve bazë (shkollë, qëndër shëndetësore, postë), ashtu dhe në nivel qyteti, ku shërbimet dhe aktivitetet duhet të shpërndahen më shumë në territor. Zona urbane e Shkodrës ka nevojë të krijojë qëndërsi të reja urbane rreth qendrës historike. Këto qëndërsi të reja urbane konsolidojnë strukturën ekzistuese, pa ndikuar në tipologjitë historike të ndërtimit. Ndërkohë

---

<sup>1</sup> Burimi i informacionit: PPV/PZhS

zonat rurale kanë nevojë për të përmirësuar qendrat ekzistuese. Kjo qasje do të ruajë tokën bujqësore dhe burimet natyrore. Pra nga njëra anë skenari i policentrizmit promovon shpërndarjen në territor të centraliteteve (sipas një hierarkie të caktuar) dhe një vëmendje më të madhe në përmirësimin e cilësisë urbane edhe në zonat rurale, ndërkohe që nga ana tjetër promovon kompaktësimin dhe konsolidimin e tyre për të mos u shpërhapur në territor. Ky skenar promovon një zhvillim shumë-dimensional të ekonomisë dhe arritjen e qëllimit për zhvillimin rajonal duke promovuar edhe kohezionin territorial. Gjithashtu, krijohet një hierarki qendrash nga primare urbane (qyteti Shkodër) deri tek qendra locale, të cilat ofrojnë shërbime bazë për komunitetin. Gjithashtu skenari policentrik promovon mbrojtjen e burimeve natyrore e ujore duke garantuar mundësinë për zhvillimin e turizmit gjithëvjetor sipas parashikimeve të PPK dhe PINS.

### **1.3 Informacion financiar Kryesor<sup>2</sup>**

Hartimi i projektit buxhetor afatmesëm 2020-2022 është bere bazuar në ligjin Nr.139/2015“Për vetëqeverisjen vendore“, ligjin Nr.9936, datë 26.06.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar , ligjin nr.10296, datë 8.7.2010 “Për menaxhimin financiar dhe kontrollin, ligjin 68/2017 date 27.4.2017 “ Per financat e veteqeverisjes vendore “ , udhezimit të Ministrise se Financave dhe Ekonomisënr. 23 date 30.07.2018 “ Per procedurat standarte te pergatitjes se programit buxhetor afatmesem te NJQV” , udhezimit të Ministrise se Financave dhe Ekonomisë nr. 7, datw 27.02.2019 “ Per pergatitjen e programit buxhetor afatmesëm vendor 2020-2022”, dhe anekset plotësuese (Informacion mbi nivelin e transfertës së pakushtëzuar dhe specifike për njësitë e vetëqeverisjes vendore, Shtojca e programit buxhetor afatmesem 2020-2022 , Instrumenti i planifikimit të programit buxhetor afatmesëm për njësitë e vetëqeverisjes vendore, Udhëzimit plotësues të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr.20 datë 10.07.2019 “Për përgatitjen e buxhetit vendor”, Udhëzimit të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 9 datë 20.03.2018 “Për procedurat standarde të zbatimit të buxhetit”; shkresa e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë me nr. 20458 datë 11.11.2019 "Dërgohet për njoftim transferata e pakushtëzuar dhe specifike, per vitin 2020".

Këshilli Bashkiak me VKB nr 83, datë 20.12.2018 ka miratuar kalendarin e përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm 2020-2022 dhe buxhetit vjetor 2020 të bashkisë Shkodër .

Në zbatim të këtij vendimi, kryetari i bashkisë, në rolin e nëpunësit autorizues ka përcaktuar veprimtarinw e punws të Ekipeve të Menaxhimit të Programit (EMP), si mw poshte vijon:

- Vlerësimi dhe parashikimi i të ardhurave të miratura me Vendim të Këshillit Bashkiak “Për miratimin e raportit të vlersimeve dhe parashikimeve afatmesme të të ardhurave të bashkisë Shkodër për vitet 2020-2022.;
- Vlerësimi i struktureve se programeve lidhur me planifikimin e buxhetor per periudhen 2020-2022,
- Analiza e politikave dhe objektivave të programeve sipas funksioneve të veta, të deleguara dhe atyre të financuara me transfertë specifike duke marre në konsiderate të dhenat financiare të një viti me pare, vitit aktual dhe parashikimin dhe planifikimin per tre vitet e ardhshme.

<sup>2</sup> Burimi i informacionit: Nxjerrë nga Instrumenti i Planifikimit Financiar

- Lidhja e objektivave strategjike të percaktuara në Planin e Pergjithshëm Vendor me objektivat e programit Buxhetor Afatmesëm.
- Prioriteteve të investimeve të miratuara në PPV dhe të konsultuara me qytetarët dhe grupet e interesit, në fushën e infrastrukturës publike.
- Analizës së shpenzimeve operative (dy vite më parë, viti aktual dhe për tre vitet e ardhshme).
- Analizës së parashikimit të shpërndarjes së burimeve financiare për periudhën 2020-2022, sipas çdo programi (për tre vitet e ardhshme).
- Analizës së vlerësimit të projekteve dhe lidhjen e tyre me programet e shpenzimeve publike.
- Analizës së shërbimeve të mirembajtjes së objekteve arsimore, administrative, rrugëve të brendshme dhe atyre rurale.
- Analizës së shpenzimeve të funksioneve të financuara me transfertë specifike, të transferuara që nga viti 2016.

Bashkia e Shkodrës ka nënshkruar Kartën Evropiane në 8 Mars 2017, duke e bërë atë pjesë të dokumentave dhe instrumentave që orientojnë veprimet dhe hapat që ndërmerren në të gjitha aspektet e jetës: politike, ekonomike, shoqërore dhe kulturore. Menjëherë pas marrjes së këtij angazhimi publik, i gjithë stafi i Bashkisë Shkodër është angazhuar maksimalisht për zbatimin në praktikë të Kartës Evropiane.

Përveç përkushtimit për hartimin e *Planit të Veprimit për Barazinë Gjinore 2018-2020* për një periudhë realativisht të shkurtër kohore, Bashkia Shkodër është e para bashki që caktoi në buxhetin e saj vjetor një zë dhe fonde përkatëse, pikërisht për aktivitete për zbatimin e Kartës Evropiane.

Gjatë vitit 2018, si hap i parë i zbatimit në praktikë të *Kartës Evropiane për Barazi të burrave dhe grave në jetën vendore* Bashkia e Shkodrës ka përgatitur dhe miratuar *Planin e Veprimit për Barazinë Gjinore*. Plani i Veprimit për Barazinë Gjinore, mbulon një tërësi fushash dhe në të parashikohen veprime që synojnë: respektimin e të drejtës themelore të barazisë ndërmjet grave dhe burrave, vajzave dhe djemve; trajtimin e çështjeve të pabarazive dhe diskriminimit; veprime për eliminimin e stereotipeve gjinore; pjesëmarrjen e balancuar të grave dhe burrave në vendim-marrjen politike e publike; aksesin në shërbime të ndryshme të hartuara sipas nevojave të veçanta të grave dhe burrave, vajzave dhe djemve, si dhe ofrimin e këtyre shërbimeve me cilësi e në respektim të parimeve të barazisë; integrimin e këndvështrimit gjinor në të gjitha planet dhe fushat për zhvillim të qëndrueshëm; planifikimin e mbështetur në burimet e duhura, etj.

Buxhetimi me pjesëmarrje – konsultimi i buxhetit të bashkisë për çdo program buxhetor; zhvillimi ekonomik, turizmi, investimet, shërbimet publike, shërbimet sociale, etj., me shoqërinë civile, komunitetin, biznesin dhe palë të interesuara: Në dëgjuesat publike të

realizuara nga Bashkia e Shkodrës gjatë vitit 2019 pjesëmarrëse në këto takime kanë qenë gra dhe burra, të cilët kanë diskutuar mbi nevojat e tyre në territor.

Hapja e çerdheve dhe kopshteve të reja, në shërbim të komunitetit me qëllim krijimin e mundësive për punësim të grave dhe vajzave – nëna. (1 çerdhe e re dhe 2 kopshte të reja; janë në projekt edhe 2 çerdhe dhe 2 kopshte të reja).

Planifikimi i shërbimeve publike, është realizuar sipas qasjes gjinore; shërbime dhe investime që i përgjigjen njëlloj të dyja gjinive; mbledhja, largimi dhe trajtimi i mbetjeve urbane, prodhimi, trajtimi, transmetimi dhe furnizimi me ujë të pijshëm, shërbimi i dekorit publik dhe ndriçimi i mjediseve publike duke ndikuar kështu drejt për drejtë në sigurinë e vajzave dhe grave, banore në territorin e Bashkisë së Shkodrës.

Të gjitha aktivitetet sensibilizuese që organizohen nga Bashkia e Shkodrës, i kushtojnë vëmendje të veçantë qasjes gjinore dhe promovimit të rolit të gruas në shoqëri. Në 16 ditët e aktivizmit kundër dhunës me bazë gjinore, Bashkia e Shkodrës planifikon dhe zhvillon një sërë aktivitetesh sensibilizuese. Aktivitetet zhvillohen në bashkëpunim të ngushtë me partnerët e shoqërisë civile, institucionet publike dhe sigurisht median, me synim shpërndarjen e informacionit sa më gjerë. Organizime të veprimtarive ndërgjegjësuese, si; aktivitete me të rinjtë, forume diskutimi, takime me grupe vulnerabël ndaj fenomenit dhunë në familje, emisione në media, etj., zhvillohen përgjatë të gjithë vitit, por theksi dhe intensiteti i tyre është në 16 ditët e aktivizmit.

Përfaqësimi i grave në politikë e vendimmarrje ka pësuar një përmirësim të dukshëm;

Bashkia e Shkodrës drejtohet nga një grua.

Këshilli Bashkiak ka 51 anëtarë nga të cilët 25 gra. Stafi i Bashkisë Shkodër --- 55.1% janë gra dhe 44.9% janë meshkuj.

Një eksperiencë e tillë, është absolutisht një sfidë por edhe një motiv pozitiv për të shfaqur qartë mundësitë e femrave në politikë dhe vendimmarrje.

Bazuar në sa mësipër, mund të themi se sot ka një përpjekje të vetdijshme nga Bashkia Shkodër, që të përvetësojmë qasje të reja në fusha të ndryshme si administratë, investime, procese politike dhe jetë publike, në mënyrë që të fillojmë një ndryshim strukturor, që përkthehet në zbatim konkret të objektivave të barazisë gjinore në nivel qeverie vendore.

Bashkia Shkodër përballet me sfidën e menaxhimit të burimeve financiare të kufizuara përkundrejt nevojave gjithmonë në rritje për shërbime dhe investime kapitale. Në këtë kontekst, planifikimi strategjik i investimeve kapitale, në funksion të përmirësimit të cilësisë së shërbimeve publike në territoret në administrim, rezulton i domosdoshëm dhe një parakusht për zhvillimin ekonomik vendor.

Ndaj, vlerësohet thelbësor fuqizimi dhe përmirësimi i performancës financiare në drejtim të rritjes së të ardhurave dhe uljes së shpenzimeve.

Në kushtet e pamjaftueshmërisë së burimeve financiare të veta të bashkisë, përdorimi i instrumenteve financiarë si huaja nga sistemi bankar (në përputhje me kuadrin rregullator në fuqi), fondet shtetërore nga (FZHR, FSHZH etj) të orientuara kryesisht në mbështetje të zhvillimit të infrastrukturës, fondet nga donatorët e huaj (Bashkimi Europian, Banka Botërore, USAID, UNDP, KfW, WBIF, SECO etj) për çështje që lidhen me trajtimin i mbetjeve dhe ujërave, asistencë teknike dhe ndërtim kapacitetesh apo edhe format e partneritetit publik-privat paraqesin një mundësi reale për realizimin e investimeve kapitale.

Në këtë drejtim, vlerësohet e domosdoshme rritja e kapaciteteve të bashkisë në drejtim të hartimit, menaxhimit, zbatimit dhe monitorimit të projekteve të investimeve nëpërmjet këtyre formave të financimit. Një burim tjetër të ardhurash i cili kërkon ngritje të kapaciteteve lokale është i lidhur me programet e huaja të tilla si programi për Bashkëpunimin Ndërkufitar IPA me Malin e Zi, IADSA, IPA ADRI-ION, HORIZON 2020. Në të dy këto programe është e rëndësishme që të krijohen strukturat e duhura të bashkëpunimit në mënyrë që të përfitohen projekte dhe të ardhura shtesë për realizimin e tyre.

Buxheti total i Bashkisë Shkodër për vitin 2020 ishte 2,935,611 mijë lekë, në vitin 2021 është planifikuar 2,917,971 mijë lekë, ndërsa në vitin 2022 është planifikuar 3,017,947 mijë lekë.

Financimi i buxhetit realizohet nga:

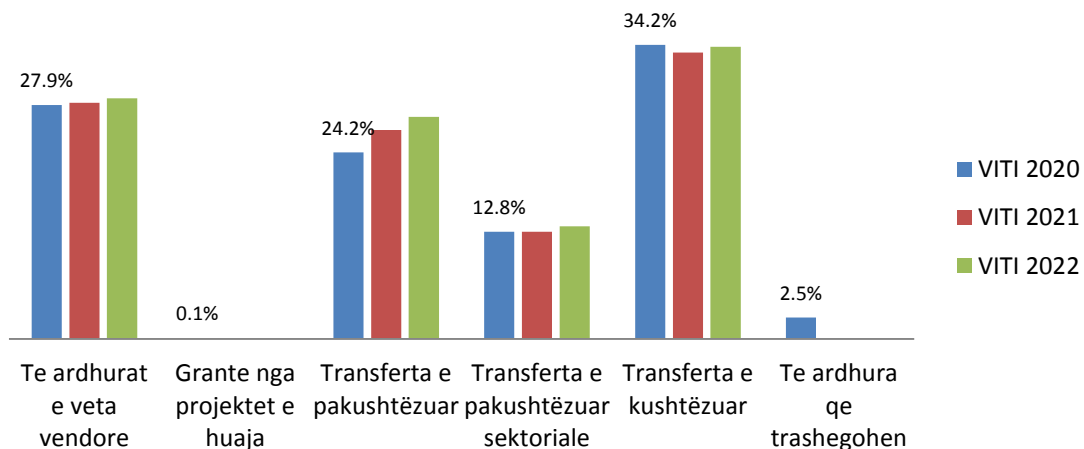
- **Nga burimet e veta vendore**, ku përfshihen të ardhurat nga taksat vendore dhe taksat e ndara, të ardhurat nga tarifat vendore, të ardhura të tjera dhe të ardhura që trashëgohen.
- **Nga grantet e projekteve të huaja dhe donacionet**, ku përfshihen grantet e përfiturapërmes thirrjeve për propozime, për zbatimin e projekteve të financuara nga programet e Bashkëpunimit Ndërkufitar etj, në përputhje me ligjet për ratifikimin e marrëveshjeve të financimit dhe VKM-ve për miratim në parim të marrëveshjeve të financimit.
  - **Nga burimet qendrore**, ku përfshihen transfertat e pakushtëzuar, transfertat specifike (e pakushtëzuar sektoriale) për funksionet e reja, që i janë transferuar Bashkisë dhe transfertat e kushtëzuar.

(000/lekë)

Nr.	BURIMET E FINANCIMIT TË BUXHETIT TË BASHKISË SHKODËR	VITI 2020	VITI 2021	VITI 2022
<b>I</b>	<b>Nga burimet e veta vendore</b>	<b>813,318</b>	<b>821,559</b>	<b>836,899</b>
1	Të ardhurat nga taksat lokale	397,062	399,818	402,584
2	Të ardhura nga taksat e ndara	89,735	92,439	95,144
3	Të ardhurat nga tarifat vendore	312,635	315,187	324,817
4	Të ardhura të tjera	13,886	14,115	14,354

<b>II</b>	<b>Grante nga projektet e huaja dhe donacione</b>	<b>4,061</b>	<b>758</b>	<b>758</b>
<b>III</b>	<b>Nga burimet qendrore</b>	<b>2,043,636</b>	<b>2,095,654</b>	<b>2,180,290</b>
<b>1</b>	Transferta e pakushtëzuar	648,181	726,624	772,600
<b>3</b>	Transferta specifike (e pakushtëzuar sektoriale)	373,193	373,193	391,853
<b>2</b>	Transferta e kushtëzuar	1,022,262	995,837	1,015,837
<b>IV</b>	<b>Te ardhura qe trashegohen</b>	<b>74,596</b>		
	<b>TOTALI</b>	<b>2,935,611</b>	<b>2,917,971</b>	<b>3,017,947</b>

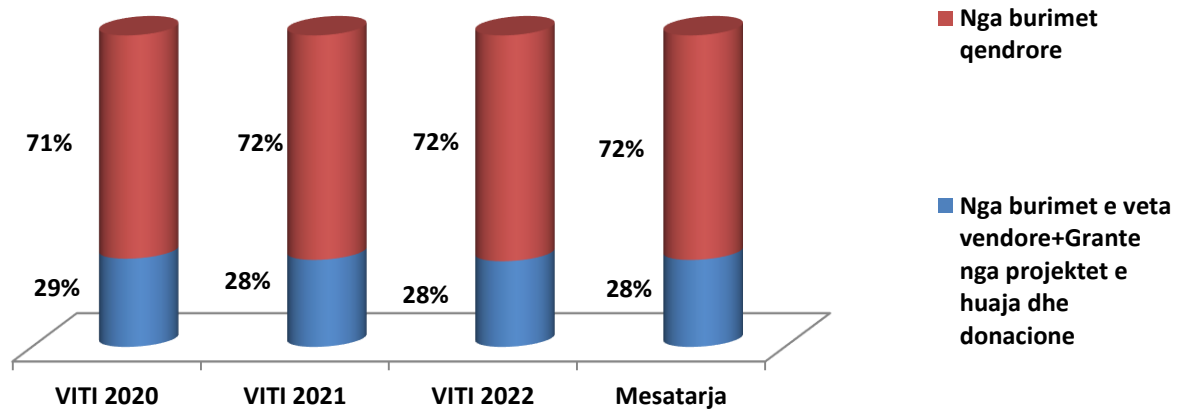
### BURIMET E FINANCIMIT TE PBA 2020-2022



Të ardhurat nga **burimet qendrore**, rezultojnë të jenë element dominues dhe përcaktues në strukturën dhe performancën e të ardhurave totale. Varësia financiare nga transfertat ndërqeveritare bën që planifikimi i investimeve kapitale të jetë subjekt i kushtëzuar pothuajse tërësisht nga vendimet e qeverisë qendrore.

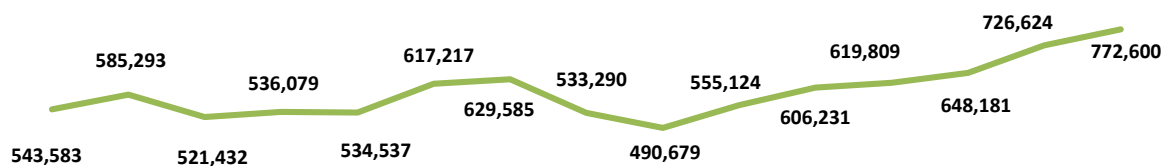
Pavarësia financiare e Bashkisë Shkodër, matur si raport i të ardhurave të veta vendore ndaj të ardhurave totale, rezulton mesatarisht 28% për trevjeçarin 2020-2022. Niveli i të ardhurave vendore përcaktohet në masën më madhe nga performanca e taksave dhe tatimeve vendore.

### Raporti i burimeve te financimit 2020-2022



Më poshtë jepet grafiku i transfertës së pakushtëzuar për Bashkinë Shkodër (përfshirë të gjitha NJA-të) që nga viti 2008 e në vazhdim. Siç shihet transferta e akorduar në vitin 2016, vit pas reformës territoriale, është më e vogël se në të gjithë periudhën 2008-2015. Edhe për vitin 2017 transferta e pakushtëzuar e alokuar për Bashkinë Shkodër, nuk arrinte në nivelet minimale të regjistruara gjatë periudhës 2008-2015. Ndërkohë që në vitin 2018 sipas ligjit të ri të financave vendore është rritur 9.2%, transferta e pakushtëzuar në vitin 2019 ka një rritje më të vogël se në vitin 2018, me rreth 2.2 %.

### Transferta e pakushtëzuar ne vite Bashkia Shkoder me te gjitha njesite vendore



Viti 2008 Viti 2009 Viti 2010 Viti 2011 Viti 2012 Viti 2013 Viti 2014 Viti 2015 Viti 2016 Viti 2017 Viti 2018 Viti 2019 Viti 2020 Viti 2021 Viti 2022

Ne baze te shkreses se Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë me nr. 20458 datë 11.11.2019 "Dërgohet për njoftim transferta e pakushtëzuar dhe specifike, per vitin 2020", transferta e pakushtëzuar ne vitin 2020 ka një rritje me rreth 4.6 % . Planifikimi ne vitin 2021 është me rritje rreth 12.1 % ndaj 2020. Ndërsa ne 2022 është planifikuar me rritje 6.3% ne raport me 2021 .

## Disa tregues të rëndësishëm për buxhetin:

- Të ardhurat e veta nga taksat dhe tarifatat vendore per vitin 2020, zënë mesatarisht 27.9 % të totalit të buxhetit.
- Transferta e pakushtëzuar zë mesatarisht 24.2% të totalit të buxhetit.
- Transferta e pakushtëzuar sektoriale zë mesatarisht 12.8% të totalit të buxhetit.
- Transferta e kushtëzuar zë mesatarisht 34.2% të totalit të buxhetit.
- Grante nga projekte te huaja ze 0.1 % te totalit te buxhetit .
- Te ardhura te trashguara zene 2.5% te totalit buxhetit te vitit 2020.
- Të ardhurat nga taksat vendore per vitet 2020-2022 zënë mesatarisht 48.5 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Të ardhurat nga taksat e ndara per vitet 2020-2022 zënë mesatarisht 11.2 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Të ardhurat nga tarifatat vendore per vitet 2020-2022 zënë mesatarisht 38.5 % të totalit të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Të ardhurat nga burime të tjera ne vitet 2020-2022 zënë mesatarisht 1.7 % të totali të të ardhurave nga burimet e veta vendore.
- Totali i shpenzimeve te personelit per vitin 2020 është 714 088 mijë lekë dhe zë 24.3 % të totalit të shpenzimeve , per vitin 2021 është planifikuar 724 704 mijë lekëdhe ze 24.8 % te shpenzimeve dhe per vitin 2022 është planifikuar 733 788 mijë lekëdhe ze 24.3 % të totalit të shpenzimeve<sup>3</sup>.
- Totali i shpenzimeve operative per vitin 2020 është 665 083 mijë lekë, per vitin 2021 është planifikuar 648 944 mijë lekëdhe per vitin 2022 është planifikuar 671 701 mijë lekëdhe zënë mesatarisht 22.4 % të totalit të shpenzimeve.
- Totali i shpenzimeve per subvencione është 3 000 mijë lekë per vitin 2020 po e njejta shume per vitin 2021 dhe per vitin 2022 dhe zënë mesatarisht 0.1 % të totalit të shpenzimeve.
- Totali i transfertave per vitin 2020 është 1 121 278 mijë lekë, per vitin 2021 është planifikuar 1 110 444 mijë lekëdhe per vitin 2022 është planifikuar 1 131 563 mijë lekëdhe zënë mesatarisht 37.9 % të totalit të shpenzimeve

<sup>3</sup>Tek totali shpenzimeve të personelit përfshihen fondet për:

- a) Administratën publike vendore të Bashkisë Shkodër, 271 punonjës;
- b) Shërbimi i gjendjes civile – funksion i deleguar, që financohet me transfertë të kushtëzuar - 20 punonjës;
- c) Policia Bashkiake, 24 punonjës;
- d) QKB – funksion i deleguar, financohet me transfertë të kushtëzuar, 2 punonjës,
- e) Punonjës të shërbimeve të infrastrukturës së ujitjes dhe kullimit, funksion i ri, që financohet me transfertë specifike të përcaktuar për paga, 20 punonjës;
- f) Punonjës të administrimit të pyjeve, funksion i ri, që financohet me transfertë specifike të përcaktuar për paga, 14 punonjës me kohë të plotë pune, 10 me kohë të pjesshme;
- g) Punonjës të shërbimeve publike vendore, 39 punonjës të përhershëm, 30 me kohë të pjesshme;
- h) Sport klub “Vllaznia”, 21 punonjës dhe 37 me kohë të pjesshme;
- i) Institucione Kulturore si Biblioteka “Marin Barleti, Qendra Kulturore “Pjetër Gaci”, Galeria e Arteve, Teatri “Migjeni”, Muzeumet), 72 personel, artistë, specialistë, punonjës të shërbimeve;
- j) Institucione të arsimit parashkollor, 9 vjeçar dhe para universitar, 421 punonjës;
- k) Punonjës të institucioneve të kujdesit social, çerdhjet - 67 punonjës dhe qendrat komunitare 14 punonjës dhe 4 me kontrate qe financohen nga donatoret;;
- l) Punonjës të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi, , që financohet me transfertë specifike, 36;

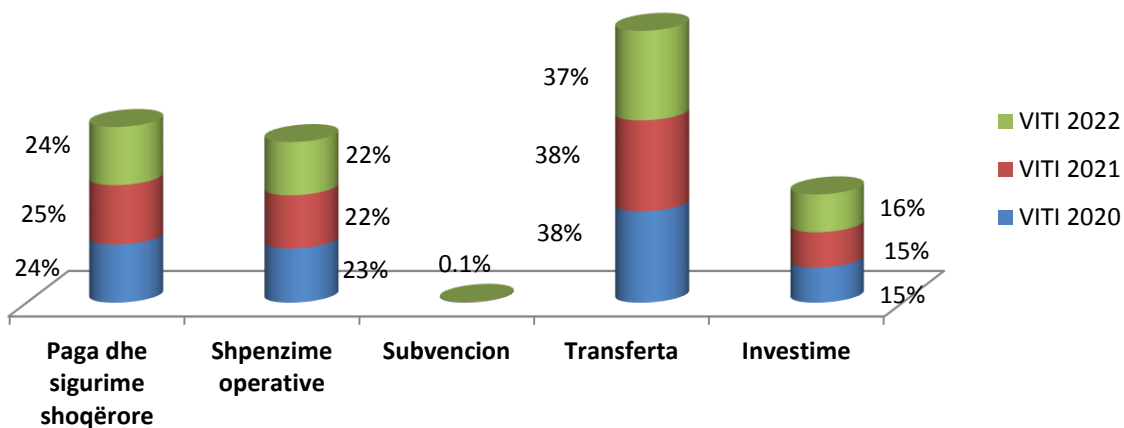


- Totali i shpenzimeve kapitale per vitin 2020 është planifikuar 431 662 mijë lekë dhe zë 14.7 % të totalit të shpenzimeve, per vitin 2021 jane planifikuar 430 379 mijë lekë dhe ze 14.7 % te totalit te shpenzimeve dhe ne vitin 2022 jane planifikuar 477 395 mijë lekë dhe ze 15.8 % te totalit te shpenzimeve.

#### Planifikimi i buxhetit për vitet 2020-2022 sipas klasifikimit ekonomik

Zërat e shpenzimeve	VITI 2020	VITI 2021	VITI 2022
Paga dhe sigurime shoqërore	714,088	724,704	733,788
Shpenzime operative	665,083	648,944	671,701
Subvencion	3,500	3,500	3,500
Transferta	1,121,278	1,110,444	1,131,563
Investime	431,662	430,379	477,395
<b>Totali</b>	<b>2,935,611</b>	<b>2,917,971</b>	<b>3,017,947</b>

#### Raporti i zerave te shpenzimeve mbi totalin sipas viteve



**Planifikimi i buxhetit për vitet 2020-2022 sipas programeve  
000/lele**

<b>Programi</b>	<b>Emertimi</b>	<b>Viti 2020</b>	<b>Viti 2021</b>	<b>Viti 2022</b>
01110	Planifikimi Menaxhimi dhe Administrimi	282,462	283,045	292,225
01170	Gjendja civile	14,920	14,920	14,920
03140	Shërbimet e Policisë Vendore	20,418	20,997	21,373
03280	Mbrojtja nga zjarri dhe mbrojtja civile	47,758	47,758	49,480
04130	Mbështetje për zhvillimin ekonomik	6,915	8,022	8,322
04160	Shërbimet e tregjeve, akreditimi dhe inspektimi	1,500	20,500	26,000
04220	Shërbimet bujqësore, inspektimi, ushqimi dhe mbrojtja e konsumatoreve	2,444	2,444	2,444
04240	Menaxhimi i Infrastruktues së ujitjes dhe kullimit	33,364	33,364	35,546
04260	Administrimi i pyjeve dhe kullotave	20,888	20,888	21,405
04520	Rrjeti rrugor rural	330,022	342,842	353,575
04570	Transporti publik	13,494	13,620	13,620
04760	Zhvillimi i turizmit	6,810	8,410	6,350
05100	Menaxhimi i mbetjeve	205,000	209,484	209,484
05200	Menaxhimi i ujrave të zeza dhe kanalizimeve	12,000	15,000	15,000
05320	Programet e mbrojtjes së mjedisit	-	-	-
05630	Ndërgjegjësimi mjedisor	-	-	-
06140	Planifikimi Urban Vendor	2,168	2,189	2,189
06260	Shërbime publike vendore	83,335	85,472	86,102
06330	Furnizimi me ujë	500	500	500
06440	Ndriçim rrugësh	97,761	98,380	109,676
07220	Shërbimet e kujdesit parësor	3,000	-	-
08130	Sport dhe argëtim	115,042	102,734	102,834
08220	Trashëgimia kulturore, eventet artistike dhe kulturore	87,665	89,895	91,036
09120	Arsimi bazë përfshirë arsimin parashkollor.	283,697	302,022	313,272
09230	Arsimi i mesëm i përgjithshëm	54,064	46,123	69,041
09240	Arsimi profesional	61,758	61,758	64,652
10140	Kujdesi social për personat e sëmurë dhe me aftësi të kufizuara	36,633	36,637	38,445
10220	Sigurimi shoqëror	-	-	-
10430	Kujdesi social për familjet dhe fëmijët	1,010,403	1,026,510	1,046,744
10661	Strehimi social	45,026	1,754	1,750
	Fond kontigjence	56,564	22,703	21,962
	<b>TOTALI</b>	<b>2,935,611</b>	<b>2,917,971</b>	<b>3,017,947</b>

Gjatë vitit 2018-2019, përveç administrimit dhe dhënies së shërbimit ndaj qytetarëve në gjithë territorin e saj, bashkia menaxhoi burimet e veta dhe siguroi plotësisht të ardhurat buxhetore të parashikuara, të nevojshme për kryerjen e gjithë funksioneve të larmishme që bashkia ka.

Rëndësi e veçantë iu dha shfrytëzimit dhe vënies në efikasitet të aseteve të veta, implementimit të procedurave online e të thjeshta, zgjerimit të bazës taksapaguese, rritjes së nivelit të arkëtimeve nëpërmjet politikave lehtësuese, taksave të ulta dhe rritjes së frymës së konkurrencës së ndershme, thjeshtimit dhe standartizimit të procedurave, si dhe trajtimit të qytetarëve dhe bizneseve si partnerë të përbashkët të bashkisë.

Objektivat janë planifikimi buxhetor, llogaritja, analizimi dhe kontabilizimi i burimeve financiare të të ardhurave të veta, ndjekja e politikave dhe strategjive sensibilizuese, mbështetese dhe zhvilluese për krijimin e të ardhurave, zbutjes së informalitetit, rritjes së konkurrencës së ndershme, si dhe administrimi i marrëdhëniet me taksapaguesit dhe shërbimi ndaj tij.

Objektivat kryesisht janë të orientuara në lehtësimin maksimal fiskal dhe shpërndarjen e drejtë të ngarkesës tatimore, kane ndikuar në nxitjen e zhvillimit dhe zgjerimit të biznesit, duke ruajtur dhe madje duke induktuar me efikasitet rritjen e të ardhurave për zërat kryesorë që lidhen me biznesin. Gjithashtu mundësi i shlyerjes së pagesave pranë taksapaguesit, dhënia e shërbimeve të përmirësuara dhe informimi i taksapaguesit nëpërmjet zyrave me Një Ndalese dhe agjentit tatimor Ujesjelles Kanalizime të shpërndara gjeografikisht në territorin e bashkisë pranë qytetarit, si dhe shtrirja e përshtatja e afateve të pagesave me qëllim lehtësimin e taksapaguesit, kanë ndikuar në përmirësimin e vazhdueshëm të klimës së biznesit dhe marrëdhënies me taksapaguesin.

Objektivi kryesor për realizimin e të ardhurave buxhetore të planifikuara për vitin 2018, është realizuar 103%, duke përbushur pritshmëritë referuar planifikimit buxhetor. Tejkalimi i planit fillestar buxhetor të vitit 2018 ka ardhur kryesisht nga tejkalimi i planit për kategoritë “të ardhur të tjera dhe donacione” si rezultat i marrëveshjeve të bashkisë me donatorë dhe praktikantët e mira të ushtruara, vjelja e detyrimeve të prapambetura si rrjedhojë performancës së punës dhe e procedurave të aplikuar, masat administrative të vendosura nga inspektoriat i mbrojtjes së territorit, si dhe dhënia me “qira e aseteve të bashkisë” në zbatim të vendimeve të këshillit bashkiak.

## **2. Orientimi afatgjatë i bashkisë**

### **2.1 Strategjia e zhvillimit afatgjatë/strategjia territoriale<sup>4</sup>**

Bazuar në direktivat kryesore të Planit të Përgjithshëm Kombëtar dhe Planit të Integruar Ndërsëktorial të Bregdetit dhe në konsultim me palët e interesuara dhe qytetarët është hartuar objektivi afatgjatë për Bashkinë Shkodër:

---

<sup>4</sup> Burimi i informacionit: PPV/PZhS

*“Bashkia Shkodër në 2030 do të jetë një qëndër e rëndësishme kombëtare, një portë e Shqipërisë në Ballkanin Perëndimor dhe një nyje e rëndësishme transporti. Bashkia Shkodër është lider i rajonit ekonomik Shkodër-Lezhë-Podgoricë dhe ndërvepron me sukses si pjesë e nënrajonëve natyrore, ndërkufitare e turistike.*

*Një bashki me një zhvillim territorial të integruar e cila garanton barazinë në shërbime dhe në akses ndaj qytetarëve dhe vizitorëve bazuar në një sistem policentrik të zhvillimit. Një qëndër primare me një cilësi të lartë jetese ku ballinat ujore dhe zonat historike gjallërojnë jetën urbane të Bashkisë Shkodër. Shkodra si një model ndërkombëtar për zhvillimin e pedalimit bazuar në kulturën qytetare të përdorimit të hapësirës së përbashkët dhe kombinimit të modaliteteve të ndryshme të transportit.*

*Zhvillimi Ekonomik dhe Urban ndërthuret me mbrojtjen e trashëgimisë kulturore, historike e natyrore. Turizmi gjithëvjetor do të jetë një vlerë e shtuar në ekonominë vendore e kombëtare duke garantuar larmishmëri në zhvillim me anë të ekoturizmit, agro-turizmit, turizmit kulturor, malor e ujqor. Një Bashki e cila promovon dhe mbështet sipërmarrjet e reja duke tërhequr talentin vendas e rajonal.*

*Shkodra me një mjedis të pastër e cilësor si një bashki e aftë të përballojë presionet dhe krizat e ndryshme ekonomike, sociale e natyrore duke garantuar një cilësi të lartë jetese e zhvillimi. Shkodra bashkëjeton në harmoni me ujin dhe përballet me sukses me rrezikun e përmytjeve”.*

Në përmbushje të këtij vizioni, janë hartuar 5 objektiva strategjike, të cilët synojnë të specifikojnë fokusin e zhvillimit të Bashkisë gjatë viteve të ardhshme. Është synuar që objektivat strategjike të jenë të prekshme, specifike dhe të monitorueshme, për të siguruar zbatueshmërinë e tyre. Për këtë arsye, janë përcaktuar edhe disa tregues monitorimi e vlerësimi për secilin objektiv strategjik, të cilët mund të detajohen dhe përmirësohen gjatë punës që Bashkia do të kryejë për zbatimin e kësaj strategjie.

#### **Objektivi Strategjik 1- Përmirësimi Aksesit dhe Marrëdhënieve Rajonale**

- **Programi Strategjik OS1PS1: Terminalet multimodale**  
**Programi Buxhetor**  
045 Transporti
- **Programi Strategjik OS1PS2: Rregullimi i portave hyrëse në Shkodër**  
**Programi Buxhetor**  
045 Transporti
- **Programi Strategjik OS1PS3: Lidhjet strategjike rajonale e kombëtare**  
**Programi Buxhetor**  
045. Transporti
- **Programi Strategjik OS1PS4: Bashkëpunimi ndërkufitar**  
**Programi Buxhetor**  
041: Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës  
045. Transporti

## Objekti Strategjik 2- Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime e Akses

- **Programi Strategjik OS2PS1: Centralitete të reja në Bashkinë Shkodër (Policentrizmi)**  
*Programi Buxhetor*  
061: Urbanistika  
062 Zhvillimi i komunitetit
  
- **Programi Strategjik OS2PS2: Konsolidimi i lidhjeve të qendrave kryesore urbane**  
*Programi Buxhetor*  
045: Transporti  
061: Urbanistika  
062: Zhvillimi i komunitetit
  
- **Programi Strategjik OS2PS3: Qendrat me një ndalesë dhe ngritja e kapaciteteve Lokale**  
*Programi Buxhetor*  
011. Organet ekzekutive dhe legjislative, çeshtjet financiare dhe fiskale, çeshtjet e brendshme  
061: Urbanistika  
062: Zhvillimi i komunitetit
  
- **Programi Strategjik OS2PS4: Qeverisja elektronike**  
*Programi Buxhetor*  
011. Organet ekzekutive dhe legjislative, çeshtjet financiare dhe fiskale, çeshtjet e brendshme
  
- **Programi Strategjik OS2PS5: Qendrat multifunksionale dhe shërbimet sociale**  
*Programi Buxhetor*  
072. Shërbimi kujdesit paresor  
091. Arsimi bazë dhe parashkollor  
092. Arsimi i mesëm  
101: Sëmundje dhe paaftësi  
102: Të moshuarit  
104: Familja dhe Fëmijët

## Objekti Strategjik 3- Konkureshmëria dhe Zhvillimi Ekonomik

- **Programi Strategjik OS3PS1: Zhvillimi rural**  
*Programi Buxhetor*  
041: Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës  
042. Bujqësi, peshkim, pyje dhe gjuetia
  
- **Programi Strategjik OS3PS2: Zhvillimi akuakulturës**  
*Programi Buxhetor*  
042 Bujqësia, pyjet, peshkimi dhe gjuetia
  
- **Programi Strategjik OS3PS3: Zhvillimi turizmit**  
*Programi Buxhetor*  
047. Industri të tjera

- **Programi Strategjik OS3PS4:** Mbështetja e sipërmarrjeve të reja  
*Programi Buxhetor*  
041: Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës
- **Programi Strategjik OS3PS5:** Zhvillimi i zonave ekonomike  
*Programi Buxhetor*  
041: Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës
- **Programi Strategjik OS3PS6:** Branding i Bashkisë Shkodër  
*Programi Buxhetor*  
041: Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës  
042: Bujqesia, pyjet, peshkimi dhe gjuetia  
047: Industri të tjera

#### **Objekti Strategjik 4- Cilësia e Lartë e Jetesës dhe Zhvillimit Urban**

*Programi Buxhetor*  
031: Shërbimet policore

- **Programi Strategjik OS4PS1:** Rikualifikimi i ballinave ujore  
*Programi Buxhetor*  
061: Urbanistika
- **Programi Strategjik OS4PS2:** Restaurimi i ndërtesave historike dhe mbrojtja e trashëgimisë historike e kulturore  
*Programi Buxhetor*  
061: Urbanistika
- **Programi Strategjik OS4PS3:** Rikualifikimi i hapësirave industriale dhe përdorimi i ‘Broënfield’  
*Programi Buxhetor*  
041: Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës  
061: Urbanistika
- **Programi Strategjik OS4PS4:** Urbanizimi i zonave informale  
*Programi Buxhetor*  
061: Urbanistika  
062. Zhvillimi i komunitetit
- **Programi Strategjik OS4PS5:** Rigjenerimi urban  
*Programi Buxhetor*  
061: Urbanistika  
062. Zhvillimi i komunitetit
- **Programi Strategjik OS4PS6:** Përmirësimi dhe integrimi i komuniteteve rome dhe egjyptiane  
*Programi Buxhetor*

062. Zhvillimi i komunitetit  
104: Familja dhe fëmijët  
106: Strehimi social
- **Program Strategjik OS4PS7:** Përmirësimi i qendrave të njësive administrative, përmes ndërhyrjeve të rikualifikimit urban  
*Programi Buxhetor*  
061 Urbanistika
  - **Programi Strategjik OS4PS8:** Hapësirat publike; Hapësirat rekreative dhe sportive  
*Programi Buxhetor*  
061 Urbanistika  
062. Zhvillimi i komunitetit  
081. Sherbime rekreative dhe sportive
  - **Program Strategjik OS4PS9:** Përmirësimi i infrastrukturës nëntokësore të ujësjellësit dhe KUZ  
*Programi Buxhetor*  
052. Menaxhim i ujërave të zeza  
063. Furnizimi me ujë
  - **Programi Strategjik OS4PS10:** Strehimi social dhe i përballueshëm  
*Programi Buxhetor*  
106: Strehimi Social
  - **Programi Strategjik OS4PS11:** Efiçienca energjitike dhe energjia e rinovueshme  
*Programi Buxhetor*  
064. Ndriçimi rrugor
  - **Programi Strategjik OS4PS12:** Transporti publik  
*Programi Buxhetor*  
045. Transporti
  - **Programi Strategjik OS4PS13:** Biçikletat  
*Programi Buxhetor*  
045. Transporti
  - **Programi Strategjik OS4PS14:** Gjallëria urbane  
*Programi Buxhetor*  
047. Industri të tjera  
081: Sherbimet rekreative dhe sportive  
082. Sherbimet kulturore
  - **Programi Strategjik OS4PS15:** Parkimet  
*Programi Buxhetor*  
045. Transporti

**Objektivi Strategjik 5-** Mbrojtja e mjedisit dhe aftësia për tu përshtatur, mbrojtur dhe rimëkëmbur nga rreziqet natyrore

- **Programi Strategjik OS5PS1:** Mbrojtja e mjedisit  
*Programi Buxhetor*  
051. Menaxhimi i mbetjeve  
052. Menaxhim i ujërave të zeza  
053. Reduktimi i ndotjes  
056. Mbrojtja mjedisore
- **Programi Strategjik OS5PS2:** Mbrojtja nga përmytjet  
*Programi Buxhetor*  
032: Mbrojtja nga zjarri dhe mbrojtja civile
- **Programi Strategjik OS5PS3:** Përmirësimi i shërbimit të menaxhimit të mbetjeve urbane  
*Programi Buxhetor*  
051. Menaxhimi i mbetjeve
- **Programi Strategjik OS5PS4:** Mbrojtja e akuifereve nga ndotja  
*Programi Buxhetor*  
056. Mbrojtja mjedisore
- **Programi Strategjik OS5PS5:** Qendra e menaxhimit nga risku i përmytjeve  
*Programi Buxhetor*  
032: Mbrojtja nga zjarri dhe mbrojtja civile
- **Programi Strategjik OS5PS6:** Menaxhimi i rreziqeve natyrore  
*Programi Buxhetor*  
032: Mbrojtja nga zjarri dhe mbrojtja civile
- **Programi Strategjik OS5PS7:** Menaxhim i pyjeve dhe kullotave  
*Programi Buxhetor*  
042. Bujqësi, peshkim, pyje dhe gjuetia
- **Programi Strategjik OS5 PS8:** Ndryshimet klimatike  
*Programi Buxhetor*  
056. Mbrojtja mjedisore

## 2.2 Sfidat kryesore të zhvillimit<sup>5</sup>

- Është e rëndësishme ndërlidhja më e mirë e Bashkisë Shkodër në nivel rajonal duke shfrytëzuar transportin rrugor, hekurudhor dhe ujor.
- Përmirësimi i aksesit në zonat rurale me qëllim zbutjen e pabarazive dhe ofrimin e shërbimeve administrative në të gjithë territorin e Bashkisë.

---

<sup>5</sup> Burimi i informacionit: PPV/PZhS; të tjera



- Promovimi i rigjenerimit të ish-zonave industriale si dhe ndërlidhja më e mirë e kësaj zonë me dy akse prioritare ekonomike Shkodër-Lezhë dhe Shkodër-Koplik, duke krijuar vazhdimësi dhe duke forcuar rolin e zonës ekonomike si pjesë e rajonit ekonomik Shkodër-Lezhë dhe rajonit ndërkufitar Podgoricë-Shkodër nga direktivat e PPK dhe PINS Bregdeti.
- Menaxhimi sa më të mirë i mbetjeve. Bashkia Shkodër do të promovojë riciklimin e mbetjeve urbane dhe ndarjen e mbetjeve që në burim, duke krijuar kosha të diferencuar.
- Zhvillimi ekonomik me theks në mjedis mjedisit në mënyrë që të garantohet mbrojtja e ekosistemeve dhe vlerave të shumta natyrore të Shkodrës. Boshtet kryesore të zhvillimit ekonomik do të jenë zhvillimi rural (bujqësia dhe blegtoaria), turizmi, industria e lehtë/përpunimi, shërbimet, dhe ekonomia e të ardhmes e bazuar në sistemet e teknologjisë së informacionit, ekonomia blu dhe ajo e gjelbër.
- Kujdes i veçantë duhet të tregohet për integrimin e brezave të rinj në ekonomi, dhe krijimin e mundësive për iniciativat në kuadër të rritjes së ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme.
- Integrimi i turizmit me sektore të tjerë të ekonomisë.

### **3. Projektet kryesore të PBA-së 2020-2022**

#### **3.1 Paraqitja e projekteve kryesore – arsyet dhe përfituesit<sup>6</sup>**

Materialin e plotë të Projekteve kryesore të investimeve kapitale të PBA-së 2020-2022 të lidhura me PPV mund ta gjeni të publikuar në faqen zyrtare të Bashkisë Shkodër:

[http://www.bashkiashkoder.gov.al/web/tabela\\_2005.pdf](http://www.bashkiashkoder.gov.al/web/tabela_2005.pdf)

#### **3.2 Plani i shpenzimeve kapitale /projektplanit 2020-2022**

Bashkëngjitur – Shpenzimet kapitale 2017-2022 ( F15 – sheet i FPT).

Marrë nga Instrumenti i Planifikimit Financiar, [F15]

Informacion shtesë: [C1b]; [F2], [F6], [F16]

### **4. Informacion financiar**

#### **4.1 Supozimet e planifikimit**

Tabela D2 jep llogaritjet makroekonomike per te cilat kemi informacion vetem kursin e kembimit valutor qe është dhene ne udhezimin plotesues 7 date 27.2.2019 “ Per buxhetin vendor” . Kjo tabelë nuk ndikon ne produktet e tabelave te FPT (Financial Planning Tool – Instrumenti I planifikimit financiar).

Tabela D2 është pjese e tabelave te FPT.

<sup>6</sup> Burimi i informacionit: Fishat e projekteve të PPV/PZhS

## **4.2 Burimi i të ardhurave- referuar tabelës F1 të FPT**

### **4.2.1 Arsyet/Faktoret në planifikimin e të ardhurave ndër vite.**

Të ardhurat e veta përfshijnë të gjitha burimet e të ardhurave, me përjashtim të transfertës nga burimet qendrore. Këto burime të ardhurash bashkia i përdor për financimin e funksioneve të përcaktuara nga Ligji 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”.

Planifikimi i të ardhurave nga taksat/tarifat është mbështetur në paketën fiskale të Bashkisë Shkodër, e cila përcakton llojet e taksave, bazën e taksueshme, kategorizimet dhe nënkategorizimet, këstet e pagimit, kohën e kryerjes së tyre, efektet e lehtësive, strukturat përgjegjëse për vjeljen e detyrimeve dhe agjentët tatimorë.

Paketa fiskale përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre.

Në mënyrë të hollësishme, përveç strukturimit, detajon çdo lloj takse të administruar nga organet vendore të administrimit, përcakton qartë edhe administrimin e saj duke filluar me mënyrën e llogaritjes, personat përgjegjës të pagimit të taksës dhe ato të mbledhjes së saj.

Në hartimin e paketës fiskale të Bashkisë së Shkodrës janë përfshirë përfaqësues të biznesit të madh dhe të vogël, banorë të njësive administrative, përfaqësues të komunitetit sipas interesit dhe përfaqësues të partive politike e këshilltarë.

Diskutimet Publike janë organizuar në çdo njësi administrative dhe në qytet. Për ndryshimet dhe përditësimet e paketës fiskale janë bërë takime consultative gjithëpërfshirëse. Gjatë këtyre takimeve bashkëqytetarë, banorë, përfaqësues të grupeve të interesit, është diskutuar dhe janë bërë propozime për përmirësim.

Paketa fiskale e bashkisë Shkodër, pasqyron disa politika të rëndësishme për uljen e disa niveleve ligjore/kufi, etj. sipas kompetencave ligjore, si më poshtë:

#### **Politikat incentivuese në taksat:**

- Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime banimi në Nj.A. në 30% nga referenca ligjore
- Taksë banese zero për pensionistët dhe përfituesit e ndihmës ekonomike
- Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime biznesi në Nj.A. në 30% nga referenca ligjore
- Ulje në nivelin maksimal të lejuar prej 30% të taksës së tokës bujqësore
- Ulje deri në nivelin minimal ligjor për taksën e ndikimit në infrastrukturë

#### **Politikat incentivuese dhe uljet nën nivelet e kostos së shërbimit të llogaritur:**

- Tarifa zero për shërbimin e gjelbërimit për zonat rurale
- Tarifa minimale deri në zero për shërbimin e ndriçimit publik në zonat rurale
- Tarifa zero për familjet me ndihmë ekonomike.
- Tarifa të reduktuara 50% sipas kriterëve për pensionistë, invalidë, etj.
- Tarifa 0 (zero) për fermerët që janë regjistruar me NIPT nga Drejtoria Tatimore
- Tarifa të ulëta pastrimi, dhe pa tarifa të tjera për ambulancat

Bashkia Shkodër, tashmë, ka ndërtuar një system të integruar me një ndalesë për regjistrimin dhe shërbimin për taksapaguesit biznes dhe familje të shpërndarë në të gjithë territorin e Bashkisë. Janë ndërtuar bazat e të dhënave gjithnjë e më të sakta të taksapaguesve, sipas kategorive, biznes dhe familje, dhe nga viti në vit janë konsoliduar dhe siguruar të dhëna gjithnjë e më të sakta për bazën e taksueshme dhe nivelin e aplikueshëm të tarifave sipas llojit.

Është mundësuar lidhja on-line me sistemin e Kadastrës Fiskale që administrohet nga Drejtoria e Përgjithshme e Taksës së Pasurisë, dhe ka filluar përditësimi i të dhënave për subjektet dhe familjet.

Sipas ligjit 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, neni 35/2, bashkitë e ushtrojnë të drejtën e vendosjes së nivelit të taksës, mënyrën e llogaritjes së saj, si dhe mbledhjen e administrimitin e tyre brenda kufijve e sipas kritereve të përcaktuara me ligj.

Llogaritja e të ardhurave mbështetet në:

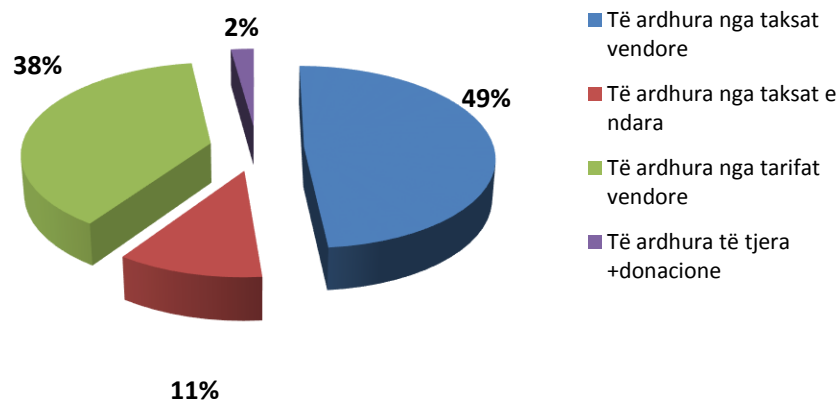
1. Ligjin nr.9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar;
2. Ligjin nr.9920 datë 26.05.2008 “Për procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë“ i ndryshuar;
3. Vendimin e Këshillit të Bashkisë Shkodër nr 1 date 22.01.2016 ”Për miratimin e Taksave dhe Tarifave Vendore në Bashkinë Shkodër“, i ndryshuar;
4. Ligji nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”.

Të ardhurat nga burimet e veta vendore përfshijnë të ardhurat nga taksat vendore, të ardhura nga taksat e ndara, nga tarifat vendore, dhe të ardhurat e tjera.

**Tabela 1 Të ardhurat nga burimet e veta vendore**

	Viti 2017	Viti 2018	I pritshmi Viti 2019	Viti 2020	/mijë lekë	
					Viti 2021	Viti 2022
<b>Të ardhurat e veta</b>	<b>612,033</b>	<b>702,144</b>	<b>693,058</b>	<b>817,379</b>	<b>822,317</b>	<b>837,657</b>
Të ardhura nga taksat vendore	278,096	280,071	313,463	397,063	399,818	402,585
Të ardhura nga taksat e ndara	57,207	81,214	74,560	89,735	92,439	95,144
Të ardhura nga tarifat vendore	241,838	305,624	287,428	312,635	315,187	324,817
Të ardhura të tjera +grante nderkombetare+donacione	34,892	35,234	17,607	17,946	14,873	15,111

### Të ardhurat e veta



Grafiku 1 Të ardhurat nga burimet e veta

Të ardhurat e veta, tatimore që mbledhen nga administrata e Bashkisë në vitin 2020 programohet të jenë 817,379 mijë lekë, me rritje +11,8 % ose 125,369 mijë lekë krahasuar me të pritshmin e vitit 2019, duke vijuar në vitet në vazhdim 2021,2022 me një rritje mesatare prej 10%.

Të ardhurat nga taksat vendore parashikohen të jenë 397,063 mijë lekë, me një rritje prej me rritje +12,6 % ose 83,600 mijë lekë.

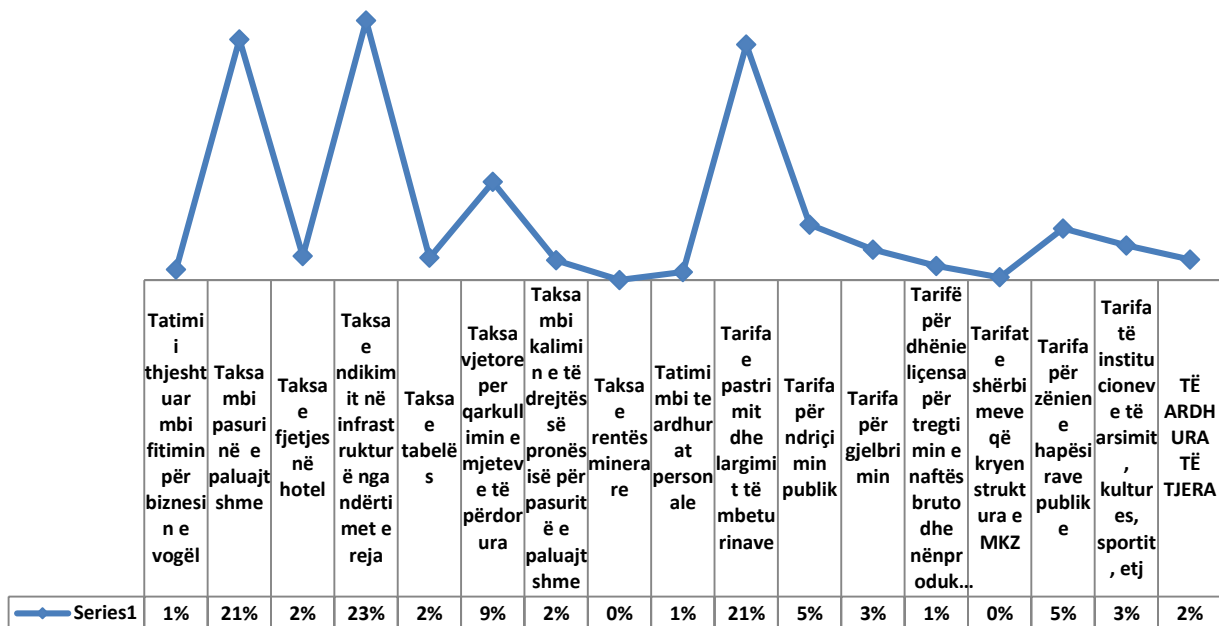
Të ardhurat nga taksat e ndara parashikohen të jenë 89,735 mijë lekë, me një rritje prej me rritje +12 % ose 15,175 mijë lekë.

Të ardhurat nga tarifat vendore parashikohen të jenë 312,635 mijë lekë, me një rritje prej me rritje +10,9 % ose 25,210 mijë lekë.

Të ardhurat e tjera parashikohen të jenë 17,946 mijë lekë, me një rritje prej me rritje +10,8 % ose 1,387 mijë lekë.

Kategoritë e taksave dhe tarifave që ndikojnë më shumë në planin e të ardhurave nga burimet e veta për vitin 2020 janë kryesisht taksa e ndikimit në infrastrukturë që zë rreth 23%, tarifa për pastrimin që zë rreth 21%, taksa e pasurisë së paluajtshme që zë rreth 21%, taksa e qarkullimit të mjeteve të përdorura që zë rreth 9%, tarifa e zënies së hapësirës publike që zë rreth 5%, tarifa e ndriçimit publik që zë rreth 5%. Këto zëra kryesorë mbulojnë rreth 82% të planit të të ardhurave të Bashkisë Shkodër.

## Ndikimi i taksave dhe tarifave në planin e të ardhurave



Grafiku 2 Ndikimi në planin e të ardhurave, i çdo takse dhe tarife

Tabela e mëposhtme pasqyron planin e të ardhurave të veta, të kategorizuar sipas klasifikimit ekonomik ligjor:

Planifikimi i të ardhurave të veta për vitet 2020-2022 paraqitet si më poshtë:

në mijë lekë

LLOJET E TË ARDHURAVE	Plan 2020	Plan 2021	Plan 2022
<b>TË ARDHURAT E VETA</b>	<b>817,379</b>	<b>822,317</b>	<b>837,657</b>
<b>TË ARDHURA NGA TAKSAT VENDORE</b>	<b>397,063</b>	<b>399,818</b>	<b>402,585</b>
Të ardhura nga tatimi i thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël	7,500	7,650	7,800
Të ardhura nga taksa mbi Biznesin e vogel (e prapambetur)	50	50	50
Te ardhura nga taksa mbi pasurinë e paluajtshme	171,666	173,783	175,910
Të ardhura nga taksa e fjetjes në hotel	17,000	17,340	17,680
Të ardhura nga taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	185,000	185,000	185,000
Të ardhura nga taksa e tabelës	15,847	15,995	16,145
<b>TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA</b>	<b>89,735</b>	<b>92,439</b>	<b>95,144</b>
Të ardhura nga taksa vjetore per qarkullimin e mjeteve të përdorura	70,000	72,100	74,200
Të ardhura nga taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme	14,000	14,560	15,120
Të ardhura nga taksa e rentës minerare	35	35	35
Të ardhura nga tatimi mbi te ardhurat personale	5,700	5,744	5,789
<b>TE ARDHURA NGA TARIFAT VENDORE</b>	<b>312,635</b>	<b>315,187</b>	<b>324,817</b>
Te ardhura nga tarifa e pastrimit dhe largimit të mbeturinave	167,867	168,879	169,935
Të ardhura nga tarifa për ndriçimin publik	39,443	43,399	48,339
Të ardhura nga tarifa për gjelbrimin	21,648	21,796	21,957
<b>Të ardhura nga tarifa të shërbimit administrativ të bashkisë</b>	<b>83,677</b>	<b>81,113</b>	<b>84,586</b>
Nga tarifa shërbimie administrative, kontroll zhvillim territorit, AMTP, etj.	3,400	3,502	3,604
Nga tarifa për vulosje veterinerë të bagëtive të therura	616	616	616
Nga Tarifat e licënsimit të veprimtarive të transportit	1,000	1,050	1,100
Nga tarifa parkimi për mjetet e licënsuara, dhe për vendparkime publike	4,133	4,508	4,917
Nga tarifë për dhënie licënsa për tregtimin e naftës bruto dhe nënprodukteve të saj	10,000	6,000	8,000
Nga tarifat në sektorin e pyjeve dhe kullotave.	580	580	580
Nga tarifat e shërbimeve që kryen struktura e MKZ	1,999	2,056	2,114
Nga tarifa për zënien e hapësirave publike	36,800	37,536	38,272
Nga linjat ajrore dhe nëntokësore (Telefoni, Energji, TV Kabllor, Internet)	500	500	500
Nga dokumentat për tender, ankand etj.	11	12	13
Nga tarifa të institucioneve të arsimit, kultures, sportit, etj	24,638	24,753	24,870
<i>Biblioteka "Marin Barleti"</i>	<i>118</i>	<i>120</i>	<i>122</i>
<i>Muzeumet</i>	<i>2,950</i>	<i>2,971</i>	<i>2,992</i>
<i>Teatri "Migjeni"</i>	<i>3,570</i>	<i>3,605</i>	<i>3,641</i>
<i>Qendra Kulturore e fëmijëve</i>	<i>170</i>	<i>177</i>	<i>185</i>
<i>Pallati sportit " Qazim Dervishi"</i>	<i>600</i>	<i>650</i>	<i>700</i>

<i>Stadiumi " Loro Boriçi"</i>	800	800	800
<i>Nga mensat (konviktet)</i>	30	30	30
<i>Nga kopshtet</i>	11,100	11,100	11,100
<i>Nga çerdhet</i>	5,300	5,300	5,300
<b>TË ARDHURA TË TJERA</b>	<b>14,643</b>	<b>14,873</b>	<b>15,111</b>
<b>Të ardhura nga kundravajtjet administrative (Gjobat)</b>	<b>7,345</b>	<b>7,524</b>	<b>7,708</b>
<b>Të ardhura nga dhënia me qira e asetëve në pronësi të Bashkisë</b>	<b>3,190</b>	<b>3,190</b>	<b>3,190</b>
<b>Të ardhura nga sekuestrime dhe zhdëmtime</b>	<b>3,030</b>	<b>3,060</b>	<b>3,091</b>
<b>Grante nga ndihma nderkombetare</b>	<b>758</b>	<b>758</b>	<b>758</b>
<b>Të ardhura nga shitja e mallrave dhe e shërbimeve</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Shitja e asetëve fikse të prekshme / paprekshme</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Të ardhura nga privatizimi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Të ardhura të tjera</b>	<b>320</b>	<b>341</b>	<b>364</b>
<b>Të ardhura nga garanci financiare</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>TË ARDHURA NGA DONACIONET</b>	<b>3,303</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

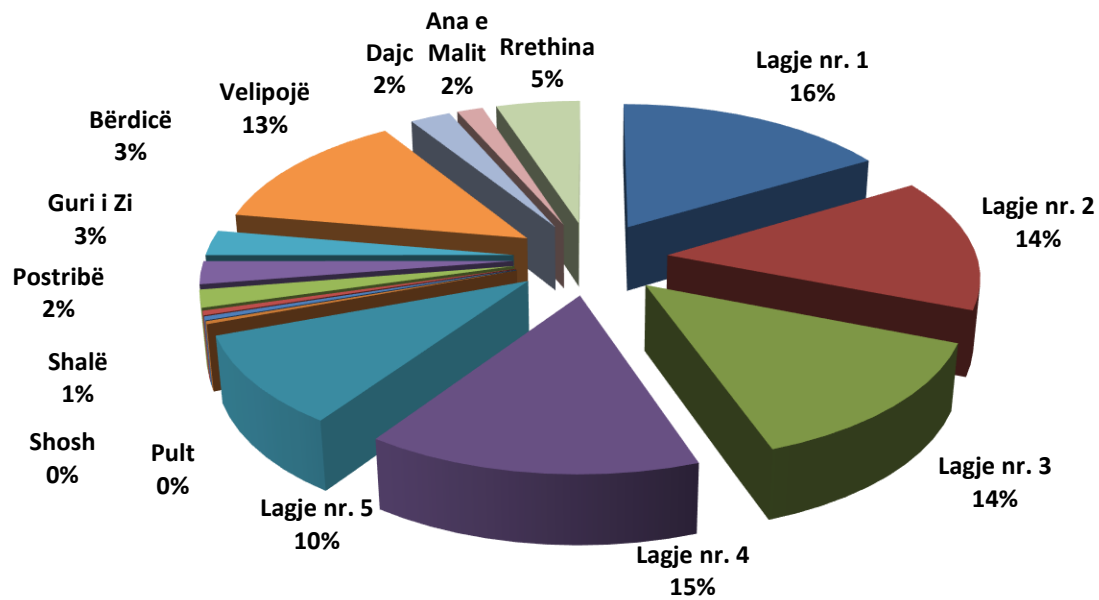
**Të ardhurat nga burimet e veta vendore sipas Njësive Administrative**

Pesha kryesore në realizimin e të ardhurave i ngarkohet Njesisë administrative Shkodër në vlerën 567,262 mijë Lekë, ose 69% të planit total të të ardhurave.

Planifikimi i të ardhurave për vitet 2020-2022 sipas Njësive Administrative / mijë Lekë																		
Viti	Totali	Njësia Administrative Qendër						Njësi Administrative të tjera										
		Shuma	Lagje nr. 1	Lagje nr. 2	Lagje nr. 3	Lagje nr. 4	Lagje nr. 5	Shuma	Pult	Shosh	Shalë	Postrib ë	Guri i Zi	Bërdicë	Velipojë	Dajc	Ana e Malit	Rrethina
Plan 2020	817,379	567,262	134,371	118,340	112,071	122,524	79,956	250,117	2,534	3,351	3,923	15,612	20,271	22,396	107,975	19,944	12,833	41,278
Plan 2021	822,317	570,690	135,184	119,055	112,748	123,264	80,439	251,627	2,549	3,371	3,947	15,707	20,393	22,531	108,627	20,064	12,911	41,527
Plan 2022	837,657	581,336	137,706	121,276	114,851	125,563	81,940	256,321	2,597	3,434	4,021	16,000	20,773	22,951	110,653	20,438	13,152	42,302



### Shpërndarja e të ardhurave sipas Njësive Administrative



## 4.2.2 Të ardhurat nga Taksat Vendore

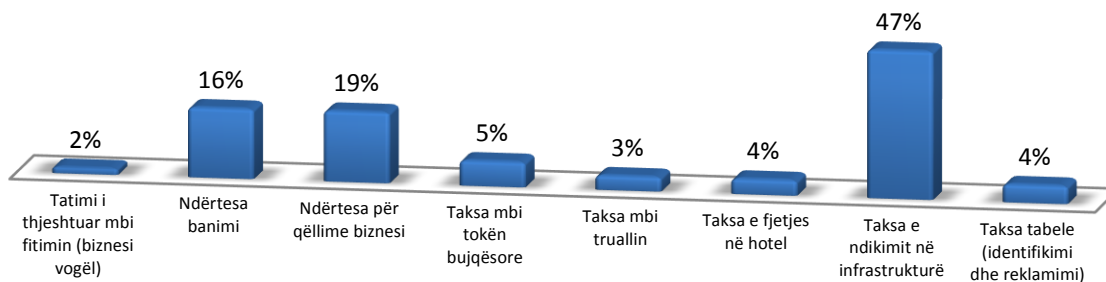
Ligji nr 9632, datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore", me ndryshimet përkatëse, përbën ligjin bazë i cili përcakton rregullat për ushtrimin e të drejtave dhe detyrave të njëjësive të qeverisjes vendore në drejtim të taksave vendore, mbledhjes dhe administrimit të tyre.

Për vitet 2020-2022 parashikohet që të ardhurat nga taksat vendore përbëjnë rreth 49% të të ardhurave nga burimet e veta të bashkisë.

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Plan 2020	Plan 2021	Plan 2022
<b>TË ARDHURA NGA TAKSAT VENDORE</b>	<b>397,063</b>	<b>399,818</b>	<b>402,585</b>
Të ardhura nga tatimi i thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël	7,500	7,650	7,800
Të ardhura nga taksa mbi Biznesin e vogël (e prapambetur)	50	50	50
<b>Te ardhura nga taksa mbi pasurinë e paluajtshme</b>	<b>171,666</b>	<b>173,783</b>	<b>175,910</b>
Të ardhura nga taksa e fjetjes në hotel	17,000	17,340	17,680
Të ardhura nga taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja	185,000	185,000	185,000
Të ardhura nga taksa e tabelës	15,847	15,995	16,145

Pjesë e rëndësishme në këtë kategori të taksave vendore janë të ardhurat nga taksa mbi pasurinë e paluajtshme, e cila zë mbi 43% të totalit të të ardhurave nga taksat vendore, dhe më pas vijnë të ardhurat nga taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja me 47%, taksa e tabelës dhe taksa e fjetjes në hotel me 4%.

### Të ardhura nga taksat vendore



### Të ardhura nga Tatimi i thjeshtuar mbi fitimin për biznesin e vogël

Tatimi i thjeshtuar për biznesin e vogël administrohet nga Drejtoria Rajonale Tatimore, e cila në rolin e agjentit tatimor mban një komision prej 1% të vlerës së grumbulluar nga bizneset e vogla, ndërsa 99% kalon në favor të bashkisë Shkodër.

### **Të ardhura nga Taksa mbi pasurinë e paluajtshme**

Këto të ardhura përfshijnë te ardhurat nga :

- Taksa mbi ndërtesat (mbi ndërtesa banimi dhe ndërtesa biznesi)
- Taksa mbi tokën bujqësore
- Taksa mbi truallin

Parashikimi për vitet 2020-2022 bazohet te zgjerimi i bazës së taksapaguesve nëpërmjet:

- Saktësimi dhe vlerësimi të drejtë të sipërfaqeve nëpërmjet grupeve të punës të ngritura për këtë qëllim,
- Mbështetja nga agjentë tatimorë,
- Ndarjes në këste të pagesave për familjarët,
- Shtrirje e mëtejshme e bazës taksapaguese, falë politikave fiskale lehtësuese dhe incentivave të ndërmarrja, rivlerësimi të gjendjes faktike, përmirësimi të shërbimit dhe marrëdhënies me taksapaguesin, si dhe bashkëpunimi të pritshëm me institucionin Agjencia e Kadastrës Shtetërore, që përfshin ish-ZRRPP dhe ish- ALUIZNI-n.

### **Të ardhura nga Taksa e fjetjes në hotel**

Planifikimi i të ardhurave me një rritje prej 2% në vit është bërë ju referuar kapacitetit aktual dhe parashikimit të zgjerimit të tij, rritjes së numrit të njësive, si dhe shtrirjen periudhave të sezoneve turistike për ushtrimin e aktivitetit.

### **Të ardhura nga Taksa e ndikimit në infrastrukturë**

Bashkia Shkoder, planin e tëardhuravengataksa e ndikimit në infrastrukturë e kabazuar:

- Bazuar në ligjin 9632, taksa e ndikimit në infrastrukturë për ndërtimet e reja është përlllogaritur duke marrë për bazë parashikimin e lejeve për ndërtime të reja në përputhje me Planin e Përgjithshëm Vendor, miratuar me vendimin e KKT nr.5 date 16.10.2017 “Per miratimin e planit te pergjithshem vendor si dhe në nismat Publike për hartim e PDV-ve, sipas Planit të Përgjithshëm Vendor, në disa njësi strukturore.

Kjo në mbështetje të ligjit nr.107/2014 datë 31.07.2014 “Për Planifikimin dhe Zhvillimin e territorit”, i ndryshuar, VKM nr. 686 datë 22.11.2017 “Për Miratimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit”, Planit të Përgjithshëm Vendor të Bashkisë Shkodër, miratuar me vendim të KKT Nr.5, datë 16.10.2017, si dhe në interesin public;

- Shlyerjen e detyrimeve për taksën e ndikimit në infrastrukturë të objekteve të legalizuara për objektet në process legalizimi, si dhe detyrime tatimore të pambledhura në kohë, prej më pak se 18 muaj nga afati i caktuar në legjislacionin në fuqi për pagesën e taksave dhe tarifave vendore, në përputhje me ligjin. nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”.

Realizimi i ardhurave nga kjo taksë lidhet dhe bazohet në zbatimin e masave shtrënguese, bllokimin e shërbimit të debitorëve nga bashkia Shkodër, si dhe në mbështetjen nga Agjencia e Kadastrës Shtetërore.

### **Të ardhura nga Taksa e Tabelës**

Parashikimi në rritje prej 1% i të ardhurave bazohet në rritjen e njësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës taksapaguese dhe kërkesën në rritje për vendosje tabela reklamimi në akse kryesore rrugore.

## i. Të ardhurat nga Taksat e Ndara

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Plan 2020	Plan 2021	Plan 2022
<b>TË ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA</b>	<b>89,735</b>	<b>92,439</b>	<b>95,144</b>
Të ardhura nga taksa vjetore per qarkullimin e mjeteve të përdorura	70,000	72,100	74,200
Të ardhura nga taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme	14,000	14,560	15,120
Të ardhura nga taksa e rentës minerare	35	35	35
Të ardhura nga tatimi mbi te ardhurat personale	5,700	5,744	5,789

### **Të ardhura nga Taksa e regjistrimit të mjeteve të përdorura**

Planifikimi i të ardhurave bëhet referuar numrit të automjeteve si dhe bazuar në eksperiencën e viteve të kaluara rereferuar të dhënave për nivelet e arkëtimeve nga Drejtoria e Përgjithshme e Transportit Rrugor .

### **Të ardhura nga taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme**

Planifikimi bëhet nga te dhenat e agentit tatimor si dhe bazuar në eksperiencën e viteve të kaluara referuar numrit të procedurave të tjetërsimit të pronës të kryera nga Agjencia Shtetërore e Kadastrës ish-Zyra e Regjistrimit të Pasurive të Paluajtshme.

### **Të ardhura nga Taksa e Rentës minerare**

Planifikimi i të ardhurave i referohet realizimit të të ardhurave ndër vite.

### **Të ardhura nga tatimi mbi të ardhurat personale**

Planifikimi i të ardhurave i është referuar të dhënave statistikore për të punësuarit në territorin e bashkisë Shkodër, si dhe raporteve vjetore të Drejtorisë Rajonale Tatimore Shkodër, të publikuara nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve.

Megjithëse kjo taksë e ndarë është në fuqi që nga 1 Janar 2018, deri sot, NJQV-të nuk kanë përfituar asnjë të ardhur.

## ii. Te ardhurat nga Tarifate Vendore

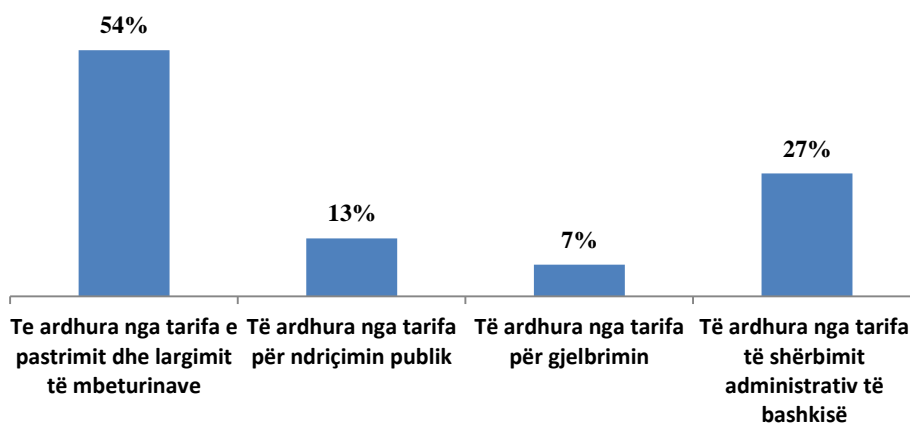
Referuar ligjit 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", neni 35/5, bashkitë krijojnë të ardhura nga tarifat vendore për: shërbimet publike që ato ofrojnë; dhënien e licencave, të lejeve, autorizimeve dhe për lëshimin e dokumenteve të tjera, për të cilat ato kanë autoritet të plotë, me përjashtim të rasteve kur përcaktohet ndryshe me ligj. Gjithashtu bashkitë mund të krijojnë të ardhura nga veprimtaritë e tyre kulturore, sportive, dhe të tjera, të përcaktuara me ligj.

Bashkitë vendosin vetë për nivelin, mënyrën e mbledhjes dhe të administrimit të tarifave vendore, në përputhje me politikat dhe parimet e përgjithshme kombëtare të përcaktuara në ligjet në fuqi. Për vitin 2020-2022 të ardhurat e parashikuara nga tarifat përbëjnë rreth 38% të të ardhurave të veta.

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Plan 2020	Plan 2021	Plan 2022
<b>TE ARDHURA NGA TARIFAT VENDORE</b>	<b>312,635</b>	<b>315,187</b>	<b>324,817</b>
Te ardhura nga tarifa e pastrimit dhe largimit të mbeturinave	167,867	168,879	169,935
Të ardhura nga tarifa për ndriçimin publik	39,443	43,399	48,339
Të ardhura nga tarifa për gjelbrimin	21,648	21,796	21,957
Të ardhura nga tarifa të shërbimit administrativ të bashkisë	83,677	81,113	84,586

Peshën më të madhe në kategorinë e të ardhurave nga tarifave vendore e zënë të ardhurat nga tarifave për ofrimin e shërbimeve publike të pastrimit e largimit të mbeturinave me 54% të totalit të tarifave, duke qenë edhe një nga aktivitetet kryesore në funksionin e shërbimeve publike, të gjelbrimit me 7%, të ndriçimit publik me 13%, të shërbimit administrativ të bashkisë me 27%, ku bëjnë pjesë tarifave për zënien e hapësirës publike, tarifave të institucioneve të arsimit, kultures, sportit, etj

#### Raporti i tarifave vendore mbi totalin e tyre



#### Pesha sipas zërave e të ardhurave nga tarifave vendore

##### Të ardhura nga tarifa e pastrimit, ndriçimit dhe gjelbërimit.

Parashikimi në rritje prej 1% i të ardhurave nga tarifave për pastrimin, ndriçimin dhe gjelbërimit, bazohet tek kapaciteti aktual dhe në rritjen e njëjësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës takapaguese falë politikave fiskale lehtësuese, përmirësimit të shërbimit dhe marrëdhënies me takapaguesin, fokusimit në zona me kapacitete të pashfrytëzuara, si dhe sensibilizimin dhe trajtimin e biznesit si partner në dhënien e shërbimeve për komunitetin.

##### Të ardhura nga tarifa për shërbimet administrative

Nga tarifa për shërbimet administrative që bashkia ofron si ato të drejtorisë të zhvillimit të territorit për aplikimet për leje, kontrole dhe verifikime, për aplikimet për AMTP-të etj si efekt i

rritjes së aplikimeve nga qytetarët, planfikohet rritje prej 3% të ardhura në vit, referuar trendit të rritur të kërkesave.

#### **Të ardhura nga Tarifa për vulosje veterinare të bagëtive të therura**

Tarifa është një detyrim fiks i cili aplikohet nga shërbimi veterinar për subjektet me aktivitet thertore, i bazuar në ligjin nr.10465, datë 29.09.2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë", i ndyshuar.

Bazuar në Urdhërat e Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural me nr. 189, datë 04.05.2018 "Për miratimin e çertifikatës shëndetësore veterinare për mishin e kafshëve të llojit gjedh, të imta,derra, të therura në thertore",si dhe nr. 190,datë 04.05.2018 "Për miratimin e çertifikatës shëndetësore veterinare që shoqëron lëvizjen dhe transportin e ngarkesave me lëkurë dhe produkte me origjinë shtazore jo për konsum njerëzor", ku janë të miratuara modelet e çertifikatave shëndetësore veterinare për mishin e kafshëve të llojit gjedh, të imta,derra, të therura në thertore si dhe modelin e çertifikatës shëndetësore veterinare që shoqëron lëvizjen dhe transportin e ngarkesave me lëkurë dhe produkte me origjinë shtazore jo për konsum njerëzor, ngarkohet njësia e qeverisjes vendore për prodhimin e këtyre çertifikatave , të cilat shoqërohen dhe me kosto financiare.

Tarifa për vulosje mishi vendoset gjatë kryerjes nga ana e punonjësve të zyrës së veterinarisë të procesit të kontrollit të mishit të sapotherur, me efekt çertifikimit ose jo të tij. Rritja e propozuar parashikohet të indeksojë koston e këtij shërbimi veterinar.

#### **Të ardhura nga Tarifat e licencimit të veprimtarive të transportit**

Plani i të ardhurave të parashikuara me rritje 5% në vit bazohet tek trendi i aplikimeve për rinovimin e licencave për ushtrimin e veprimtarisë së subjekteve që pajisen me licencën dhe çertifikatën përkatëse për transport udhëtarësh ose mallrash, për vete ose për të tretë.

#### **Të ardhura nga Tarifa e parkimit për mjetet e licencuara dhe për vendparkime publike**

Të ardhurat e planifikuara nga tarifa e parkingut për mjetet që janë pajisur me një licencë transporti, dhe një pjesë e tyre kanë vende të caktuara me sinjalistikë të veçante rrugore si taksi, mikrobuzë, autobusë etj., ku parashikohet një rritje prej 9% të kërkesave.

#### **Të ardhura nga Tarifa për dhënie licencë për tregtimin të naftës bruto e n/produkteve**

Bazuar në VKM Nr. 970, dt 02.12.2015 "Për përcaktimin e procedurave dhe kushteve për dhënie licencave për tregtimin e naftës bruto dhe nënprodukteve të saj", ky zë parashikon rritje, duke u bazuar tek trendi i aplikimeve për rinovimin e licencave për ushtrimin e veprimtarisë së subjekteve që tregtojnë karburant, të cilave u përfundon afati 5- vjeçar i licencës.

#### **Të ardhura nga Tarifat e sektorit të pyjeve dhe kullotave**

Të ardhurat e parashikuara bazohen në trendin e aplikimeve të shërbimeve administrative që kryen sektori i pyjeve dhe kullotave.

#### **Të ardhura nga Tarifat e shërbimeve të mbrojtjes nga zjarri**

Të ardhurat e parashikuara me rritje 3% bazohen në nivelin e tarifave të shërbimeve që kryen struktura të mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin ndaj shtetasve dhe personave, juridik e fizik, vendas e të huaj, si dhe në realizimin e të ardhurave vitet e kaluara nga kjo strukturë.

### **Të ardhura nga Tarifa për zënien e hapësirave publike**

Parashikimi i të ardhurave me mesatarisht 2% është bërë duke ju referuar kërkesës në vite dhe trendit në rritje për shfrytëzimin e hapësirave publike brenda juridiksionit të Bashkisë.

### **Të ardhura nga Tarifat për linjat ajrore dhe nëntokësore (Telefoni, Energji, TV Kabllor, Internet)**

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kapaciteteve të hapësirave brenda juridiksionit të Bashkisë. Bashkia Shkoder është duke bërë regjistrimin e infrastrukturës pasive e cila mundëson vendosjen e rrjeteve të komunikimeve elektronike, ne regjistrin elektronik të dhënave në sistemin ATLAS. Ne zbatim të Ligjit nr.120/2016 “Për zhvillimin e rrjeteve të komunikimeve elektronike të shpejtësisë së lartë dhe sigurimin e së drejtës së kalimit”, Vendimit nr.851 datë 07.12.2016 “Për kalimin e të dhënave mbi shtrirjen e rrjetit të infrastrukturës inxhinierike të Bashkitë”, Ligji Nr. 9918 datë, 19.05.2008 Për Komunikimet Elektronike Në Republikën e Shqipërisë si edhe të Rregullores Nr. 26 datë 16.08.2012 “Për Përmbajtjen, formën dhe funksionimin e regjistrin elektronik të rrjeteve publike të komunikimeve elektronike në Republikën e Shqipërisë, BASHKIA konsiderohet si operator rrjeti, pasi ka në pronësi apo administron infrastrukturë pasive të tubacioneve, të cilat mundësojnë vendosjen e rrjetit të komunikimeve elektronike.

### **Të ardhura nga tarifat për veprimtaritë në institucione të arsimit, kulturës, sportit, shërbimit social etj.**

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kapaciteteve të këtyre institucioneve, si dhe realizimit ndër vite, me një rritje mesatarisht prej 0.5%.

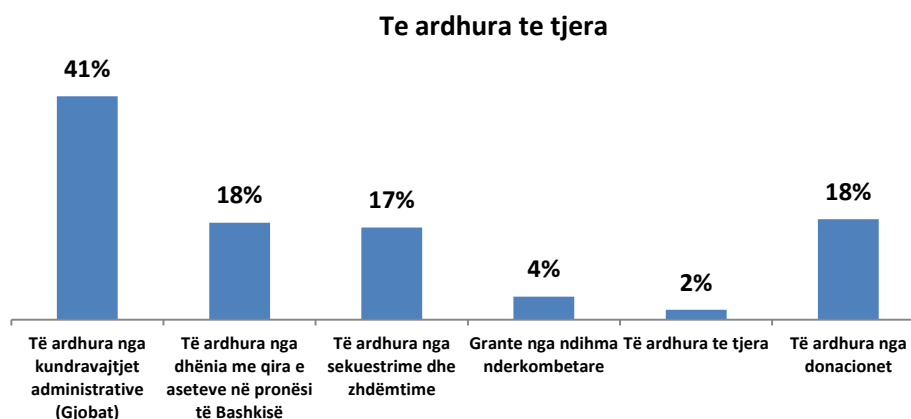
### **iii. Te ardhura të tjera**

LLOJET E TË ARDHURAVE në 000/Lekë	Plan 2020	Plan 2021	Plan 2022
<b>TË ARDHURA TË TJERA</b>	<b>14,643</b>	<b>14,873</b>	<b>15,111</b>
Të ardhura nga kundravajtjet administrative (Gjobat)	7,345	7,524	7,708
Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë	3,190	3,190	3,190
Të ardhura nga sekuestrime dhe zhdëmtime	3,030	3,060	3,091
Grante nga ndihma nderkombetare	758	758	758
Të ardhura nga shitja e mallrave dhe e shërbimeve	0	0	0
Shitja e aseteve fikse të prekshme / paprekshme	0	0	0
Të ardhura nga privatizimi	0	0	0
Të ardhura të tjera	320	341	364
Të ardhura nga garanci financiare	0	0	0
<b>TË ARDHURA NGA DONACIONET</b>	<b>3,303</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Të ardhurat e tjera zënë 2% të totalit të të ardhurave të veta të Bashkisë Shkodër.

Peshën më të madhe në kategorinë e të ardhurave të tjera e zënë të ardhurat nga kundravajtjet administrative (Gjobat) me 41 % të totalit të të ardhurave të tjera, duke vijuar me Të ardhura nga

dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë dhe donacionet me 18%, Të ardhura nga sekuestrime dhe zhdëmtime me 17%, Grante nga ndihma nderkombetare dhe Të ardhura te tjera me 4 dhe 2%.



### **Te ardhurat nga kundravajtje administrative/gjobat**

Gjobat bazohen në ligjin Nr. 10 279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative”:

Bazuar në Nenin 6.b, ”Shkeljet që përbëjnë kundërvajtje administrative parashikohen me akte të këshillit bashkiak, për shkelje që nuk janë parashikuar si të tilla në ligje të veçanta, që kanë lidhje me fushat e veprimtarisë së tyre në njësitë territoriale përkatëse, ku, sipas ligjit, ushtrojnë funksionet e veta”.

Bazuar në Nenin 10, “Masa e dënimit me gjobë përcaktohet nga ligji, i cili ka parashikuar kundërvajtjen administrative.Masa e dënimit me gjobë mund të jetë fikse apo e përcaktuar me kufij minimalë dhe maksimalë.Në rastet kur kundërvajtjet administrative parashikohen në aktet e miratuara nga këshilli bashkiak, masa e dënimit përcaktohet në këto akte.

Ky zë parashikon të ardhurat nga kamatvonesa për mosshlyerje detyrimi në afate ligjore nga bizneset, gjoba nga kontrole dhe inspektive tatimore, gjoba për kundravajtje administrative që mund të vendosen nga Policia Bashkiake, nga Inspektoriati Ndërtimit Vendor etj.

Parashikimi i të ardhurave me me rritje 2.4% në vit është bërë duke ju referuar trendit të të ardhurave ndër vite kryesisht nga kamatvonesat për shlyerje pas afatit të detyrimit tatimor të bizneseve, nga gjobat e Policisë Bashkiake dhe nga gjobat e vendosura nga Inspektoriati i Mbrojtjes së Territorit.

### **Të ardhura nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të Bashkisë**

Parashikimi i të ardhurave është bërë duke ju referuar kontratave vijuese dhe kapaciteteve brenda juridiksionit të Bashkisë dhe dhënies me qera të objekteve të cilave i ka përfunduar ose i përfundon afati i kontratës, sipas miratimeve me vendim të këshillit bashkiak.

Te ky zë parashikohen të ardhurat nga qira të bazuara në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 529, datë 8.6.2011 “Për përcaktimin e kritereve, të procedurës dhe të mënyrës së dhënies me qira, enfiteozë apo kontrata të tjera të pasurisë shtetërore”, i ndryshuar. Pasuritë që jepen me qira janë



ndërtesat, trualli i lirë, trualli i lirë funksional (jo nën ndërtesë), makineritë e pajisjet dhe linjat e prodhimit.

### **Të ardhura nga shitja e mallrave dhe shëbimeve**

Sipas përcaktimeve ligjore, aktivet që pas vlerësimit nxirren jashtë përdorimit, kur mund të përdoren si vjetërsira/mbeturina/materiale të riciklueshme, hiqen nga rregjistri i aktiveve në përdorim, bëhen hyrje në magazinë dhe u shiten me ankand ndërmarrjeve që i grumbullojnë. Për zërin të ardhura nga shitja e mallrave dhe shëbimeve nuk janë parashikuar të ardhura.

### **Të ardhura nga donacionet dhe grantet ndërkombëtare**

Planifikimi i të ardhurave bazohet mbi marreveshjet për sponsorizime, donacione, dhe marrëveshje për grante ndërkombëtare sipas aplikimeve në thirrje të ndryshme .

Fondet e parashikuara janë për vitin 2020 në shumën lekë 4,061 mijë lekë.

### **4.3 Shpenzimet**

Shpenzimet ne vitet 2017-2022 ne pjesen me te madhe mbulohen nga transferta te kushtezuar , transferte specifike dhe tarifa me destinacion mesatarisht 64.3% ndersa me transferte te pakushtezuar dhe te ardhura te tjera mbulohen vetem 35.7%. Konkretisht ne vitin 2020 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe te ardhurat e veta 31.7% dhe 68.3% me transferta te kushtezuar , transferte specifike dhe tarifa me destinacion , ne vitin 2021 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe te ardhurat e veta ne masen 35.4% dhe 64.6% me transferta te kushtezuar , transferte specifike dhe tarifa me destinacion ,ne vitin 2022 mbulohen me transferte te pakushtezuar dhe te ardhurat e veta ne masen 36% dhe 64% me transferta te kushtezuar , transferte specifike dhe tarifa me destinacion.

Ne vitin 2021 shpenzimet e pergjitheshme jane 2 917 971 dhe kane rene me 0.6% ne raport me vitin 2020 qe është 2 935 611 , ne vitin 2022 jane rritur 3.4% ne raport me vitin 2021 dhe jane ne vlere 3 017 947 mijë lekë .

Shpenzimet per paga ne vitin 2021 jane rritur me 1.5% ne raport me vitin 2020 , ne vitin 2022 jane rritur 1.3% ne raport me vitin 2021 .

Shpenzimet korente ne vitin 2021 kane rene me 1.5% ne raport me 2020 ndersa ne vitin 2022 jane rritur 2.5% ne raport me 2021.

Shpenzimet kapitale ne vitin 2021 kane rene me 0.3% ne raport me 2020 ndersa ne vitin 2022 jane rritur 10.9% ne raport me 2022.

Ne **vitin 2020** jane planifikuar shpenzime bruto ne shumen 2 879 047 mijë lekë ( pa perfshire fondin e kontigjnces) ku peshen me te madhe specifike sipas programeve e ze Nenfunksioni 104 Familja dhe femijet me 35.1% , Nenfunksioni 045 Transporti me 11.9 % , Nenfunksioni 011 Organet ekzekutive dhe legjislative, çështjet financiare, fiskale, dhe çështjet e brendshme me 10.3% .

Paga dhe sigurime shoqerore zene 24.8% ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike 32.4 % e ze Nenfunksioni 011 Organet ekzekutive dhe legjislative, çështjet financiare, fiskale, dhe çështjet e brendshme , 29.8% e ze Nenfunksioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor, dhe 6.7% e ze Nenfunksioni 092 Arsimi i mesem .

Shpenzimet korente zene 60.2 % ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike e ze Nenfunkcioni 104 Familja dhe femijet me 55.7%, Nenfunkcioni 051 Menaxhimi i mbetjeve me 11.4% dhe Nenfunkcioni 081 Sherbimet clodhese dhe sportive me 5.1%.

Shpenzimet kapitale zene 15% ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike me 71 % e ze Nenfunkcioni 045 Transporti, 10% e ze Nenfunkcioni 106 Strehimi dhe 4.3% e ze Nenfunkcioni 092 Arsimi i mesem

Ne vitin 2021 jane planifikuar shpenzime bruto ne shumen 2 895 268 mijë lekë( pa perfshire fondin e kontigjnces) ku peshen me te madhe specifike sipas programeve e ze Nenfunkcioni 104 Familja dhe femijet me 35.5% , Nenfunkcioni 045 Transporti me 12.3 % dhe Nenfunkcioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor me 10.4%.

Paga dhe sigurime shoqerore zene 25% ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike 33.2 % e ze Nenfunkcioni 011 Organet ekzekutive dhe legjislative, çështjet financiare, fiskale, dhe çështjet e brendshme , 29.7% e ze Nenfunkcioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor, dhe 6.6% e ze Nenfunkcioni 092 Arsimi i mesem .

Shpenzimet korente zene 60.1 % ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike e ze Nenfunkcioni 104 Familja dhe femijet me 56.6%, Nenfunkcioni Menaxhimi i mbetjeve me 11.3% dhe Nenfunkcioni 081 Sherbimet clodhese dhe sportive me 4.6%.

Shpenzimet kapitale zene 14.9% ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike me 74 % e ze Nenfunkcioni 045 Transporti, 5.5% e ze Nenfunkcioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor dhe 4.6% e ze Nenfunkcioni 041 Çështje të përgjithshme ekonomike, tregtare dhe të punës.

Ne vitin 2022 jane planifikuar shpenzime bruto ne shumen 2 995 985 mijë lekë ( pa perfshire fondin e kontigjnces) ku peshen me te madhe specifike sipas programeve e ze Nenfunkcioni 104 Familja dhe femijet me 34.9% , Nenfunkcioni 045 Transporti me 12.3 % dhe Nenfunkcioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor me 10.5%.

Paga dhe sigurime shoqerore zene 24.5% ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike 32.5 % e ze Nenfunkcioni 011 Organet ekzekutive dhe legjislative, çështjet financiare, fiskale, dhe çështjet e brendshme , 29.7% e ze Nenfunkcioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor, dhe 7% e ze Nenfunkcioni 092 Arsimi i mesem .

Shpenzimet korente zene 59.6 % ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike e ze Nenfunkcioni 104 Familja dhe femijet me 56.3%, Nenfunkcioni Menaxhimi i mbetjeve me 11.1% dhe Nenfunkcioni 064 Ndricimi rrugor me 4.8%.

Shpenzimet kapitale zene 15.9% ndaj totalit dhe peshen me te madhe specifike me 68.9 % e ze Nenfunkcioni 045 Transporti, 7.2% e ze Nenfunkcioni 092 Arsimi i mesem dhe 6.4% e ze Nenfunkcioni 091 me Arsimi baze dhe parashkollor.

Ne shpenzimet bruto nuk është perfshire fondi kontigjence i planifikuar per 2020-2022 ( kjo referuar FPT). Ne vitin 2020 është planifikuar shuma 56 564 mijë lekë, ne vitin 2021 është planifikuar shuma 22 703 mijë lekë dhe ne vitin 2022 është planifikuar shuma 21 962 mijë leke. Komente referuar tabelës F6 dhe F7 te FPT.

#### **4.4 Rezultati total i buxhetit**

Në mijë Lekë

<b>(F13) STATISTIKA FINANCIARE TË PËRGJITHSHME</b>						
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>TOTALI I BURIMEVE TË BUXHETIT</b>						
<b>Burimet e përgjithshme të buxhetit</b>	3,061,064	3,015,862	3,669,416	2,935,611	2,917,971	3,017,947
<b>TOTALI I SHPENZIMEVE</b>						
<b>Shpenzimet e përgjithshme</b>	2,402,695	2,610,086	3,595,486	2,879,047	2,895,268	2,995,985
<b>TOTALI I FONDEVE REZERVE + KONTIGJENCË</b>						
<b>TOTALI I FONDEVE REZERVE + KONTIGJENCË</b>				56,564	22,703	21,962

#### **4.5 Informacion financiar suplementar**

##### **4.5.1 Huamarrje 6**

Bashkia Shkoder nuk ka huamarrje

Tabela F1, seksioni C për huatë e reja, financimin me kredi është zero.

##### **4.5.2 Detyrime të prapambetura**

Sipas përcaktimit në Udhëzimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, detyrime të prapambetura konsiderohen detyrimet financiare të përcaktuara nga një ligj/kontratë /marrëveshje /vendim gjyqate i formës së prerë që mbeten të papaguara 60 ditë pas datës së specifikuar në kontratë apo me ligj, duke përfshirë edhe periudhën kontraktuale të shtyrjes së pagesës, të cilat kanë lindur në njësitë e vetëqeverisjes vendore (kontratat e financuara nga qeveria qendrore).

Në zbatim të Ligjit nr. 68/2017 “Për Financat e Vetëqeverisjes Vendore”, neni 40, germa “h”, detyrimet e Bashkisë Shkodër janë krijuar në vite, si rrjedhojë e keqmenaxhimit të financave nga ish Komunitat (Njësitë Administrative), kjo në zbatim të reformës territoriale VKM nr 510, datë 10.06.2015 “ Për miratimin e procedurave për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve, personelit, aktiveve të trupëzuara dhe të patrupëzuara, të arkivave dhe çdo dokumentacioni tjetër zyrtar në njësitë e qeverisjes vendore, të prekura nga riorganizimi administrative-territorial”, si dhe parashikimit optimist të të ardhurave.

Me vendim të Këshillit Bashkiak nr. 15 Dt. 28.04.2016 “Per miratimin e buxhetit faktitk te vitit 2015 te Bashkise Shkoder”, Bashkia Shkoder, ka trashëguar nga ish-komunitat detyrime per vendime gjyqate te formes se prere ose ne proces, detyrime me fatura, detyrime pa fatura dhe vetem me kontrata.

Gjate vitit 2019, Bashkia Shkoder, ka raportuar në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë me shkresën nr.5645 prot, datë 08.04.2019, për tremujorin e parë të vitit 2019 dhe me shkresë nr.11359 prot, datë 01.07.2019 për tremujorin e dytë të vitit 2019, dhe me shkresë nr.16578 prot, datë 02.10.2019 për tremujorin e tretë të vitit 2019.

Në detyrimet e prapambetura peshën më të madhe e zënë Investimet prej rreth 21 milion lekë, kryesisht me parregullsi ligjore dhe financiare, të pamundura të likuidohen , si dhe shpenzimet gjyqësore prej rreth 29 milion lekë, në proces gjykimi dhe shpresojmë që këto procese të hapura të jenë në favor të Bashkisë Shkodër.

Me datë 19.03.2019 me nr.4337 prot është bërë shkresë MFE me objekt “ Informacion mbi kalendarin e planit të veprimit për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura për bashkinë Shkodër për vitet 2019-2022”.

#### **4.5.3 Treguesit financiarë**

Referuar tabelës F14 të FPT sqarojme se norma totale e shpenzimeve ndaj totalit të të ardhurave për vitet 2017 është 78.5% si rrjedhojë e gjendjes së trashëguar në fund të vitit 2017 ndërsa në vitin 2018 është 86.5%. Ndërsa në vitin 2019 kemi planin e pritsëm të vitit 2019 dhe deri në këtë moment planifikojmë që do realizohen të ardhurat e planifikuara dhe ndërsa është gjendje 671 mijë lekëfond rezerve dhe taksa minerare. Ndërsa për vitet 2020-2022 është 100%.

Raporti i të ardhurave nga burimet e veta në raport me të ardhurat e përgjithshme varion nga me e ulët 19.1% në vitin 2019 në raportin me të lartë në 28.2% në vitin 2021.

Kemi rritje të shpenzimeve kapitale ndaj totalit të shpenzimeve nga vitin në vitin 2022 dhe konkretisht nga 15% në vitin 2020 në 14.9% në vitin 2021 dhe 15.9% në vitin 2022.

Shpenzimet korrente ku përfshihen shpenzimet e personelit, shpenzimet operative, subvencione dhe të gjitha llojet e transferimeve janë në zbritje nga viti 2021 në vitin 2022 dhe konkretisht nga 85.1% në 84.1%.

Shpenzimet e personelit ndaj totalit të shpenzimeve variojnë nga 24.3% në vitin 2020 në 24.8% në vitin 2021 dhe pastaj kemi rënie në vitin 2022 me 24.3%.

Norma e shpenzimeve për politikën sociale për vitet 2020-2022 varion nga 27.1% në vitin 2019 në 37.2% në vitin 2020, kjo sepse në planin e pritsëm të vitit 2019 kemi të pasqyruar planin e akorduar për pagesën e ndihmës ekonomike dhe paaftësisë vetëm për 10 muaj. Kjo sepse ky fond akordohet nga qeveria çdo 2 muaj dhe jo vjetor. Në vitin 2021 kemi raportin e normës së shpenzimeve në politikën sociale 36.5% ndërsa në vitin 2022 e kemi 36%.

Referuar Tabelës F14 Treguesit financiarë

#### **4.5.4 Rreziqet financiare dhe fiskale**

Ligji nr.10296, datë 08.07.2010 “Përmenaxhimin financiar dhe kontrollin”, përcakton parimet, rregullat, procedurat, strukturat administrative dhe metodat për funksionimin e menaxhimit financiar dhe kontrollit në njësitë e sektorit publik të Republikës së Shqipërisë, si dhe përgjegjësitë menaxheriale për planifikimin, zbatimin, kontrollin e buxhetit, kontabilitetin dhe raportimin. Ligji përmban koncepte dhe përgjegjësi të reja për menaxhimin e riskut në institucionet publike.

Menaxhimi i riskut përmban identifikimin, vlerësimin dhe kontrollin mbi ato ngjarje apo situata të mundshme që kanë efekt të dëmshëm mbi përmbushjen e objektivave të njësisë publike dhe kryhet për të dhënë siguri të arsyeshme se këto objektiva do të realizohen. Risku matet sipas efektit të tij dhe shkallës së probabilitetit të ngjarjes.

Identifikimi dhe menaxhimi i riskut mundëson strukturat drejtuese në çdo njësi në kryerjen e detyrave dhe përgjegjësi që kanë për realizimin e aktivitetit në to. Çdo drejtues është i vetëdijshëm se risku do të ekzistojë dhe nuk do të eliminohet kurrë tërësisht. E rëndësishme është që risku të menaxhohet në mënyrë efektive.

Strategjia e riskut përkufizohet si qasja e njësisë për menaxhimin e riskut e pasqyruar në politikën e nivelit të lartë të njësisë publike dhe më tej. Ajo përcakton mënyrën se si sillet njësi ndaj risqeve dhe vendos kuadrin e përgjithshëm të procesit të menaxhimit të riskut.

Strategjia e riskut të njësisë duhet të përcaktojë në mënyrë të qartë strukturat përgjegjëse për menaxhimin, monitorimin dhe raportimin e risqeve. Për risqet që janë cilësuar më të lartat (më kritiket), duhet të hartohet një plan afat-gjatë veprimi.

Për realizimin e të ardhurave të veta vendore, njëkohësisht duke ruajtur tendencën për përmirësimin e politikave dhe strategjive incentivuese e zhvilluese të ekonomise lokale, është hartuar strategjia për menaxhimin e riskut duke kaluar në këto etapa:

- a) Identifikimi i objektivave
- b) Identifikimi i risqeve të jashtme dhe të brendshme.
- c) Analiza dhe vlerësimi i çdo risku (sipas probabilitetit dhe impaktit).
- d) Marrja e masave të metejshme, për pakësimin apo reduktimin e riskut.
- e) Paraqitja e të gjithë konkluzioneve të arritura
- f) Krijimi i hartës së riskut, grupimi në bazë të impaktit dhe probabilitetit të ndodhjes së tyre, duke treguar në këtë mënyrë ato fusha të veprimtarisë së njësisë, ndaj të cilave duhet të tregohet vëmendje e veçantë.
- g) Monitorimi dhe raportimi.
- h) Hartimi i planit të veprimit për zbatimin e strategjisë.

Regjistri i Riskut								
Nr	Përshkrimi i riskut	Risku para kontrollit	Kontrollet ekzistuese	Risqet pas kontrolleve ekzistuese	Nevoja për kontrolle të mëtejshme	Veprime për të adresuar boshleqet	Zotëruesi i riskut	Ndryshimet në risk që nga detyra e fundit (përkeqësohet => përmirësohet <= i pandryshuar = )
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Mungesa e informacionit në terren	mesëm-ulët	Monitorime në terren nga inspektoret e zonës	ulët-ulët	po	Përgatitja e planit të punës për evidentim	Spektori i Kontrollit dhe Vlerësimit	Përmirësuar
2	Mungesa e informacionit nga Agjencia e Kadastres Shtetere	mesëm - mesëm	Kërkesa shkresore për infomracion	Mesëm - mesëm	Po	Rritja e bashkepunimit me Agjencia e Kadastres Shtetere	Agjencia e Kadastres Shtetere	Pandryshuar
3	Mungesa infomracionit nga QKB-ja	ulët-ulët	Kërkesa shkresore për infomracion	ulët-ulët	po	Bashkepunim me QKB-ne	QKR dhe Spektori i Regjistrimit	Përmirësuar
4	Dokumenacion i plotë arkivor	ulët-ulët	Pasurimi me dokumentacion i pronësie	ulët-ulët	Po	Pasurimi gjatë dheniës së shërbimit ndaj taksapaguesit	Spektori i Regjistrimit	Pandryshuar
5	Mungesa e infomracionit në Njësitë Administrative	mesëm - ulët	Monitorime ne terren nga Njësitë Administrative	ulët - ulët	po	Grupe të zgjeruara për evdientimin e taksapaguesve	Njësitë Administrative dhe Spektori Familjar	Përmirësuar
6	Mungesë infomracioni për tokën bujqesore	mesëm - mesëm	Monitorime në terren nga Njësitë Administrative	mesëm - mesëm	po	Bashkepunim me Drejtorinë e bujqësisë	Drejtoria e Bujqësisë dhe Spektori Familjar	Pandryshuar
7	Shërbim pranë taksapaguesit	ulët - ulët	Rritja e mundësisë së arkëtimit pranë taksapguesit nga ana e Agjentit Tatimor	ulët - ulët	jo	Mbështetje nga Ujësjiellës – Kanalizime sh.a	Agjenti Tatimor Ujësjiellës – Kanalizime sh.a dhe Spektori Familjar	Përmirësuar

8	Dokumenacion bazues për taksim	mesëm - mesëm	Pasurimi me dokumentacion I pronësie	mesëm - mesëm	Po	Pasurimi gjatë dhenies së shërbimit ndaj taksapaguesit	Zyra me një ndalesë dhe Sektori Familjar	Pandryshuar
9	Ndjekja e masave shtrënguese	mesëm - mesëm	Njoftime në terren dhe me postë	mesëm - mesëm	po	Përgatija e planveprimit	Sektori i Kontrollit dhe Masave shtrënguese	Pandryshuar
10	Rakordim i shpejtë i pagesave	ulët - ulët		ulët-ulët	jo	Plan veprimi për rakordimin e të ardhurave	Sektori i Kontabilizimit dhe Rakordimit	Përmirësuar
11	Përmirësimi i marëdhënies taksapagues – taksambledhës	mesëm-ulët	Sensibilizim dhe njoftime të afateve në media, propozim për taksa të përballueshme dhe incentive, ndarje e detyrimeve në këste, etj.	ulët-ulët	jo	Trajtimi dhe interpretimi i kërkesave nga subjektet	Sektori i Regjistrimit, specialisti i shërbimit ndaj taksapaguesit	Përmirësuar
12	Realizimi i të ardhurave nga bizneset	ulët-ulët	Analiza mujore sipas zërave	ulët-ulët	po	Shqyrtimi i zërave sipas ecurisë	Sektori i kontrollit dhe masave shtrënguese	Përmirësuar
13	Realizimi i të ardhurave nga familjet	mesëm-ulët	Analiza sipas Njësave Administrative	ulët-ulët	po	Shqyrtimi i sipas ecurisë	Sektori familjar	Përmirësuar
14	Realizimi i të ardhurave nga agjentë tatimorë	ulët-mesëm	Analiza mujore	ulët-mesëm	po	Analizë për çdo agjent	Sektori i Kontabilizimit dhe Rakordimit	Përmirësuar
15	Realizimi i të ardhurave nga Drejtori të tjera dhe Institucione varësie	ulët-mesëm	Analiza mujore	ulët-mesëm	po	Analiza sipas Drejtorive të tjera dhe institucioneve të varëise sipas zërave	Drejtoritë e tjera dhe Institucionet e varësisë të bashkisë, sipas të ardhurave që planifikohet të realizojnë	Përmirësuar

16	Adaptimi dhe implementimi i programit të kompjuterizuar	mesëm-ulët	Bashkëpunim me programuesit për adaptimin dhe implementimin e programit	ulët-ulët	po	Evidentimi dhe shqyrtimi i nevojave për ndryshime dhe adaptime në program	Programuesit e Sistemit dhe Sektori i regjistrimit dhe llogaritjes së detyrimit	Përmirësuar
17	Dhënia e informacionit për taksapaguesit	mesëm-ulët	Dhënie e shërbimit pranë sportleve	ulët-ulët	jo	Shqyrtimi i kohës që konsumon tatipaguesi	Sektori i regjistrimit dhe Zyra me Një ndalesë	Përmirësuar
18	Llogaritje e shpejtë	ulët-ulët	Përfshirje e llogaritjes së detyrimit në sistemin e kompjuterizuar	ulët-ulët	po	Shqyrtimi i nevojës së tatipaguesve	Programuesit e Sistemit dhe Sektori i regjistrimit dhe llogaritjes së detyrimit	Pandryshuar
19	Evidentim i shpejtë i pagesave	mesëm-ulët	Kontabilizim i shpejtë i të ardhurave	ulët-ulët	jo	Monitorimi i kohës për emetimin e evidencave	Sektori i Kontabilizimit dhe Rakordimit	Përmirësuar
20	Shërbime dhe veprime on-line për taksapaguesin	mesëm-ulët	Bashkëpunim me programuesit	mesëm-ulët	po	Shqyrtimi i nevojës së tatipaguesve	Programuesit e Sistemit dhe Sektori i regjistrimit dhe drejtoria	Pandryshuar
21	Përditësim me standartet e reja ligjore	ulët- ulët	Shqyrtimi i njohurive dhe evidentimi i ndryshimeve	ulët- ulët	po	Krahasimi dhe diskutimi periodik mbi njohuritë	Drejtoria Ardhurave	Pandryshuar
22	Njohuri mbi sistemet e fundit informatike të instaluar	ulët- ulët	Shqyrtimi dhe krahasimi nevojat e me programeve	ulët- ulët	po	Kontrolle periodike mbi nevojën për njohuritë	Drejtoria Ardhurave	Pandryshuar
23	Njohje me eksperiencë të ngjashme dhe trainime profesionale	mesëm-ulët	Trainime dhe diskutime mbi to	ulët- ulët	po	Diskutime dhe konstatime	Drejtoria Ardhurave	Përmirësuar



## **6. Monitorimi i zbatimit të strategjisë së Zhvillimit të njësisë**

### **6.1 Hyrje – rezultati i përgjithshëm dhe përfundime**

Hartimi i Planit të Përgjithshëm Vendor konsiderohet si një instrument i rëndësishëm për zhvillim, i cili përfshin identifikimin dhe shfrytëzimin kryesisht të burimeve vendore, ideve dhe aftësive për të stimuluar rritjen dhe zhvillimin ekonomik. Ky proces shoqërohet me ‘monitorimin dhe vlerësimin’ e tij, si mekanizëm tepër i vlefshëm për të treguar nëse burimet në dispozicion janë të mjaftueshme, janë përdorur me efektivitet dhe nëse po bëhet ajo që është planifikuar.

Monitorimi dhe vlerësimi i zbatimit të Planit të Përgjithshëm Vendor bëhet nga Drejtoria e Planifikimit Strategjik dhe Përmirësimit të Klimës së Biznesit. Periudha kohore e monitorimit përfshin periudhën maj 2018 (*kur plani është miratuar*) deri në nëntor 2019.

Objektivat e Planit të Përgjithshëm Vendor kanë shërbyer si bazë për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm 2019 - 2021, duke realizuar kështu një lidhje integrale të objektivave dhe planit të veprimit të strategjisë së zhvillimit me projektet e parashikuara në secilin nga 30 programet buxhetore të Bashkisë Shkodër. Mbi bazën e këtij parimi është realizuar kuadri logjik i PBA-së dhe është bërë ndarja e burimeve të disponueshme për secilin program buxhetor. Prandaj monitorimi i ecurisë së zbatimit u bë mbështetur në informacionet për gjendjen e zbatimit dhe të financimit të projekteve të strategjisë deri në nëntor të vitit 2019.

Burimet kryesore të informacionit për mbledhjen e të dhënave zyrtare janë: informacioni i siguruar nga drejtoritë dhe drejtoritë e varësisë dhe raportimi i zbatimit dhe monitorimit të buxhetit të vitit 2018 dhe 2019 të Bashkisë Shkodër.

Monitorimi i zbatimit të strategjisë territoriale Shkodër përbëhet nga dy pjesë. E para është monitorimi të ecurisë së zbatimit. E dyta është monitorimi i rezultateve të zbatimit.

**Plani i Përgjithshëm Vendor i Bashkisë Shkodër** përbëhet nga:

- Vizioni
- 5 objektiva strategjike
- 28 programe strategjike
- 198 projekte

VIZIONI																																												
OS1				OS2					OS3						OS4										OS5																			
PS1	PS2	PS3	PS4	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS6	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS6	PS7	PS8	PS9	PS10	PS11	PS12	PS13	PS14	PS15	PS1	PS2	PS3	PS4	PS5	PS6	PS7	PS8							
P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1	P1									
P2	P2	P2	P2		P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2	P2		P2	P2	P2	P2	P2		P2				P2	P2									
P3	P3	P3	P3		P3		P3	P3		P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3	P3		P3	P3	P3	P3	P3		P3				P3	P3									
P4		P4			P4		P4	P4		P4	P4	P4		P4			P4	P4						P4	P4	P4	P4		P4					P4	P4									
P5		P5			P5		P5	P5		P5	P5	P5		P5			P5	P5						P5											P5	P5								
		P6			P6		P6	P6		P6	P6	P6		P6			P6	P6						P6												P6	P6							
		P7			P7		P7	P7		P7	P7	P7		P7			P7	P7						P7													P7	P7						
		P8			P8		P8	P8		P8	P8	P8		P8			P8	P8						P8													P8	P8						
		P9			P9		P9	P9		P9	P9	P9		P9			P9	P9						P9													P9	P9						
					P10		P10	P10		P10	P10	P10		P10			P10	P10						P10														P10	P10					
					P11		P11	P11		P11		P11		P11			P11							P11															P11	P11				
							P12	P12		P12		P12		P12			P12							P12															P12	P12				
							P13	P13		P13		P13		P13			P13							P13																P13	P13			
							P14	P14		P14		P14		P14			P14							P14																P14	P14			
							P15	P15		P15		P15		P15			P15							P15																	P15	P15		
							P16	P16		P16		P16		P16			P16							P16																	P16	P16		
							P17	P17		P17		P17		P17			P17							P17																		P17	P17	
							P18	P18		P18		P18		P18			P18							P18																		P18	P18	
							P19	P19		P19		P19		P19			P19							P19																		P19	P19	
							P20	P20		P20		P20		P20			P20							P20																		P20	P20	
							P21	P21		P21		P21		P21			P21							P21																		P21	P21	
							P22	P22		P22		P22		P22			P22							P22																		P22	P22	
							P23	P23		P23		P23		P23			P23							P23																		P23	P23	
							P24	P24		P24		P24		P24			P24							P24																			P24	P24
							P25	P25		P25		P25		P25			P25							P25																			P25	P25
							P26	P26		P26		P26		P26			P26							P26																			P26	P26

## 6.2 Lista e masave strategjike për çdo fushë prioritare – statusi i zbatimit

Zbatimi i Planit të Përgjithshëm Vëndortë Bashkisë Shkodër mbështetet në burime financiare, të parashikuara në programin buxhetor afatmesëm 2019 – 2021.

Monitorimi i zbatimit të projekteve u bë duke u mbështetur në një shkallë vlerësimi prej tre vlerash kryesore:

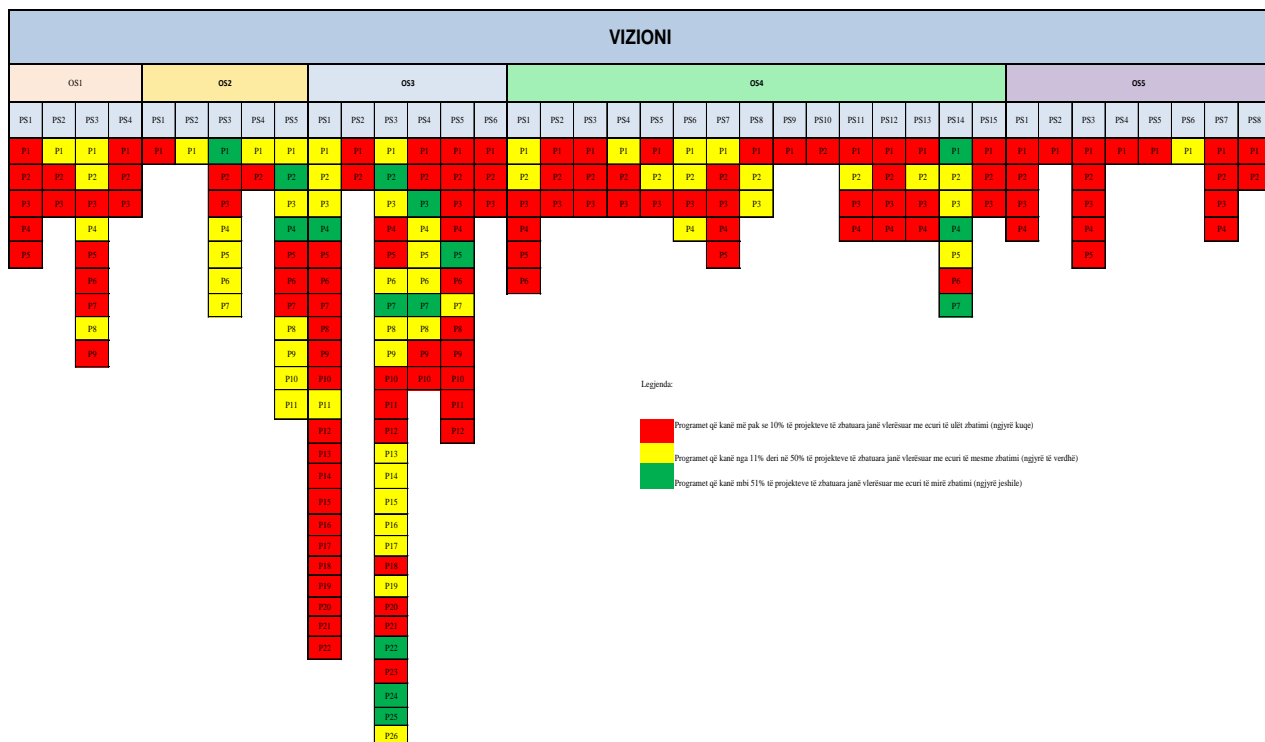
- E ulët - Programet që kanë më pak se 10% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të ulët zbatimi (ngjyrë të kuqe).
- E mesme - Programet që kanë nga 11% deri në 50% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të mesme zbatimi (ngjyrë të verdhë).
- E mirë - Programet që kanë mbi 51% të projekteve të zbatuara janë vlerësuar me ecuri të mirë zbatimi. (ngjyrë të jeshile).

Për të adresuar 5 objektivat strategjike të planifikuara në këtë plan janë parashikuar 198 projekte.

Nga 198 projekte të monitoruara, të cilat kanë një afat zbatimi 2015-2030, konstatohet se:

- 65 % projekteve janë vlerësuar me ecuri të ulët zbatimi, rreth 129 projekte;
- 28 % e projekteve janë vlerësuar me ecuri të mesme zbatimi, rreth 55 projekte;

- 7 % e projekteve janë vlerësuar me ecuri të lartë zbatimi, rreth 14 projekte.



## Gjendja e zbatimit të programeve të Planit të Përgjithshëm Vendor

### Objektivi Strategjik 1- Përmirësimi i Aksesit dhe Marrëdhënieve Rajonale

Programi Strategjik OS1PS1: Terminalet Multimodale	
Programi Strategjik OS1PS2: Rregullimi i portave hyrëse në Shkodër	
Programi Strategjik OS1PS3: Lidhjet Strategjike Rajonale e Kombëtare	
Programi Strategjik OS1PS4: Bashkëpunimi Nderkufitar	

### Objektivi Strategjik 2 - Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime e Akses

Programi Strategjik OS2PS1: Centralitete të reja në Bashkinë Shkodër (Policentrizmi)	
Programi Strategjik OS2PS2: Konsolidimi i lidhjeve të qendrave kryesore urbane	
Programi Strategjik OS2PS3: Qëndrat me një ndalesë dhe ngritja e kapaciteteve lokale	
Programi Strategjik OS2PS4: Qeverisja Elektronike	
Programi Strategjik OS2PS5: Qëndrat Multifunksionale dhe shërbimet Sociale	

### Objektivi Strategjik 3- Konkureshmëria dhe Zhvillimi Ekonomik

Programi Strategjik OS3PS1: Zhvillimi Rural	
Programi Strategjik OS3PS2: Zhvillimi Akuakulturës	
Programi Strategjik OS3PS3: Zhvillimi i Turizmit	
Programi Strategjik OS3PS4: Mbështetja e sipërmarrjeve të reja	
Programi Strategjik OS3PS5: Zhvillimi i Zonave Ekonomike	
Programi Strategjik OS3PS6: Branding i Bashkisë Shkodër	

### Objektivi Strategjik 4- Cilësia e Lartë e Jetesës dhe Zhvillimit Urban

Programi Strategjik OS4PS1: Rikualifikimi i Ballinave Ujore	
Programi Strategjik OS4PS2: Restaurimi i Ndertesave Historike dhe mbrojtja e trashëgimisë historike e kulturore	
Programi Strategjik OS4PS3: Rikualifikimi i Hapësirave Industriale dhe Përdorimi i 'Broënfield'	
Programi Strategjik OS4PS4: Urbanizimi i Zonave Informale	
Programi Strategjik OS4PS5: Rigjenerimi Urbane	
Programi Strategjik OS4PS6: Përmirësimi dhe Integrimi i Komuniteteve Rome dhe Egjyptiane	
Programi Strategjik OS4PS7: Përmirësimi i qendrave të Njësive Administrative, përmes ndërhyrjeve të rikualifikimit urban	
Programi Strategjik OS4PS8: Hapësirat Publike; Hapësirat Rekreative dhe Sportive	
Programi Strategjik OS4PS9: Përmirësimi i infrastrukturës nëntokësore të ujësjellësit dhe KUZ	
Programi Strategjik OS4PS10: Strehimi Social dhe i Përbalueshëm	
Programi Strategjik OS4PS11: Efiçienca Energjitike dhe Energjia e Rinovueshme	
Programi Strategjik OS4 PS12: Transporti Publik	
Programi Strategjik OS4PS13: Biçikletat	
Programi Strategjik OS4PS14: Gjallëria Urbane	
Programi Strategjik OS4PS15: Parkimet	

### Objektivi Strategjik 5- Mbrojtja e mjedisit dhe aftësia për tu përshtatur, mbrojtur dhe rimëkëmbur nga rreziqet natyrore

Programi Strategjik OS5PS1: Mbrojtja e mjedisit	
Programi Strategjik OS5PS2: Mbrojtja nga përmbytjet	
Programi Strategjik OS5PS3: Përmirësimi i shërbimit të menaxhimit të mbetjeve urbane	
Programi Strategjik OS5PS4: Mbrojtja e akuifereve nga ndotja	
Programi Strategjik OS5PS5: Qendra e menaxhimit nga risku i përmbytjeve	
Programi Strategjik OS5PS6: Menaxhimi i rreziqeve natyrore	
Programi Strategjik OS5PS7: Menaxhim i pyjeve dhe kullotave	
Programi Strategjik OS5 PS8: Ndryshimet klimatike	

## Komente përfundimtare të monitorimit

Pas një viti të zbatimit të strategjisë territoriale Shkodër raportohen 14 projekte të zbatuara, 55 projekte në proces zbatimi dhe 129 projekte të panisura për zbatim.

Referuar një vlerësimi krahasimor të zbatueshmërisë së 5 objektivave strategjike rezulton me ecuri të mesme zbatimi objektivi strategjik 2 Integrimi Territorial dhe Barazia në Shërbime e Akses nga 11% deri në 50% të projekteve të zbatuara. Pjesa më e madhe e projekteve të parashikuara në matricën e projekteve strategjike janë projekte infrastrukture.

Në kuptim të zbatimit të objektivave të strategjisë, objektivat 2 dhe 3 vlerësohen me ecurinë më të mirë të zbatimit, Objektivat 1, 4 dhe 5 vlerësohen ecurinë më të ulët të zbatimit.

Për zbatimin e suksesshëm të strategjisë procesi i saj do të marrë në konsiderate realizimin e projekteve specifike si dhe dinamikën dhe nevojat në territor.

## 7. Shtojcë

### 7.1 Vlerësimi i shpenzimeve të planifikuara si pjesë e paketës fiskale

Shpenzimet totale të bashkisë kanë varesi nga të ardhurat e planifikuara sipas paketës fiskale meatarisht në masën 27.9% .

Tarifat e shërbimit që kanë lidhje direkte me shërbimet të planifikuara zënë meatarisht 38% të totalit të të ardhurave të veta.

	Viti 2017	Viti 2018	I pritshmi Viti 2019	Viti 2020	Viti 2021	Viti 2022
<b>Të ardhurat e veta</b>	612,033	702,144	693,058	817,379	822,317	837,657
Të ardhura nga tarifat vendore	241,838	305,624	287,428	312,635	315,187	324,817

### 7.2 Përshkrimi i metodologjisë së përlogaritjes së të ardhurave

Procesi i planifikimit të të ardhurave të veta u realizua në bashkëpunim me administratën e bashkisë, me Njësitë Administrative, me Institucionet e Varësisë dhe Agjentët tatarimorë, etj. Vazhdimi i këtij procesi bashkëpunues do të mundësojë sigurimin e të ardhurave, me efekt përmirësimit të mëtejshëm të shërbimeve që ofron bashkia ndaj qytetarëve të saj, duke realizuar objektivat madhorë në funksion të zhvillimit të qëndrueshëm të të gjithë territorin e bashkisë.

Kontribuesit e taksave dhe tarifave vendore janë bizneset, institucionet dhe familjet e të gjitha njësive administrative. Për përcaktimin e numrit të tyre janë konsideruar të dhënat e rregjistrave për taksapaguesit, si dhe përjashtimet apo lehtësitë fiskale sipas paketës fiskale të miratuar nga këshilli bashkiak.

Në total kapaciteti i taksapaguesve është parashikuar rreth 41,234 (familje, biznese dhe institucione). Peshën numerike më të madhe të taksapaguesve e përbëjnë familjet, rreth 86%.

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse e kapacitetit të taksapaguesve sipas kategorive dhe njësisive administrative.

#### Kapaciteti i taksapaguesve sipas grupimeve

<b>KAPACITETI I TAKSAPAGUESVE SIPAS GRUPIMEVE (Numri)</b>			
<b>Nr</b>	<b>Bashkia Shkodër</b>	<b>Familje</b>	<b>Biznese</b>
<b>I</b>	<b>Njësia Administrative Shkodër</b>	<b>21.253</b>	<b>4,568</b>
1	Lagjia nr.1	4.745	1,303
2	Lagjia nr.2	4.231	853
3	Lagjia nr.3	4.399	1,095
4	Lagjia nr.4	4.698	996
5	Lagjia nr.5	3.180	321
<b>II</b>	<b>Njësi Administrative të tjera</b>	<b>14.172</b>	<b>1,241</b>
1	NjA Pult	334	0
2	NjA Shosh	80	6
3	NjA Shalë	477	22
4	NjA Postribë	1.609	97
5	NjA Guri i Zi	1.907	121
6	NjA Bërdicë	1.425	137
7	NjA Velipojë	1.270	404
8	NjA Dajç	1.152	48
9	NjA Ana e Malit	1.017	63
10	NjA Rrethinat	4.901	343
	<b>TOTALI</b>	<b>35.425</b>	<b>5,809</b>

## Taksapaguesit familjarë

Parashikimi i të ardhurave nga familjet është bërë duke ju referuat kapaciteteve reale të familjeve rezidente sipas Censurit, si dhe lehtësive fiskale të parashikuara.

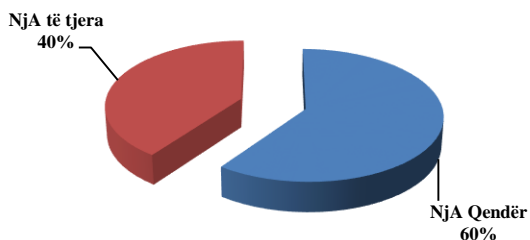
Në total numri i familjeve që përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të bashkisë Shkodër është 35,425. Në paketën fiskale të Bashkisë Shkodër janë parashikuar lehtësi fiskale dhe numri i këtyre familjeve arrin në 11731 familje si pensionistë, invalid, familje me ndihmë ekonomike, familje njëprindërore, familje me probleme sociale etj. Ato zënë 33% të numrit të përgjithshëm të familjeve në Bashkinë Shkodër.

Më poshtë tabela përmbledhëse për familjet sipas kategorive/lehtësive fiskale dhe sipas Njësie Administrative:

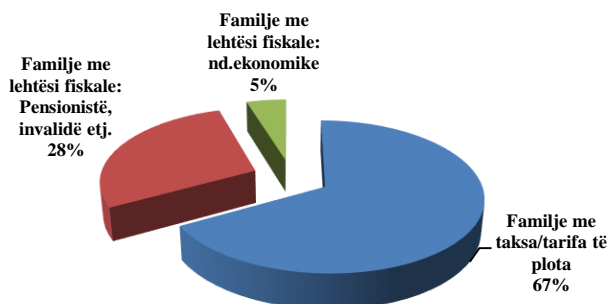
### Kapaciteti i familjeve taksapaguese sipas grupimeve

Nr	Bashkia Shkodër	Totali i familjeve	Familje me taksa/tarifatëplota	Familje me lehtësi fiskale	Me lehtësi fiskale: Pensionistë, invalidë etj.	Me lehtësi fiskale: nd.ekonomike.
<b>I</b>	<b>NjA Qendër</b>	<b>18,391</b>	<b>13,833</b>	<b>7,420</b>	<b>7,150</b>	<b>270</b>
1	Lagjia nr.1	4745	3,206	1,539	1,450	89
2	Lagjia nr.2	4231	2,833	1,398	1,370	28
3	Lagjia nr.3	4399	2,828	1,571	1,545	26
4	Lagjia nr.4	4698	2,995	1,703	1,625	78
5	Lagjia nr.5	318	1,971	1,209	1,160	49
<b>II</b>	<b>NjA të tjera</b>	<b>13,029</b>	<b>9,861</b>	<b>4,311</b>	<b>2,895</b>	<b>1,416</b>
1	NjA Pult	334	108	226	45	181
2	NjA Shosh	80	16	64	3	61
3	NjA Shalë	477	316	161	25	136
4	NjA Postribë	1609	1,125	484	225	259
5	NjA Guri i Zi	1907	1,400	507	315	192
6	NjA Bërdicë	1425	870	555	428	127
7	NjA Velipojë	127	748	522	448	74
8	NjA Dajç	1152	621	531	519	12
9	NjA Ana e Malit	1017	577	440	357	83
10	NjA Rrethinat	4901	4,080	821	530	291
	<b>TOTALI</b>	<b>35.425</b>	<b>23,694</b>	<b>11,731</b>	<b>10,045</b>	<b>1,686</b>

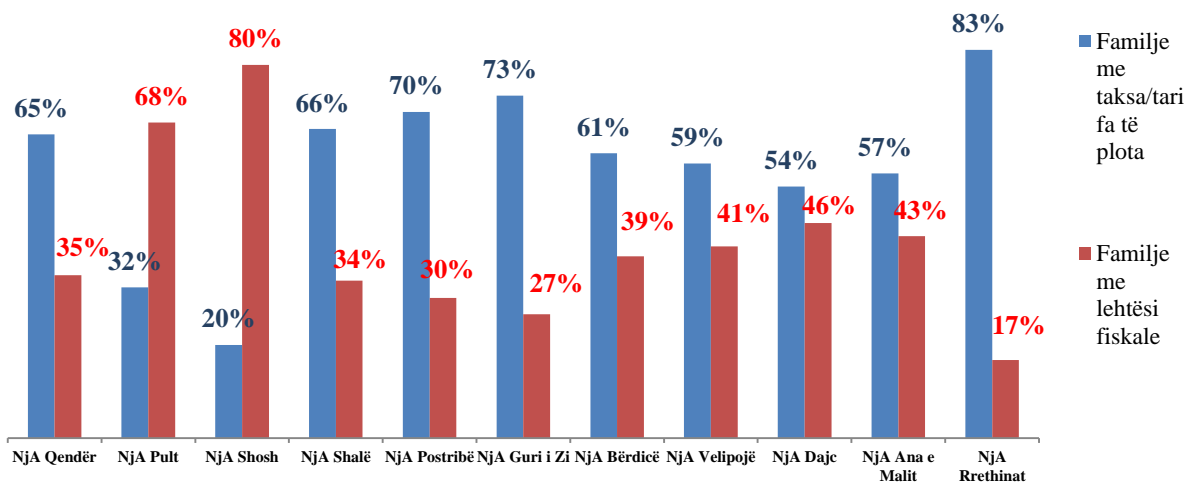
**Shpërndarja e popullsisë në Bashkinë Shkodër**



**Kapacitetet fiskale për taksapaguesit familjar**



**Kapacitetet fiskale për taksapaguesit familjar sipas Njësive Administrative**



### Taksapaguesit biznese dhe institucione

Bazuar në regjistrat aktual, në total, numri i bizneseve dhe institucioneve që parashikohet të përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të bashkisë Shkodër është 5,809. Biznesi i vogël zë rreth 73.5% të numrit total të bizneseve.

Më poshtë paraqitet tabela përmbljedhëse për bizneset dhe institucionet, sipas Njësive Administrative:

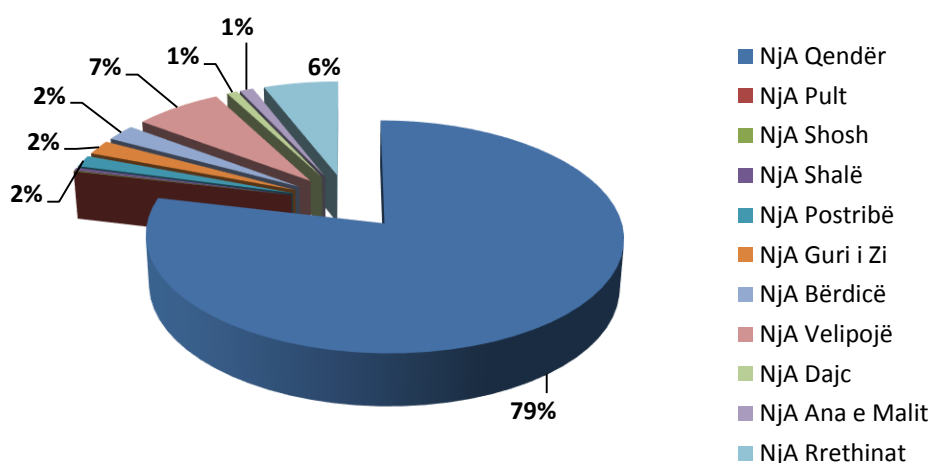


## Kapaciteti i bizneseve dhe institucioneve taksapaguese

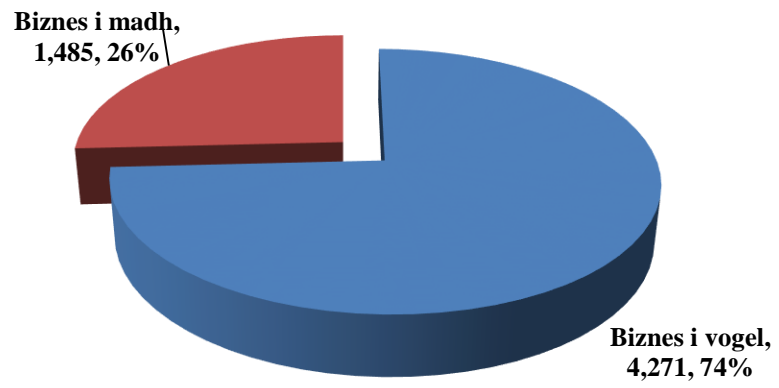
### KAPACITETI I BIZNESEVE DHE INSTITUCIONEVE TAKSAPAGUESE

Nr	Bashkia Shkodër	Totali	Biznes i vogel	Biznes i madh	Institucione
<b>I</b>	<b>NjA Qendër</b>	<b>4,568</b>	<b>3,330</b>	<b>1,191</b>	<b>47</b>
	Lagjia nr.1	1,303	1,001	288	14
	Lagjia nr.2	853	593	253	7
	Lagjia nr.3	1,095	816	271	8
	Lagjia nr.4	996	705	275	16
	Lagjia nr.5	321	215	104	2
<b>II</b>	<b>NjA të tjera</b>	<b>1,241</b>	<b>941</b>	<b>294</b>	<b>6</b>
	NjA Pult	0	0	0	0
	NjA Shosh	6	5	1	0
	NjA Shalë	22	20	2	0
	NjA Postribë	97	77	20	0
	NjA Guri i Zi	121	98	22	1
	NjA Bërdicë	137	90	47	0
	NjA Velipojë	404	338	66	0
	NjA Dajc	48	37	11	0
	NjA Ana e Malit	63	48	15	0
	NjA Rrethinat	343	228	110	5
	<b>TOTALI</b>	<b>5,809</b>	<b>4,271</b>	<b>1,485</b>	<b>53</b>

Shpërndarja e biznesit në Bashkinë Shkodër



### Raporti i bizneseve sipas xhiros



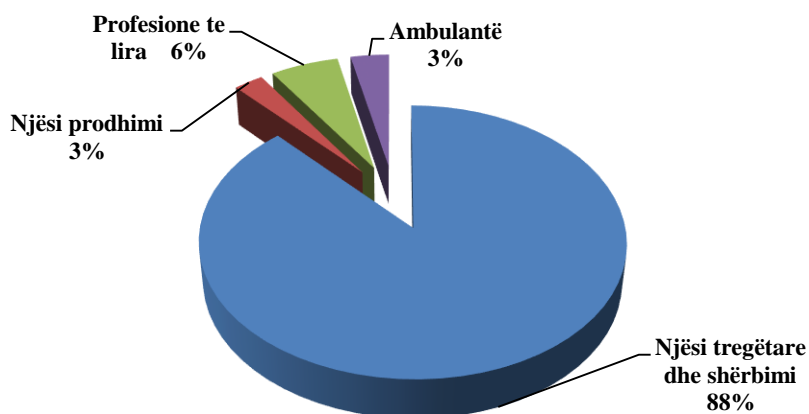
Në tabelën e mëposhtme, për bizneset e vogla vihat re pesha e madhe që zë aktiviteti tregti dhe shërbime me 88% ndaj totalit të bizneseve të vegjël.

### KAPACITETI I BIZNESEVE TE VOGLA SIPAS NATYRES

#### SE TYRE

Nr	Bashkia Shkodër	Biznesi i vogël	Nga kjo :			
			Njësi tregtare dhe shërbimi	Njësi prodhimi	Profesione te lira	Ambulantë
<b>I</b>	NjA Shkodër	<b>3,330</b>	<b>2,884</b>	<b>70</b>	<b>233</b>	<b>143</b>
	Lagjia nr.1	<b>1,001</b>	929	21	46	5
	Lagjia nr.2	<b>593</b>	522	13	49	9
	Lagjia nr.3	<b>816</b>	654	11	30	121
	Lagjia nr.4	<b>705</b>	579	18	102	6
	Lagjia nr.5	<b>215</b>	200	7	6	2
<b>II</b>	NjA të tjera	<b>941</b>	<b>880</b>	<b>40</b>	<b>21</b>	<b>0</b>
	Pult	<b>0</b>	0	0	0	0
	Shosh	<b>5</b>	5	0	0	0
	Shalë	<b>20</b>	20	0	0	0
	Postribë	<b>77</b>	69	6	2	0
	Guri i Zi	<b>98</b>	92	3	3	0
	Bërdicë	<b>90</b>	83	7	0	0
	Velipojë	<b>338</b>	328	4	6	0
	Dajç	<b>37</b>	29	6	2	0
	Ana e Malit	<b>48</b>	47	1	0	0
	Rrethinat	<b>228</b>	207	13	8	0
	<b>TOTALI</b>	<b>4,271</b>	<b>3,764</b>	<b>110</b>	<b>254</b>	<b>143</b>

#### Kapacitetet e biznesit të vogël



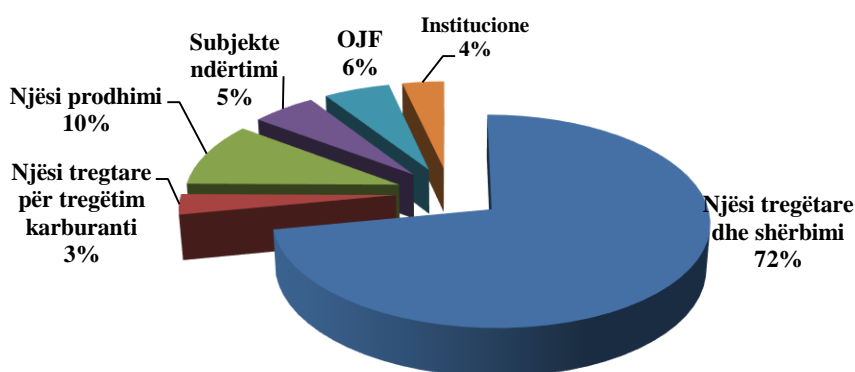
Në tabelën e mëposhtme, për bizneset e mëdha, vihet re pesha e madhe që zë aktiviteti tregti dhe shërbime me 83% ndaj totalit të bizneseve të mëdhenj.

### Kapaciteti i bizneseve të mëdha sipas natyrës së tyre

#### KAPACITETI I BIZNESEVE TE MEDHA SIPAS NATYRES SE TYRE

Nr	Bashkia Shkodër	Biznesi i madh	Nga kjo :					Institucione
			Njësi tregëtare dhe shërbimi	Njësi tregtare për tregëtim karburanti	Njësi prodhimi	Subjekte ndërtimi	OJF	
<b>I</b>	NjA Shkodër	<b>1186</b>	<b>864</b>	<b>23</b>	<b>111</b>	<b>71</b>	<b>70</b>	<b>47</b>
	Lagjia nr.1	288	226	13	14	17	4	14
	Lagjia nr.2	253	183	3	44	14	2	7
	Lagjia nr.3	266	189	2	25	18	24	8
	Lagjia nr.4	275	211	2	13	17	16	16
	Lagjia nr.5	104	55	3	15	5	24	2
<b>II</b>	NjA të tjera	<b>299</b>	<b>205</b>	<b>24</b>	<b>39</b>	<b>11</b>	<b>14</b>	<b>6</b>
	Pult	0	-	-	-	-	-	0
	Shosh	1	-	-	-	-	1	0
	Shalë	2	1	-	1	-	-	0
	Postribë	20	10	4	4	1	1	0
	Guri i Zi	22	8	1	8	1	3	1
	Bërdicë	47	32	5	7	2	1	0
	Velipojë	66	56	2	3	2	3	0
	Dajç	11	8	1	2	-	-	0
	Ana e Malit	15	12	2	1	-	-	0
	Rrethinat	115	78	9	13	5	5	5
	<b>TOTALI</b>	<b>1,485</b>	<b>1,069</b>	<b>47</b>	<b>150</b>	<b>82</b>	<b>84</b>	<b>53</b>

#### Kapaciteti i biznesit te madh



### Kapaciteti i pronës së taksueshme

Bazuar në regjistrat aktual, në total, sipërfaqja ndërtesave që parashikohet të përfshihen në skemën e detyrimeve fiskale të bashkisë Shkodër është rreth 517,710 m<sup>2</sup>.

Bizneset tregti dhe shërbime kanë rreth 77% të sipërfaqes totale të bizneseve të taksueshme.

Më poshtë paraqitet tabela përmbljedhëse për sipërfaqet e taksueshme të ndërtesave në pronësi të bizneseve, sipas Njësive Administrative:

### Kapaciteti i ndërtesave të bizneseve

#### KAPACITETI I NDËRTESAVE TË BIZNESEVE SIPAS KATEGORIZIMIT

Nr	Bashkia Shkodër	Total Sip. ndërtesa biznesi m <sup>2</sup>	Sip. Taksueshme biznesi tregti-shërbime m <sup>2</sup>	Sip. Taksueshme biznesi prodhimi m <sup>2</sup>
I	<b>NjA Qendër</b>	<b>356,578</b>	<b>253,788</b>	<b>102,790</b>
	Lagjia nr.1	72,125	66,079	6,046
	Lagjia nr.2	92,217	46,172	46,045
	Lagjia nr.3	85,815	52,003	33,812
	Lagjia nr.4	67,586	61,899	5,687
	Lagjia nr.5	38,835	27,635	11,200
II	<b>NjA të tjera</b>	<b>161,132</b>	<b>145,289</b>	<b>15,843</b>
	NjA Pult	12	12	0
	NjA Shosh	267	267	0
	NjA Shalë	2,904	2,604	300
	NjA Postribë	7,666	5,789	1,877
	NjA Guri i Zi	12,494	6,989	5,505
	NjA Bërdicë	12,358	10,913	1,445
	NjA Velipojë	9,109	8,663	446
	NjA Velipojë Plazh	85,752	85,752	0
	NjA Dajç	3,505	2,215	1,290
	NjA Ana e Malit	2,906	2,553	353
	NjA Rrethinat	24,159	19,532	4,627
	<b>TOTALI</b>	<b>517,710</b>	<b>399,077</b>	<b>118,633</b>

Kapaciteti i banesave

**KAPACITETI I BANESAVE TË TAKSUESHME**

Nr	Bashkia Shkodër	Total sipërfaqe ndërtesa banimi m <sup>2</sup> (përfshirë lehtësimin)
<b>I</b>	<b>NjA Shkodër</b>	<b>2,182,829</b>
	Lagjia nr.1	482,253
	Lagjia nr.2	456,871
	Lagjia nr.3	406,108
	Lagjia nr.4	456,871
	Lagjia nr.5	380,726
<b>II</b>	<b>NjA të tjera</b>	<b>1,425,227</b>
	Pult	7,775
	Shosh	5,348
	Shalë	8,275
	Postribë	96,289
	Guri i Zi	128,385
	Bërdicë	160,481
	Velipojë	355,345
	Dajç	192,578
	Ana e Malit	64,193
	Rrethinat	406,558
	<b>TOTALI</b>	<b>3,608,056</b>

### Kapaciteti i truallit te taksueshëm

#### KAPACITETI I TRUALLIT TË TAKSUESHËM, SIPAS KATEGORIZIMIT TË TAKSËS

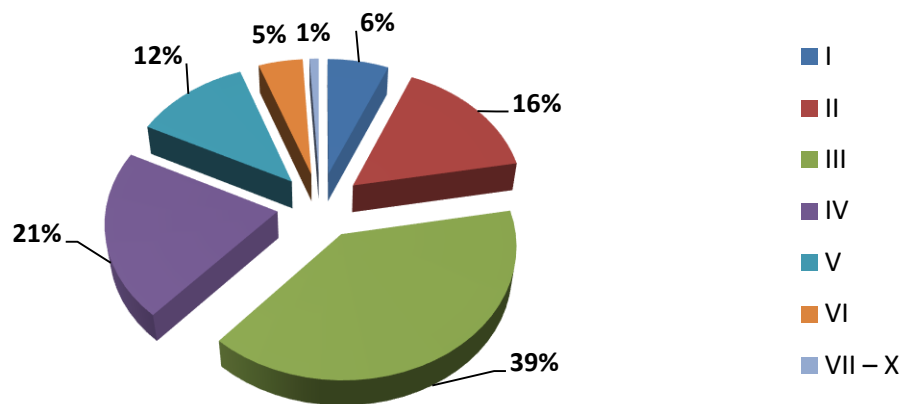
Nr	Bashkia Shkodër	Total Sipërfaqe truall i taksueshëm, m <sup>2</sup>	Truall taksapagues familjar, m <sup>2</sup>	Truall taksapagues biznes, m <sup>2</sup>
<b>I</b>	<b>NjA Qendër</b>	<b>2,781,658</b>	<b>2,343,776</b>	<b>437,882</b>
	Lagjia nr.1	597,147	506,997	90,150
	Lagjia nr.2	613,881	494,334	119,547
	Lagjia nr.3	550,389	443,050	107,339
	Lagjia nr.4	555,141	481,671	7,347
	Lagjia nr.5	465,100	417,724	47,376
<b>II</b>	<b>NjA të tjera</b>	<b>2,289,004</b>	<b>2,060,995</b>	<b>228,009</b>
	NjA Pult	10,902	10,882	20
	NjA Shosh	7,539	6,938	601
	NjA Shalë	16,995	11,910	5085
	NjA Postribë	171,847	151,955	19,892
	NjA Guri i Zi	220,277	202,606	17,671
	NjA Bërdicë	292,459	257,791	34,668
	NjA Velipojë	473,163	383,053	90,110
	NjA Dajc	305,713	300,779	4,934
	NjA Ana e Malit	108,131	101,936	6,195
	NjA Rrethinat	681,978	633,145	48,833
	<b>TOTALI</b>	<b>5,070,662</b>	<b>4,404,771</b>	<b>665,891</b>

### Kapaciteti i tokës bujqësore të taksueshme

#### KAPACITETI I TOKËS BUJQËSORE TË TAKSUESHME, SIPAS KATEGORISË SË BONITETIT

Nr	Bashkia Shkodër	Kat I	Kat II	Kat III	Kat IV	Kat V	Kat VI	Kat VII-X
1	NjA Pult	-	-	-	-	-	-	40
2	NjA Shosh	-	-	-	-	199	200	-
3	NjA Shalë	-	-	-	-	199	200	-
4	NjA Postribë	-	-	-	-	695	200	200
5	NjA Guri i Zi	-	-	250	990	140	160	180
6	NjA Bërdicë	-	-	2.000	-	-	-	-
7	NjA Velipojë	-	-	350	290	260	-	-
8	NjA Dajc	-	-	2.287	-	-	-	-
9	NjA Ana e Malit	-	-	-	1.400	-	-	-
10	NjA Rrethinat	600	-	1.050	400	250	-	-
	<b>TOTALI</b>	<b>600</b>	<b>-</b>	<b>5.937</b>	<b>3.080</b>	<b>1.743</b>	<b>760</b>	<b>420</b>

### Te ardhurat nga taksa mbi token bujqesore sipas kategorive te tokes



Kriteri bazë për vendosjen e një tarife për shërbimin publik është kostoja e tij, e cila shpërndahe dhe paguhet nga familjet dhe bizneset si kontribues dhe përfitues të këtij shërbim.

Për të incentivuar dhe nxitur zhvillimin e disa kategorive të bizneseve, si dhe duke ju referuar nivelit ekonomiko-social sipas zonave, ngarkesa e tarifimit është shpërndarë gjithashtu duke u bazuar edhe në:

vendndodhjen (zonë urbane apo zonës rurale), llojin e aktivitetit (tregti, shërbim, prodhim, profesion i lirë, fermer, transport, ndërtim, karburant, institucion, ofj, etj) dhe në statusin e subjektit (familjar, biznes i madh, biznes i vogël, institucion shtetëror, ambulant etj).

Parashikimi në rritje i të ardhurave nga biznesi bazohet në rritjen e njësive takapaguese e në evidentimin e kapaciteteve të reja, si dhe në shtrirjen e mëtejshme të bazës taksapaguese falë politikave fiskale lehtësuese, përmirësimit të shërbimit dhe marrëdhënies me taksapaguesin, fokusimit në zona me kapacitete të pashfrytëzuara, si dhe sensibilizimin dhe trajtimin e biznesit si partner në dhënien e shërbimeve për komunitetin.

### Te ardhurat nga tarifat e shërbimeve publike për pastrimin e largimin e mbetjeve, gjelbërimin, ndriçimin publik.

Tarifat familjare për pastrim, ndriçim, dhe gjelbërimin do të shlyhen nga taksapaguesit në bazë mujore së bashku me faturën e shërbimit të furnizimit me ujë tek Ndërmarrja Ujësjellës Kanalizime Sh.A. Shkodër, në cilësinë e agentit tatimor. Për shërbimin, agjenti do të mbajë përkatësisht 2% të shumës së arkëtuar, dhe do të kalojë çdo muaj në llogari të bashkisë Shkodër pjesën prej 98% te saj.

Kriteri bazë për vendosjen e një tarife për shërbimin publik është kostoja e tij, e cila shpërndahe dhe paguhet nga familjet dhe bizneset si kontribues dhe përfitues të këtij shërbim.

Bashkia Shkodër, në sektorin e ndriçimit, ka rritur investimet, sidomos në Njësitë Administrative. Prej investimeve të realizuara gjatë vitit 2019 është rritur në mënyrë të konsiderueshme (me rreth 25%) sipërfaqja e ndriçuar në këto njësi administrative. Që nga viti 2015, sasia e ndriçuesve në njësitë administrative të Bashkisë Shkodër është 2.5- fishuar.



Edhe në vazhdim Bashkia Shkodër ka planifikuar që të rrisë investimet në këtë sektor, për rrjedhojë do të rritet sipërfaqja e mbuluar me ndriçim publik.

### **Të ardhura të tjera**

Referuar ligjit 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", neni 36, të ardhura nga burime të tjera janë: të ardhurat nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të bashkisë; të ardhurat nga investimet mbi kapitalet; të ardhurat nga titujt dhe të drejtat e tjera të blera nga bashkia; të ardhurat nga fitimi i ndërmarrjeve publike në pronësi; të ardhurat nga partneritetet privat-publik, etj.

Bashkia Shkodër parashikon të ardhura nga veprimtaritë e tyre ekonomike, qiratë dhe shitja e pronave, interesat, gjobat, kamatvonesat etj.

Të ardhurat nga burime të tjera përbëjnë në total vetëm 2% të të ardhurave nga burimet e veta vendore. Pjesë e rëndësishme në këtë kategori zënë të ardhurat nga kamatvonesat dhe gjobat, nga dhënia me qira e aseteve në pronësi të bashkisë, si dhe shitja e mallrave dhe shërbimeve të ndryshme.

### **Efekti ekonomik i lehtësive fiskale**

#### **Efekti ekonomik i lehtësive të tarifave për familjet**

##### **Efekti ekonomik i lehtësive tek pastrimi, ndriçimi dhe gjelbrimi për familjet**

	<b>Potenciali</b>	<b>Plan ardhura</b>	<b>Efekti fiskal</b>
<b>Efekti i lehtësive fiskale /000 Lekë</b>	145.143	107.107	<b>38.036</b>
Pastrimi	100.513	73.692	26.821
Ndriçimi	31.878	23.879	7.999
Gjelbrimi	12.752	9.536	3.216

Bashkia Shkodër aplikon lehtësi tek tarifat vjetore të pastrimit, ndriçimit dhe Gjelbrimit 50% për familjet që kanë statusin e pensionistit, Invalidit, Paraplegjik, Tetraplegjik etj, dhe tarifa zero kur janë përfitues të ndihmës ekonomie. Efekti ekonomik i këtyre lehtësive logaritmet në total 38,036 mijë Lekë në vit.

## Efekti ekonomik i uljes së nivelit të taksës së pronës

### Efekti ekonomik i uljes së taksës së ndërtesës dhe tokës bujqësore

	Potenciali	Plan ardhura	Efekti fiskal
<b>Efekti i lehtësive fiskale /000 Lekë</b>	179.216	158.866	<b>20.350</b>
Banesa	70.603	62.130	8.473
Ndërtesa biznesi	77.270	75.000	2.270
Tokë bujqësore	31.343	21.736	9.607

Bashkia Shkodër ka synuar mbajtjen e taksave në nivele të ulëta, deri në kufijtë e lejuar ligjor. Kështu, taksa e banesës dhe e ndërtesave për qëllime biznesi është ulur 30% në Njësitë Administrative, me një efekt prej 10,743 mijë Lekë në vit.

Taksa e tokës bujqësore është ulur deri në kufirin e lejuar 30% nga referenca ligjore. Efekti ekonomik i uljes së taksës së tokës bujqësore është 9,607 mijë Lekë/vit.

Në total, efekti ekonomik i uljes së taksave të pronës është 20,350 mijë Lekë në vit.

## Efekti ekonomik i uljes së nivelit të taksës së ndikimit në infrastrukturë

### Efekti ekonomik i uljes së taksës së ndikimit në infrastrukturë

	Potenciali	Plan ardhura	Efekti fiskal
<b>Efekti i lehtësive fiskale /000 Lekë</b>	197,500	95,000	102,500
Ndërtime për qëllime banimi apo njësi shërbimi nga shoqëritë e ndërtimit, të cilat nuk destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, industrisë apo për përdorim publik.	160,000	80,000	80,000
Për ndërtime që destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, të industrisë, të bujqësisë, të ndërtimeve individuale për qëllime të përdorimit vetjak nga individët, të ndërtuara nga vetë individi apo me sipërmarrës, si dhe të ndërtimeve për qëllime publike.	37,500	15,000	22,500

Për taksën e ndikimit në infrastrukturë për ndërtime për qëllime banimi apo njësi shërbimi nga shoqëritë e ndërtimit, të cilat nuk destinohen për përdorim në sektorin e turizmit,

industrise apo për përdorim public, Bashkia Shkodër ka ulur nivelin e taksës nga 8% në 4% të çmimit të shitjes së objektit.

Si dhe për ndërtime që destinohen për përdorim në sektorin e turizmit, të industrisë, të bujqësisë, të ndërtimeve individuale për qëllime të përdorimit vetjak nga individët, të ndërtuara nga vetë individi apo me sipërmarrës, si dhe të ndërtimeve për qëllime publike, Bashkia Shkodër ka ulur nivelin e taksës nga 3% në 2% të vlerës së investimit për Njësitë Administrative .

Efekti ekonomik në total është rreth 102,500 mijë Lekë në vit.

### 7.3 – Plani i fluksit monetar

Projekti i parë i planit të arkës së PBA- së 2020-2022

000/Leke

		Të Ardhura te veta /000 Lekë	Janar	Shkurt	Mars	Prill	Maj	Qershor	Korrik	Gusht	Shtator	Tetor	Nentor	Dhjetor
Te ardhurat e veta	Plan 2020	817,379	40,869	40,869	49,043	81,738	81,738	171,650	73,564	65,390	57,217	57,217	49,043	49,043
	Plan 2021	822,317	41,116	41,116	49,339	82,232	82,232	172,687	74,009	65,785	57,562	57,562	49,339	49,339
	Plan 2022	837,657	41,883	41,883	50,259	83,766	83,766	175,908	75,389	67,013	58,636	58,636	50,259	50,259
Transferta e pakushtezuar	Plan 2020	648,181	194,454			162,045			149,082			142,600		
	Plan 2021	726,624	217,987			181,656			167,124			159,857		
	Plan 2022	772,600	231,780			193,150			177,698			169,972		
Transferta specifike (e pakushtezuar sektoriale)	Plan 2020	373,193	111,958			93,298			85,834			82,103		
	Plan 2021	373,193	111,958			93,298			85,834			82,103		
	Plan 2022	391,853	117,556			97,963			90,126			86,208		
Transferta e kushtezuar	Plan 2020	1,022,262	170,377		170,377		170,377		170,377		170,377		170,377	
	Plan 2021	995,837	165,973		165,973		165,973		165,973		165,973		165,972	
	Plan 2022	1,015,837	169,306		169,306		169,306		169,306		169,306		169,307	
Te ardhura te trasheguara	Plan 2020	74,596	74,596											
<b>TOTALI</b>	<b>Plan 2020</b>	<b>2,935,611</b>	<b>592,254</b>	<b>40,869</b>	<b>219,420</b>	<b>337,081</b>	<b>252,115</b>	<b>171,650</b>	<b>478,857</b>	<b>65,390</b>	<b>227,594</b>	<b>281,920</b>	<b>219,420</b>	<b>49,043</b>
	<b>Plan 2021</b>	<b>2,917,971</b>	<b>537,034</b>	<b>41,116</b>	<b>215,312</b>	<b>357,186</b>	<b>248,205</b>	<b>172,687</b>	<b>492,940</b>	<b>65,785</b>	<b>223,535</b>	<b>299,522</b>	<b>215,311</b>	<b>49,339</b>
	<b>Plan 2022</b>	<b>3,017,947</b>	<b>560,525</b>	<b>41,883</b>	<b>219,565</b>	<b>374,879</b>	<b>253,072</b>	<b>175,908</b>	<b>512,519</b>	<b>67,013</b>	<b>227,942</b>	<b>314,816</b>	<b>219,566</b>	<b>50,259</b>

